

Комиссия по координации работы  
по противодействию коррупции  
в Республике Татарстан

Антикоррупционный бюллетень

**РЕАЛИЗАЦИЯ  
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ  
ПОЛИТИКИ  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

Выпуск №10

Казань  
2020

УДК 343.9:328.185(470.41)

ББК 67.518.1(2Рос.Тат)

А72

**Учредитель и издатель:**

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции  
в Республике Татарстан

**А72** Антикоррупционный бюллетень: Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан. Вып. 10 / [под ред. М.С. Бадрутдинова]. - Казань: Изд-во «Бриг», 2021. - 220 с.

ISBN 978-5-98946-344-2

Десятый выпуск научно-практического журнала «Антикоррупционный бюллетень» издается в соответствии с государственной программой «Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан на 2015-2021». В журнале рассматривается состояние коррупции в органах государственной власти, а также анализ правоохранительной практики, проблемы и факторы, влияющие на уровень коррупции, причины и условия, в которых стало возможным совершение коррупционных правонарушений, принятые меры по противодействию коррупции в различных сферах, результаты антикоррупционной работы в 2020 году.

Антикоррупционный бюллетень предназначен для использования в практической деятельности лицами ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, участвующими в реализации антикоррупционной политики и иных заинтересованных лиц.

ISBN 978-5-98946-344-2

© Комиссия по координации работы  
по противодействию коррупции  
в Республике Татарстан, 2020 г.  
© ООО «ИПК «Бриг», 2020 г.

## Содержание

### **Минниханов Р. Н.**

Вступительное слово Президента Республики Татарстан ..... 6

### **Бадрутдинов М. С.**

Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан  
в 2020 году ..... 8

### **Пискарёв В.И.**

Эффективность законодательного обеспечения противодействия коррупции  
в Российской Федерации, перспективы развития ..... 25

### **Хабриева Т.Я.**

Конституционные новеллы антикоррупционной направленности сквозь призму  
единства и дифференциации функционального предназначения ..... 30

### **Зяббаров М.А.**

О работе Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики  
Татарстан по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных  
правонарушений в деятельности сельскохозяйственных потребительских  
кооперативов - получателей государственной поддержки и повышению  
эффективности профилактики коррупции в агропромышленном комплексе ..... 37

### **Загидуллин Р. И.**

О государственной программе «Реализация антикоррупционной политики  
Республики Татарстан на 2015 – 2023 годы» ..... 45

### **Шагиахметов М.Р.**

Социологические исследования мнения населения о коррупции. Результаты,  
выводы и предложения ..... 51

### **Аглиуллин Ф.А.**

О повышении эффективности предоставления в аренду государственного  
и муниципального имущества. Опыт работы Министерства земельных и  
имущественных отношений Республики Татарстан по повышению эффективности  
противодействия коррупции ..... 57

### **Шадриков А.В.**

О работе по сокращению коррупционных рисков в области использования  
природных ресурсов и охраны окружающей среды, осуществления регионального  
экологического и геологического надзора. Опыт работы Министерства экологии  
и природных ресурсов Республики Татарстан по повышению эффективности  
противодействия коррупции ..... 63

<b>Салимгараев А.С.</b> Организация антикоррупционной пропаганды как инструмент противодействия коррупции. Воспитание у населения гражданской ответственности и повышение роли честного образа жизни .....	70
<b>Хадиуллин И.Г.</b> Опыт и алгоритм предотвращения конфликта интересов и иных коррупционных рисков в образовательных организациях.....	78
<b>Губайдуллин Э.С.</b> Принятие мер по повышению эффективности профилактики коррупции на муниципальном уровне: результаты, проблемы и предложения .....	94
<b>Сабурская С.Х.</b> Эффективность Государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль» как инструмента влияния населения на организацию работы исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан .....	101
<b>Атласов Н.М.</b> Реформа обращения с отходами: ожидания и реальность .....	108
<b>Валеева З.Р.</b> Организация общественного контроля: опыт и перспективы развития на муниципальном уровне.....	111
<b>Сафин А.Ф.</b> ПАО «Нижнекамскнефтехим»: открытость и прозрачность, противодействие коррупции .....	116
<b>Дмитриевская Л.М.</b> Участие адвокатского сообщества в противодействии коррупции .....	122
<b>Гайзатуллина Д.Ш.</b> Молодежь России: опыт работы в сфере формирования негативного отношения к коррупции.....	130
<b>Шувалова Д.Д.</b> Технологии информационной открытости и доступности участия сельской молодежи в государственных программах и национальных проектах .....	144
<b>Гайсина Р.Р.</b> Психологические аспекты коррупционного поведения .....	150

**Сусликова В.С.**

Опыт организации работы с молодежью по формированию антикоррупционного мировоззрения с использованием социальных сетей и мессенджеров ..... 156

**Нафиков И.С.**

Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции ..... 161

**Хохорин А.В.**

Анализ основных направлений преступных посягательств коррупционной направленности, выявленных МВД по Республике Татарстан в 2020 году по результатам оперативно-разыскных и следственных действий ..... 166

**Рамазанов Р.М.**

Рассмотрение в 2020 году судами уголовных дел, возбужденных по преступлениям против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления..... 170

**Плотникова И.Н.**

Антикоррупционные итоги-2020: Громкие аресты и мягкие приговоры ..... 179

**Гибатдинов Р.М.**

Проблема определения нормативного правового акта с целью проведения независимой антикоррупционной экспертизы ..... 188

**Алексеев С.Л.**

Институциональное ранжирование антикоррупционного контроля в системе экономической безопасности субъектов Российской Федерации ..... 192

**Нигматуллина Г.Р.**

О результатах работы по противодействию коррупции в Управлении записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан ..... 200

**Тимергалеев Л.И.**

Антикоррупционный комплаенс (Кодекс деловой этики)..... 208

**Гайнов И.Д.**

Проблемы предотвращения и урегулирования конфликта интересов педагогического работника ..... 211

**Абдреев Т.И.**

Роль прокурора в реализации механизма обеспечения экономической безопасности и противодействия коррупции в Российской Федерации, на примере экологической сферы..... 215



*Президент Республики Татарстан  
Р.Н. Минниханов*

### **Уважаемые коллеги!**

Современный Татарстан, несмотря на сложности в связи с пандемией коронавируса, сохраняет уверенные позиции по многим социально-экономическим показателям. В основе развития республики - крепкая экономика с опорой на человеческий капитал. Забота о людях и обеспечение комфортной среды для их жизни неизменно остаются приоритетом нашей работы. Этим целям отвечают реализуемые в республике национальные проекты и программы. Учитывая их важность, особое внимание сегодня уделяется противодействию коррупции и совершенствованию мер по её профилактике. Ключевой составляющей в этом является прозрачность деятельности органов власти и вовлеченность граждан в процессы противостояния коррупции. На передний план выходят задачи воспитания новой формации граждан, ориентированной на справедливость, честность и соблюдение законодательства.

В Российской Федерации реализуются Национальная стратегия противодействия коррупции и национальный план. В обществе устойчиво формируется атмосфера нетерпимости к данному явлению. Наряду с этим совершенствуется правоприменительная практика, и, как следствие, повышается уровень ответственности за коррупционные правонарушения.

В Республике Татарстан сформирована серьёзная законодательная база. Деятельность по противодействию коррупции осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» и Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Та-

тарстан на 2015-2023 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан.

Важным звеном в противодействии коррупции стали институты гражданского общества. В республике общественные организации принимают активное участие в деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, комиссий по координации работы по противодействию коррупции и при проведении мероприятий антикоррупционной направленности. Стоит отметить развитие института независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Принимаемые меры во многом позволили минимизировать коррупционные нарушения в республике. За последние 5 лет неизменно сокращается число татарстанцев, попадающих в коррупционную ситуацию. Тем не менее количество выявляемых коррупционных правонарушений говорит о необходимости усиления работы в данной области.

Резервы мы видим в цифровизации сферы государственного управления. Эффективным инструмен-

том, обеспечивающим противодействие коррупции, стал портал государственных и муниципальных услуг. Учитывая массовый перенос документов и коммуникаций на цифровые носители, логичным выглядит перенос общения с государством на электронную платформу. Таким образом, каждое решение органов власти станет доступным для анализа и экспертной оценки обществом, повысит прозрачность процедур их принятия.

Для качественной реализации данной работы необходимо консолидировать усилия государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, общественности, научного сообщества и всего населения. Только вместе мы можем добиться благополучия Республики Татарстан!

В представленное информационное издание включены наиболее актуальные практики и исследования по вопросам противодействия коррупции в 2020 году. Бюллетень позволит проанализировать проделанную работу и будет способствовать выработке целей и задач по снижению уровня коррупции в целях дальнейшего развития экономики. ■



*Бадрутдинов М. С.  
Начальник Управления Президента  
Республики Татарстан по вопросам  
антикоррупционной политики*

## **РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В 2020 ГОДУ**

Подписав и ратифицировав в 2006 году Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, Российская Федерация согласилась с тем, что коррупция порождает угрозы стабильности и безопасности общества, подрывает этические ценности и справедливость, наносит ущерб социально-экономическому развитию государства.

В настоящее время противодействие коррупции в нашей стране строится в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», другими конституционными федеральными и федеральными законами, указами Президента Рос-

сийской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, устанавливающими основные правовые и организационные основы этой деятельности (например, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов), а также регулирующими отдельные направления антикоррупционной политики Российской Федерации.

Являясь субъектом Российской Федерации, Татарстан строит свою работу по реализации антикоррупционной политики в соответствии с федеральным законодательством, а также принятыми в развитие данных мер республиканскими нормативными правовыми актами.

В 2020 году в республике было завершено исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы и юридиче-

ское оформление федеральных законодательных изменений, касающихся вопросов представления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, а также участия должностных лиц в управлении некоммерческими организациями.

Работа Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики как органа Республики Татарстан по профилактике коррупционных и иных правонарушений в прошедшем году строилась по следующим основным направлениям.

### Правовое обеспечение антикоррупционной работы

Управление приняло участие в разработке изменений, внесенных в ряд законов Республики Татарстан, и принятых в соответствии с федеральным законодательством в области противодействия коррупции.

Законом Республики Татарстан от 9 декабря 2019 г. № 99-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции» в Закон Республики Татарстан от 19 июля 2017 г. № 56-ЗРТ внесена статья 4.1, в соответствии с которой «лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа сель-

ского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе, а также за каждый год, предшествующий году представления сведений (отчетный период), в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».



ЗАКОН  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции

Принят  
Государственным Советом  
Республики Татарстан  
27 ноября 2019 года

#### Статья 1

Внести в Закон Республики Татарстан от 19 июля 2017 года № 56-ЗРТ «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности либо должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими муниципальные должности либо должности главы местной администрации по контракту» (Собрание законодательства Республики Татарстан, 2017, № 55 (часть 1) следующие изменения:

- 1) в статье 2:
  - а) в части 2 слова «уполномоченному по профилактике коррупционных правонарушений» заменить словами «ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений»;
  - б) абзац первый части 4 после слов «лицо, замещающее муниципальную должность» дополнить словами «(за исключением лиц, замещающих муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений и осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе);»;
  - в) дополнить частью 4<sup>1</sup> следующего содержания:
 

«4<sup>1</sup>. Лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе, а также за каждый год, предшествующий году представления сведений (отчетный период), в

В случае, если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанное лицо сообщает об этом Президенту Республики Татарстан путем направления уведомления посредством специализированного информационного ресурса.

Кроме того, этим же законом в статью 10 Закона Республики Татарстан от 19 июля 2017 г. № 57-ЗРТ «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту» внесены изменения, связанные с ответственностью лиц, замещающих муниципальные должности.

Теперь к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены следующие меры ответственности:

- 1) предупреждение;
- 2) освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с ли-

шением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

- 3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;

- 4) запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

- 5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

Таким образом, в 2020 году решен вопрос, неоднократно поднимавшийся Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики перед федеральным законодателем, об установлении дифференцированной в зависимости от тяжести правонарушения меры ответственности к лицам, замещающим муниципальные должности за нарушение требований, установленных законодательством о противодействии коррупции.

Законом Республики Татарстан от 7 мая 2020 г. № 20-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части совершенствования порядка участия отдельных категорий должностных лиц в управ-

лении некоммерческими организациями» внесены изменения в Закон Республики Татарстан от 28 июля 2004 г. № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» в части дополнения статьи 29 положением о том, что лицо, замещающее муниципальную должность и осуществляющее свои полномочия на постоянной основе, вправе участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями с предварительным уведомлением Президента Республики Татарстан по специальной форме. Соответствующие изменения введены и в Закон Республики Татарстан от 4 марта 2006 г. № 16-ЗРТ «О государственных должностях Республики Татарстан».

В виду того, что в соответствии с требованиями, установленными Национальным планом противодействия коррупции на 2018–2020 годы, представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», Управлением инициирована доработка Министерством цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан программного продукта `dohod.tatar.gu` для обеспечения возможности представлять сведения о доходах в электронном виде.

### Методическое обеспечение и проведение антикоррупционного обучения

В органы государственной власти и органы местного самоуправления направлены результаты социологических исследований с указанием наиболее часто упоминаемых проблем. Подготовлены и направлены обзоры по итогам анализа сведений о мероприятиях по реализации антикоррупционной политики с разъяснением конкретных мер, указанием типичных нарушений и ситуаций. Кроме того, в целях повыше-





ния эффективности работы органов государственной власти и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений подготовлен и направлен обзор проводимой работы по выявлению фактов конфликта интересов и методические рекомендации для совершенствования деятельности ответственных лиц в указанном направлении.

В конце 2020 г. организован и проведен практический семинар, в работе которого в формате видеоконференцсвязи приняли участие более 300 должностных лиц кадровых служб органов государственной власти и местного самоуправления, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, помощников глав муниципальных районов (городских округов), членов общественных советов при органах государственной власти и местного самоуправления.

В органах местного самоуправления проведен ряд выездных мероприятий по проведению разъяснительной работы с муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности. Например, по инициативе Управления, 11.11.2020 в Актинском муниципальном районе проведено расширенное заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, на котором были рассмотрены актуальные вопросы реализации антикоррупционной политики в соответствии с действующим законодательством. Оказание консультативной и методической помощи субъектам антикоррупционной деятельности остается в числе приоритетных задач Управления.

Одним из способов получения государственным гражданскими и муниципальными служащими зна-



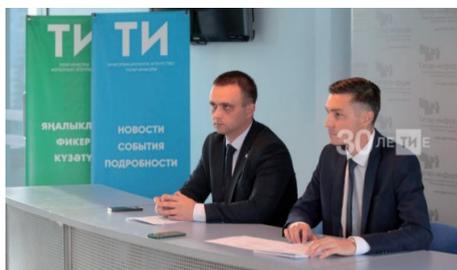
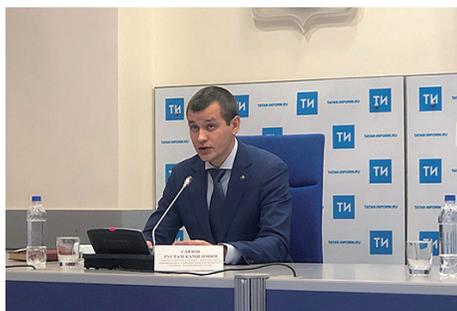


поведения, образованием и воспитанием, направленным на формирование антикоррупционного поведения гражданина.

В этих целях в качестве просветительских мероприятий реализуется цикл телепередач для населения, проводимых Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики совместно с Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа». За 2020 год подготовлено и выпущено в прямой эфир 12 выпусков телепередач в формате «Татарстан без коррупции» и «Трибуна Нового Века» на актуальные темы, затрагивающие интересы граждан (строительство инфраструктуры жилищных объектов, прохождение медико-социальной экспертизы, реализация программ, направленных на поддержку малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе, сфера ЖКХ, образование и др.).

Кроме того, проведена серия брифингов и выступлений с участием представителей Управления Президента Республики Татарстан, глав муниципальных районов Республики Татарстан, руководителей республиканских министерств и общественных организаций, правоохранительных и надзорных органов.

Всего в республиканских и местных СМИ опубликовано около 3 тысяч материалов по тематике профилактики коррупции. Совместно с общественными организациями Управлением Президента Республи-



ки Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в 2020 году организовано или проведено более 50 просветительских и агитационных мероприятий в форматах семинаров, форумов, совещаний, вебинаров и телепередач. В условиях введенных ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, особую актуальность приобрела онлайн работа с использованием информационных ресурсов в сети Интернет.

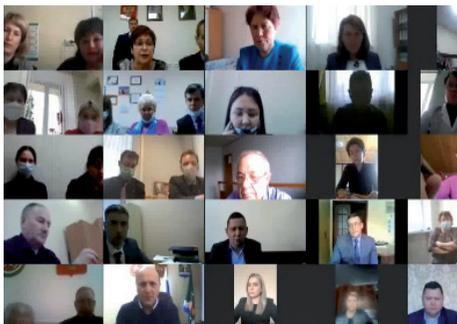
В 2020 году в Республике Татарстан был проведен Первый Всероссийский молодежный антикоррупционный форум, в работе которо-

го приняли участие более 150 активистов молодежных общественных организаций, членов молодежных правительств из 75 субъектов Российской Федерации и трех зарубежных стран. Кроме того, в связи с проявленным интересом участие в форуме инициативно приняли участие еще 40 человек, в том числе из гг. Санкт-Петербург, Москва, Ингушетии, Самары, а также руководители государственных органов, обще-



ственных и образовательных организаций. На открытии и на пленарном заседании присутствовало 350 участников и гостей. Работа Форума транслировалась в прямом эфире в муниципальные образования республики. Спикерами форума выступили представители Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федерального агентства по делам молодежи, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и т.д.

Форум был посвящен изучению региональных проектов и практик антикоррупционной политики в молодежной среде. Заслужили внимание предложенные меры по формированию антикоррупционного правосознания у молодежи, созданию молодежных антикоррупционных советов при отраслевых учреждениях. В ходе работы форума были презентованы 32 проекта из разных регионов России (из г. Москва и Санкт-Петербург, Воронежская, Ульяновская, Иркутская, Самарская области и др.), предлагающие использовать психологические игры, квесты и квизы, создавать антикоррупционные центры. Предложены новые технологии и методы по противодействию коррупции: создание отдельного молодежного органа, который будет координировать реализацию проектов в регионах, а также молодежных советов, антикор-



рупционных комиссий, которые будут поддерживать инициативы молодежи, организация встреч молодежи с органами государственной власти в целях обсуждения инициатив и проектов, которые реализуются в регионе.

Активное участие в работе по формированию негативного отношения к коррупции у студенчества и работающей молодежи приняли Региональная общественная организация «Академия творческой молодежи Республики Татарстан» и сту-

денческая антикоррупционная комиссия Юридического факультета Казанского федерального университета. В связи с ограничениями, обусловленными распространением коронавирусной инфекции, начиная со 2 квартала 2020 года, мероприятия по антикоррупционному образованию и пропаганде проводились в дистанционном электронном формате, например проведен онлайн-марафон «Вечерний Антикор».

Совместно с Общественной палатой Республики Татарстан в онлайн-режиме проведен семинар, посвященный вопросам молодежной политики в сфере противодействия коррупции и общественного контроля.

В целях выработки согласованных решений по противодействию коррупции используется площадка Республиканского молодежного антикоррупционного форума, который в 2020 году был проведен в республике в 7 раз. На форуме с участием Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина молодежь обсудила с представителями власти волнующие их вопросы.

В целях вовлечения профессорско-преподавательского состава образовательных организаций, научно-исследовательских организаций, аспирантов и студентов в работу по правовому просвещению населения по вопросам противодействия коррупции в республике ежегодно проводится Республиканский конкурс научно-прикладных исследователь-





ствует сеть многофункциональных центров предоставления гражданам по принципу «одного окна» наиболее востребованных государственных и муниципальных услуг (МФЦ). Такие центры действуют в каждом муниципальном районе в

поселениях с численностью населения более 1 тыс. человек (59 центров в муниципальных районах и г. Казань, Наб. Челны+281 отделение в сельских поселениях).

Каналом обратной связи с населением, позволяющим оперативно выявлять и реагировать на возникающие вопросы, в том числе связанные с коррупционными рисками, с 2012 года является государственная информационная система Республики Татарстан «Народный контроль».

В 2020 году в ГИС РТ «Народный контроль» было опубликовано 76 455 уведомлений, из которых полностью были решены 59 382, а по 12 183 работы запланированы на 2021 год. Пользователями активнее всего направлялись обращения по категориям «Благоустройство территории», «Содержание и ремонт муниципальных дорог», «Организация дорожного движения, «Жилищно-коммунальные услуги».

В целях наиболее полного раскрытия информации о проводимой работе по профилактике коррупции исполнительными органами государственной власти отраслевой компетенции в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией (9 декабря) были проведены дискуссионные площадки (по темам: «Коррупционные риски в экологии», «Коррупционные риски в образовании и молодежной политике», «Коррупционные риски в сельскохозяйственной сфере

и предпринимательстве» и «Коррупционные риски в социальной сфере»). В их работе приняли участие сотрудники Управления президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и Молодежного правительства Республики Татарстан. На обсуждение выносились проблемные вопросы и последствия коррупционных правонарушений в рассматриваемых сферах.

### **Проверка сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и урегулирования конфликта интересов**

Одной из антикоррупционных мер является представление сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. В республике ежегодно отчитываются о своих доходах почти 17 тысяч служащих, замещающих должности, подвергнутые коррупционным рискам. Допущенные нарушения рассматриваются на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Выполняя функции органа Республики Татарстан по профилактике коррупционных и иных правонарушений, Управление провело за 2020 год 29 антикоррупционных проверок, в том числе 19 проверок полноты и достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, пред-



ставленных лицами, замещающими государственные (6) и муниципальные должности (13), лицами, а также замещающими должность главы местной администрации по контракту (8), 1 контроль за расходами и 1 проверку соблюдения требований об урегулировании конфликта интересов. По материалам проверок соблюдения лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан и муниципальные должности, а также должность главы местной администрации по контракту, требований законодательства о противодействии коррупции Президентом Республики Татарстан утверждено 14 протоколов заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

По итогам рассмотрения соответствующих материалов за допущенные нарушения законодательства привлечены к дисциплинарной ответственности 22 должностных лица, в том числе прекращены досрочно полномочия двух лиц, занимающих муниципальные должности в сельских поселениях Высокогорского и Алькеевского муниципальных районов, к дисциплинарной



ответственности привлечены три лица, замещающих государственные должности Республики Татарстан.

Особое внимание уделяется решению задачи по недопущению и урегулированию конфликта интересов как явлению, непосредственно предшествующему преступлению. С 2018 года обязанность по урегулированию и предотвращению конфликта интересов распространена на руководителей организаций, подведомственных государственным и муниципальным органам. Соответствующие изменения внесены в трудовые договоры, а также в уставы организаций (изменения внесены в уставы 508 организаций, подведомственных органам государственной власти, на муниципальном уровне внесли изменения в свои уставы 4 282 организации, подведомственные органам местного самоуправления).

### **Работа Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции**

Республиканская экспертная группа по вопросам противодействия коррупции создана в 2012 году Указом Президента Республики Та-

тарстан. Основной задачей Республиканской экспертной группы является анализ состояния и выявления причин коррупции, изучение эффективности организации деятельности по противодействию коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления, подготовка предложений и рекомендаций по сокращению условий для проявления коррупции, минимизации последствий коррупционных правонарушений и совершенствование антикоррупционной политики, оказание научно-практической и методологической помощи в реализации мер по противодействию коррупции.

В 2020 году комиссиями Республиканской экспертной группы проведены выездные мероприятия в Дрожжановском, Алькеевском, Ат-



нинском, Лаишевском, Черемшанском, Актанышском муниципальных районах, Министерстве по делам молодежи Республики Татарстан и Министерстве спорта Республики Татарстан. Коррупционные риски выявлены практически в каждом направлении управленческой и экономической деятельности органов. Наиболее подверженными коррупционным рискам остаются закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выделение и использование субсидий и грантов на поддержку и развитие различных отраслей экономики и социальной сферы, распоряжение имуществом и земельными участками.

В 2020 году установлены коррупционные риски и признаки конфликта интересов в деятельности **муниципальных унитарных предприятий**. Выявлен случай заключения директором муниципального предприятия договоров аренды имущества и транспортных средств, а также на поставку оборудования, по которым было начислено более 3 млн рублей, с самими собой, как с физическим лицом, родственниками и аффилированными компаниями без согласования с учредителем. Другой руководитель унитарного предприятия являлся собственником и руководителем общества с ограниченной ответственностью, которое для своей деятельности использовало технику и ресурсы МУП, что привело к причинению материального ущерба муниципальному предприятию.



Также коррупционным рискам подвержено исполнение муниципальных контрактов, касающихся благоустройства территорий и ремонту автотранспортных средств. Были выявлены признаки посягательства на бюджеты разных уровней при исполнении соответствующих контрактов. В частности, в двух сельских поселениях и муниципальном учреждении Алькеевского района выявлены признаки фиктивного выполнения муниципальных контрактов, обналичивании денежных средств на сумму более 1,5 млн руб., и других нарушений, совершаемых в





течение нескольких лет.

Вырабатываемые комиссией предложения и рекомендации по сокращению условий для проявления коррупции, минимизации последствий коррупционных правонарушений и совершенствованию антикоррупционной работы способствуют достижению экономического эффекта: в Дрожжановском муниципальном районе в бюджет возвращены бюджетные средства, неправомерно выплаченные одному из предпринимателей при исполнении муниципального контракта, в Алькеевском районе осуществлен возврат средств в размере 1,4 млн рублей, неправомерно предоставленных в качестве субсидии одному из участников программы по улучшению жилищных условий граждан, в Атнинском муниципальном районе на счета муниципального унитарного предприятия возвращено более 3 млн рублей.

Для повышения эффективности

работы Республиканской экспертной группы, а также для максимального устранения коррупционных рисков и недостатков, выявленных по итогам ее работы, необходима совместная работа соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления.

### Изучение общественного мнения

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 662 утверждена методика проведения социологических исследований. В 2020 году с учетом требований методики проведен опрос 600 человек при оценке «бытовой» коррупции и при оценке «деловой» коррупции 300 представителей бизнеса. Большинство опрошенных (около 80 %) при **изучении общественного мнения** в республике посчитали, что проводимые государством антикоррупционные мероприятия способны снизить уровень коррупции. Столько же респондентов положительно оценили работу органов власти Республики Татарстан по противодействию коррупции.

Помимо социологического исследования по федеральной методике, в Республике Татарстан проводится социологический опрос мнения различных групп населения по анкете и методике, разработанным в целях мониторинга состояния коррупции, выявления коррупционных рисков и оценки эффективности антикоррупционных мер. Такие опросы осуществляются ежегодно, начиная

с 2006 года в соответствии с государственным заданием.

Ввиду ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции и сложной социально-экономической ситуацией, социологическое исследование «Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан» в 2020 году проводилось в онлайн-режиме на официальном сайте Комитета Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу. В опросе приняли участие 4 092 респондента муниципальных образований в Республике Татарстан (в 2019 году были опрошены 3 110 человек).

Согласно имеющимся данным, 78,1% опрошенных оценивают уровень коррупции в Республике Татарстан как средний либо низкий (в 2019 - 77,3%). Аналогичный показатель в отношении Российской Федерации составляет 55,9% (в 2019 - 59 %).

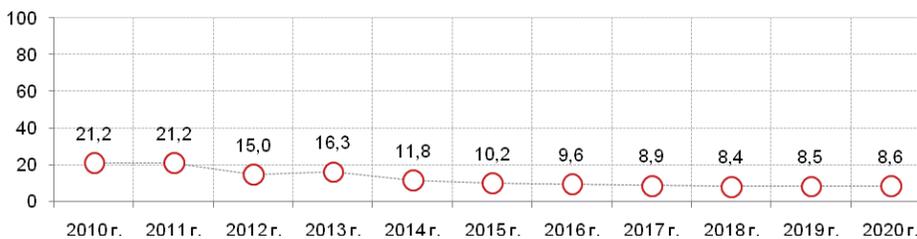
**Доля граждан, оказавшихся в течение года в коррупционной ситуации, снизилась за прошедшее десятилетие более чем в 2 раза (с 21,2% в 2010 году до 8,6% в 2020 году).**

Проводимый опрос расширяет возможности анализа состояния коррупции и позволяет выявить сферы жизни общества, наиболее подверженные коррупционным рискам в разрезе каждого муниципального района (городского округа) в республике и каждого направления деятельности государственных органов республики. Полученные результаты используются органами государственной власти и органами местного самоуправления для выработки мер по минимизации причин коррупции в конкретных направлениях деятельности.

\* \* \*

Подводя итоги 2020 года, среди планируемых для реализации мер в 2021 году можно отметить необходимость продолжения работы по профилактике коррупционных правонарушений, проведению мероприятий по правовому просвещению, внедрению антикоррупционного комплаенса в организациях, расширению взаимодействия с правоохранительными органами, в том числе по вопросам несоблюдения лицами, замещающими государ-

### Коррупционный охват, 2010-2020 гг. %



ственные (муниципальные) должности, государственными (муниципальными) служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также проведению мероприятий в целях минимизации коррупционных рисков.

Совершенствуя законодательство о противодействии коррупции и контролируя его исполнение, убеждая в негативности влияния коррупции на жизнь каждого, внедряя в работу новые технологии и подходы, мы можем достичь качественно нового

уровня, при котором риски совершения коррупционных правонарушений будут минимальны.

В условиях динамичного развития Республики Татарстан, особо важен вклад в противодействие негативным проявлениям, который может быть успешен лишь при неравнодушии к коррупции каждого из нас. Активная гражданская позиция, соблюдение законов, верховенство понятий честности и справедливости в каждом из нас приведут за собой благополучие и развитие. Только сообща, реальными поступками сможем решить проблему, непосильную для каждого из нас по отдельности. ■



*Пискарев В.И.  
Председатель Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации по  
безопасности и противодействию коррупции*

## **ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Василий ПИСКАРЕВ: «Антикоррупционное правосознание нужно прививать с юных лет»*

Президент России В.В.Путин, выступая 22 октября 2020 года перед участниками дискуссионного клуба «Валдай», отметил, что «сила государства в доверии к нему со стороны граждан». Присутствие в повседневной жизни коррупции, безнаказанность коррупционеров – это те негативные факторы, которые сильнее всего подрывают доверие граждан к своему государству.

Исторически *мздоимство, лихоимство и скверноприбытчество* всегда были осуждаемы на Руси. И скверна взяточничества подлежала жёсткому и даже жестокому наказанию. Однако наличие угрозы расплатиться за взятки своим благополучием и даже жизнью не избавля-

ло от соблазна легкого обогащения и попыток использовать для этого «административный ресурс».

Сегодня мы хорошо понимаем: чтобы искоренить коррупцию, карательных мер, пусть даже самых суровых, недостаточно. Необходимо формирование устойчивого антикоррупционного правосознания в обществе. При этом репутационные риски должны перевешивать ту несомненную выгоду, которую может извлечь чиновник, нарушая закон. Закон же должен создавать такие условия, чтобы легализовать неправедным путем нажитые богатства было невозможно или крайне затруднительно. В этом направлении возглавляемый мною Комитет и проводит сейчас тонкую настройку законодательства.

За последнее десятилетие парламентом во взаимодействии с Адми-

нистрацией Президента проделана обширная работа по формированию законодательной базы как в области профилактики коррупционных правонарушений, так и в области ответственности за их совершение.

Достаточно сказать, что если с 1991 по 2008 годы в этом направлении было принято девять нормативных правовых актов, то с 2008 года – более ста. Примерно половина из них – федеральные законы.

Изменился и вектор развития антикоррупционного законодательства. Если ранее в качестве приоритетного рассматривалось уголовно-правовое воздействие, то в последние годы все большее значение приобретает превентивная составляющая антикоррупционной работы.

В российское законодательство всё шире внедряются такие передовые институты как предупреждение и урегулирование конфликта интересов, контроль за доходами и расходами чиновников, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и другие.

За короткий период времени сформирована система обязанностей, ограничений и запретов для лиц, замещающих должности в органах государственной власти, органах местного самоуправления, которая позже была распространена и на руководство коммерческих и некоммерческих организаций с участием государства.

Мы также ввели нормы, связанные с урегулированием конфликта интересов, в отношении депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации.

За время работы Государственной Думы седьмого созыва Комитетом по безопасности и противодействию коррупции были подготовлены к принятию Государственной Думой 10 федеральных законов.

В частности, главы (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации) теперь наделены полномочиями по профилактике коррупционных правонарушений.

В целях исключения принятия на государственную и муниципальную службу лиц, ранее уволенных в связи с утратой доверия, в государственной информационной системе введен соответствующий реестр.

Для всех лиц, подлежащих антикоррупционному контролю, установлен единый срок давности применения взысканий за коррупционные правонарушения. Если ранее он составлял шесть месяцев, то теперь три года. Кроме того, контроль за расходами чиновника сохранится и после его увольнения или освобождения от должности. Также предусмотрена возможность взыскания с коррупционера денежного эквивалента стоимости имущества в случае его отчуждения.

На Генеральную прокуратуру

Российской Федерации возложены функции уполномоченного органа по взаимодействию с компетентными органами иностранных государств при проведении проверок соблюдения норм законодательства о противодействии коррупции. По сути, принятие этого федерального закона повышает эффективность всего антикоррупционного законодательства России, так как введенные им нормы позволяют минимизировать возможности чиновников всех уровней скрывать доходы за её пределами.

Отмечу, что в последнее время удалось добиться положительной динамики по возмещению ущерба, причиненного экономическими преступлениями. Однако по направленным в суд делам в 2019 году ущерб был возмещён всего лишь на 23,4%, по итогам девяти месяцев 2020 года такое возмещение составило 50,6%. Уверен, что полное возмещение ущерба, а также возвращение из-за рубежа средств и обращение в доход государства всего имущества, добытого преступным путем, - это самое эффективное средство против коррупции, так как устраняет саму цель этого преступления – наживу.

Напомню, что по инициативе большой группы депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации принят и с 1 января 2019 года вступил в силу закон, в соответствии с которым денежные средства, конфискованные в рамках

борьбы с коррупцией, а также средства, полученные в результате реализации конфискованного имущества коррупционеров, зачисляются в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации и направляются на выплату страховых пенсий. Я думаю, это самое справедливое применение для таких денег, которое можно было бы придумать.

Не могу не отметить важное решение Конституционного Суда Российской Федерации, который отклонил жалобы родственников осужденного за взяточничество бывшего полковника МВД Д.Захарченко и некоторых других, связанных с ним лиц, оспаривавших законность конфискации у них имущества, доказательства приобретения которого на собственные денежные средства они не смогли представить.

Скажу прямо - такой вектор развития антикоррупционного законодательства и правоприменительной практики свидетельствует о стремлении государства бороться не только с частными случаями коррупции. В первую очередь, важно максимально сузить возможности для легализации преступных доходов. И упомянутые мною конфискации, законность которых подтвердил Конституционный Суд, и последующие, включая изъятие и обращение в доход государства 32 млрд. рублей, принадлежавших бывшему министру по делам Открытого правительства М.Абызову,

- показали, что спрятать неправедные доходы и имущество, распределив их по родственникам и друзьям, уже не удастся. Это важный сигнал для тех, кто надеется что называется «проскочить».

Важнейшим решением 2020 года в сфере антикоррупционного законодательства стало внесение изменений в Конституцию России и принятие федеральных законов, направленных на реализацию её новых положений. В частности, поправки, внесенные Госдумой в ходе осенней сессии в профильное законодательство, позволят оградить от нежелательного влияния извне Заместителя Председателя, Секретаря и членов Совета Безопасности России, а также сотрудников ФСБ и СВР. Людям, выполняющим важные функции по обеспечению безопасности нашей страны, как и другим госслужащим, теперь запрещено открывать и иметь счета (вклады), хранить денежные средства в иностранных банках, расположенных за пределами России (поправки об этом внесены в Федеральный закон «О безопасности»). Кроме того, поправками в законы «О внешней разведке» и «О федеральной службе безопасности» для сотрудников органов безопасности и внешней разведки введен запрет иметь вид на жительство, или иной документ о праве проживания на территории иностранного государства.

Данные нормы являются логиче-

ским развитием изменений, происходивших в последнее время в антикоррупционном законодательстве, действие которого распространяется на всё более широкий круг лиц, состоящих на государственной службе, либо участвующих в руководстве организациями с преобладающим государственным участием.

В настоящее время в Комитете находятся на рассмотрении проекты федеральных законов, направленных на совершенствование антикоррупционных обязанностей, запретов и ограничений.

\* \* \*

Пётр Андреевич Вяземский, современник и друг А.С.Пушкина, привел в своих мемуарах слова великого историографа России Н.М.Карамзина, который говорил, «что если бы отвечать одним словом на вопрос: что делается в России, то пришлось бы сказать: крадут». С тех пор в разные времена его бессчетное число раз цитировали, кивая на безысходность положения и оправдывая бездействие по отношению к коррупционерам и казнокрадам.

На мой взгляд, этот стереотип восприятия давно пора переломить. Совершенствуя законы и контролируя их исполнение, мы должны уделять больше внимания профилактике. Важным шагом в этом направлении стало проведение в марте 2020

года в Казани I Всероссийского молодежного антикоррупционного форума. Начатую там важную просветительскую работу в молодежной среде надо продолжать, распространив полезный опыт по всей России.

Глубоко убежден в том, что неприятие к нарушению закона должно воспитываться и в школах, и в высших учебных заведениях, и, конечно, на работе и в семье. В связи с

этим считаю необходимым и своевременным ввести в учебных заведениях страны учебные курсы по антикоррупционному образованию. Чрезвычайно важно воспитать в нашем обществе нетерпимость к коррупционному поведению. Сформированные у ребят с юных лет моральные принципы станут надежной опорой для исполнения принимаемых нами законов. ■



*Хабриева Т. Я.  
Директор Института законодательства  
и сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации*

## **КОНСТИТУЦИОННЫЕ НОВЕЛЛЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ СКВОЗЬ ПРИЗМУ ЕДИНСТВА И ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ПРЕДНАЗНАЧЕНИЯ**

Конституционная реформа, состоявшаяся в России в 2020 году<sup>1</sup>, нацелена на решение комплекса задач, стоящих перед российским обществом и государством. В их числе: расширение социального содержания Конституции и социальных параметров российского государства; повышение гарантий прав граждан и качества их жизни, а также доверия людей к институтам публичной власти; укрепление суверенитета российского государства и др.<sup>2</sup>

Эти задачи в значительной степени взаимосвязаны, поэтому для их адекватного решения в Конституцию России были внесены поправ-

ки, имеющие полифункциональный характер. Конституционные новеллы спроектированы таким образом, что они одновременно служат средством и создают условия для реализации комплекса приоритетов конституционных преобразований. Примером могут служить конституционные положения, установившие требования к лицам, замещающим государственные должности и ряд иных должностей, связанных с реализацией функций публичного управления. В отношении данной категории лиц введен запрет иметь гражданство иностранного государства или статус, предоставляющий

<sup>1</sup> Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

<sup>2</sup> См. подробнее: Хабриева Т.Я., Клишас А.А. Тематический комментарий к Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». М., 2020.

право на постоянное проживание на территории иностранного государства; открывать и иметь счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами России.

Данные установления направлены на укрепление последовательно проводимой Российской Федерацией политики недопущения иностранного вмешательства во внутренние дела, обеспечение единства публичной власти через стандартизацию требований к упомянутым лицам, поддержание доверия к институтам власти, защиту прав и свобод человека и гражданина.

Полифункциональность конституционных новелл следует рассматривать как одну из особенностей российской конституционной реформы<sup>3</sup> и важный методологический посыл для толкования, характеристики и применения конституционных норм, а также приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с обновленной Конституцией. В целях осмысления роли и значения новых конституционных положений допустимо рассматривать их функциональную нагрузку не только в единстве

(интегративно), но посредством ее дифференциации. В то же время для эффективного решения как доктринальных, так и практических задач правового регулирования конституционные новеллы могут быть рассмотрены контекстуально. Контекстов достаточно много. Один из них – развитие правовой, в том числе конституционной, основы противодействия коррупции.

В данном случае конституционные поправки свидетельствуют в первую очередь о том, что противодействие коррупции признается обществом и государством одним из важнейших приоритетов социального и государственно-правового развития. Антикоррупционная политика теперь получила более широкую конституционную основу.

Соответствующие конституционные новеллы демонстрируют расширение границ предмета конституционного регулирования посредством включения в него общественных отношений, связанных с противодействием коррупции, что является отражением мирового тренда в конституционных процессах и в эволюции правовой основы борьбы с этим негативным явлением.

---

<sup>3</sup> Об особенностях российской конституционной реформы 2020 года см. подробнее: Хабриева Т.Я. Конституционная реформа в России в координатах универсального и национального»: доклад на пленарном заседании X Международного конгресса сравнительного правоведения «Конституционные изменения в России и в современном мире: диалектика универсального и национального» (Москва, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 4 декабря 2020 г.) // URL: [https://izak.ru/img\\_content/conference/doklad-habrievoj-t-ya-konstiucionnaya-reforma-v-rossii.pdf](https://izak.ru/img_content/conference/doklad-habrievoj-t-ya-konstiucionnaya-reforma-v-rossii.pdf)

В настоящее время в конституции 52 государств<sup>4</sup> включены антикоррупционные положения. Два года назад таких конституций насчитывалось 38<sup>5</sup>. Эти цифры не только подтверждают вывод о существовании мирового тренда, но и о его высокой динамике.

Антикоррупционные новеллы конституционного регулирования неоднородны. Прослеживается несколько направлений конституционализации норм антикоррупционной направленности:

1) провозглашение противодействия коррупции в качестве конституционной цели, долгосрочной задачи, соответствующей функции и обязанности государства<sup>6</sup>;

2) включение антикоррупционной деятельности в число предметов ведения государства<sup>7</sup>;

3) указание на закон, который обязательно должен быть в националь-

ной правовой системе<sup>8</sup>;

4) утверждение борьбы с коррупцией в качестве одного из принципов международного сотрудничества<sup>9</sup>;

5) включение соответствующего императива в состав конституционных обязанностей должностных лиц и граждан<sup>10</sup>;

6) конституционная институционализация специальных антикоррупционных судебных органов<sup>11</sup>.

О формировании моделей конституционного закрепления противодействия коррупции говорить пока преждевременно. Государства еще только разрабатывают способы и технико-юридические приемы конституционализации норм антикоррупционной направленности. Поиск идет в широком диапазоне — от включения в текст конституции норм-целей и норм-принципов до закрепления в нем регулятив-

<sup>4</sup> Из них в Африке – в конституциях 26 государств, в Азии – 16; в Карибском регионе – 4; в Европе – 3, в Южной Америке – 3.

<sup>5</sup> См.: Цирин А.М., Севальнев В.В., Черепанова Е.В., Матулис С.Н., Матвеев В.В. Право против коррупции: миссия и новые тренды // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2019. № 3. С. 124-139.

<sup>6</sup> Например, в Конституции Республики Маврикий зафиксировано, что государственная власть и все ее органы обязаны направлять свою политику и реализовывать программы в целях уничтожения всех форм несправедливости, принуждения, дискриминации, коррупции, притеснения или фаворитизма. В Конституции Катара указывается, что государство заботится о подрастающем поколении и защищает его от коррупции. В качестве функции государства противодействие коррупции закреплено в конституциях Туниса, Египта, Марокко, Судана, Чада, Непала, Вьетнама.

<sup>7</sup> В частности, в Конституции Федеративного государства Малайзия противодействие коррупции отнесено к предметам ведения Федерации.

<sup>8</sup> Так, в Конституции Таиланда закреплен перечень из девяти органических законов, которые обязательно должны быть приняты. В их числе — закон о противодействии коррупции.

<sup>9</sup> См., например, Конституцию Анголы.

<sup>10</sup> См., например, конституции Судана, Южного Судана, Уганды, Бурунди, Бутана.

<sup>11</sup> В Албании, Малайзии, Таиланде, Украине, на Филиппинах.

ных положений, причем в разных конституционно-правовых институтах. Россия в этом плане избрала путь, закрепив в Основном Законе конкретные требования к лицам, замещающим государственные должности и ряд иных должностей, связанных с реализацией функций публичного управления.

Можно ожидать, что по мере дальнейшей эволюции правовой основы противодействия коррупции такие модели будут созданы и, возможно, стандартизированы усилиями международных органов и организаций, в том числе с учетом российского опыта. Впоследствии они станут распространяться по всему миру, как это происходит с антикоррупционными стандартами.

Поправки к Конституции РФ свидетельствуют о последовательном юридическом оформлении в российском правовом порядке национального антикоррупционного стандарта ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в отношении публичных должностных лиц. Данный стандарт связывает воеди-

но уровни публичной власти, ее ветви и институты, а также позволяет соотносить национальное регулирование в этой области с универсальными стандартами. Это не означает, что Россия отвергает универсальные антикоррупционные стандарты, закрепленные в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 года<sup>12</sup>, а также принятые органами различных международных организаций (ОЭСР, ГРЕКО, Совета Европы и др.) и позиционируемые в качестве универсальных<sup>13</sup>. Они восприняты российской правовой системой, учитываются при формировании и реализации стратегических решений, нацеленных на противодействие коррупции, также как и лучшие национальные практики в этой области<sup>14</sup>. При этом есть понимание того, что в соответствующем регулировании необходимо принимать во внимание региональные и национальные особенности. Динамика евразийской интеграции, в том числе в правовой сфере, обуславливает потребность выработки общих региональных евразийских стандартов в области противодействия коррупции и созда-

<sup>12</sup> СЗ РФ. 2006 г. № 26. Ст. 2780.

<sup>13</sup> До настоящего времени их иерархическая взаимосвязь не определена, отсутствует и единое понимание (и даже общие подходы к пониманию) упомянутых стандартов. Это порождает коллизии, затрудняет единообразное применение стандартов. Пользуясь таким положением, отдельные субъекты международно-правовых отношений присваивают себе право их толковать.

<sup>14</sup> См.: Опыт лучших практик государственной службы России и Китая: монография / отв. ред. Т.Я. Хабриева, Чжао Шимин; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Пудунская академия подготовки руководящих кадров Китая. М.: ИД «Юриспруденция», 2020.

ния Евразийской антикоррупционной стратегии<sup>15</sup>.

Реализация такого рода стратегии должна быть обеспечена инструментами мониторинга и оценки уровня коррупции и степени соблюдения антикоррупционных стандартов как в регионе в целом, так и в суверенных государствах, расположенных в его пределах. Подобные инструменты позволят определять «болевые точки» общерегиональной и национальной антикоррупционной политики. Несмотря на разнообразие методик оценки коррупции, большинство из них справляются с поставленными задачами лишь отчасти. Отсутствие единых критериев оценки и сосредоточенность их разработчиков на отдельных вопросах проявления коррупции приводят к тому, что антикоррупционные рейтинги различных государств не всегда соотносятся между собой, а иногда и откровенно противоречат друг другу.

В целях разрешения указанных противоречий Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации была инициирована программа международного научного мониторинга проявлений коррупции (МОНКОР)<sup>16</sup>, частью ко-

торой стало создание методики расчета индекса правопорядка на основе оценки показателей взяточничества и коммерческого подкупа. В рамках ее апробации были получены результаты расчета индекса правопорядка не только на национальном уровне — в Российской Федерации, но и в государствах — участниках Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Проведенный Институтом анализ коррупционных показателей 10 регионов Российской Федерации на основе методики МОНКОР и коррупциометрии помог установить наличие прямых причинных зависимостей между показателем коррупции, численностью и устойчивостью государственного аппарата, наличием природных ресурсов, развитостью отдельных секторов экономики (строительства, транспорта, добычи и переработки природных ресурсов, туристического бизнеса и др.). Полученные результаты подтверждают работоспособность данной методики и обуславливают потребность в ее дальнейшем развитии и использовании.

Изменения Конституции РФ придали новый импульс совершенствованию антикоррупционного

<sup>15</sup> Подробнее см.: рекомендации шестого Евразийского антикоррупционного форума «Социальный контроль и противодействие коррупции» (Москва, 26–27 апреля 2017 года, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации).

<sup>16</sup> Программа международного научного мониторинга проявлений коррупции (МОНКОР) / рук. авт. кол. Т. Я. Хабриева. М., 2015.

законодательства. Во исполнение новых конституционных норм ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции, группируются в специальных статьях законов, регулирующих правовое положение отдельных категорий публичных должностных лиц. Например, рассматриваемые конституционные запреты получили отражение в новом Федеральном конституционном законе от 6 ноября 2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»<sup>17</sup>.

В этом Законе соответствующие ограничения и запреты, а также требования, предъявляемые к члену Правительства Российской Федерации, систематизированы<sup>18</sup> и изложены в статье 6. По своей сути сформированная в этой статье система требований – результат развития национальной системы запретов ограничений и обязанностей, установленных в отношении должностных лиц различных категорий. Введение статусных запретов, ограничений и обязанностей, требований по предотвращению и урегулированию конфликта интересов<sup>19</sup> в отношении членов Пра-

вительства Российской Федерации соответствует правовой доктрине и известным международным требованиям.

Аналогичные нормы нашли отражение в Федеральном конституционном законе от 9 ноября 2020 г. № 6-ФКЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 11 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»<sup>20</sup>, в Федеральном законе от 9 ноября 2020 г. № 367-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>21</sup> и в других законодательных актах.

Новые конституционные положения подтверждают результаты исследования природы и специфики функционирующего в системе российского права нетипичного нормативного массива, именуемого антикоррупционным законодательством и относимого к разряду «циклических» нормативных массивов в праве. Можно прогнозировать его дальнейшую эволюцию, в частности, расширение его конституционной составляющей и влияния на конституционное право и

<sup>17</sup> СЗ РФ. 2020. № 45. Ст. 7061.

<sup>18</sup> Подробнее о систематизации законодательства о противодействии коррупции см.: Законодательство в сфере противодействия коррупции: концептуальные основы и место в системе российского законодательства: научно-практическое пособие / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М., 2020.

<sup>19</sup> Подробнее см.: Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций: причины, предотвращение, урегулирование: научно-практическое пособие / Т.С. Глазырин, Т.Л. Козлов, Н.М. Колосова и др.; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. М., 2016.

<sup>20</sup> СЗ РФ. 2020. № 46. Ст. 7197.

<sup>21</sup> СЗ РФ. 2020. № 46. Ст. 7211.

конституционные процессы<sup>22</sup>.

Конституционные новеллы служат не только цели укрепления правовой основы противодействия коррупции. С одной стороны, они отражают тенденции и закономерности эволюции системы российского права, протекающие в ней процессы, с другой стороны, способствуют ее позитивной трансформации, формированию в ней новых правовых массивов, содержательных и функциональных связей между ее элементами.

Таким образом, контекстуальный анализ конституционных поправок, установивших требования к лицам, замещающим государственные должности и ряд иных должностей,

связанных с реализацией функций публичного управления, открывает возможности осмысления их значения не только для развития правовой основы противодействия коррупции в России, но и для конституционного развития в целом. Рассмотрение соответствующих конституционных норм под этим углом зрения создает дополнительные ориентиры для обеспечения аутентичности реализации положений Конституции в законодательстве Российской Федерации, расширяет горизонт прогнозирования и стратегического планирования антикоррупционной политики, стимулирует развитие юридической доктрины и практики. ■

<sup>22</sup> См.: Хабриева Т.Я. Циклические нормативные массивы в праве // Журнал российского права. 2019. №12. С. 5-18.



*Зяббаров М.А.  
Заместитель Премьер-министра Республики  
Татарстан - министр сельского хозяйства и  
продовольствия Республики Татарстан*

## **О РАБОТЕ МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО МИНИМИЗАЦИИ И (ИЛИ) ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ КООПЕРАТИВОВ - ПОЛУЧАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ**

Сельское хозяйство выступает драйвером татарстанской экономики. Отрасль показала прирост по 2020 году на 4%, дав 263,4 млрд рублей валовой продукции, и в этом объеме половина приходится на малые формы хозяйствования. Сегодня малые формы хозяйствования в Татарстане — это 468 тыс. личных подсобных хозяйств, более 4 тыс. фермеров и более 300 сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

С каждым годом совершенствуется система господдержки малых форм хозяйствования — растут суммы, прорабатывается возможность либерализации условий получения и использования. Одним из приори-

тетных направлений является развитие сельхозкооперации.

Благодаря принятым организационным мерам Министерства и оказанию государственной поддержки сельскохозяйственные потребительские кооперативы за последние годы ежегодно увеличивают денежную выручку и количество вовлеченных членов в кооперативы. Так, если выручка кооперативов за 2017 год составляла 1,2 млрд. рублей и было создано 116 рабочих мест, то за 2018 год выручка составила 1,5 млрд. рублей, создано 289 рабочих мест. За 2019 год выручка кооперативов достигла 2,7 млрд. рублей, создано 505 рабочих мест и по текущему году ожидаемый объем выручки составит



Министерство сельского хозяйства  
и продовольствия Республики Татарстан



## РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ В РТ

	2017	2018	2019	2020
Число зарегистрированных СПоК, ед.	206	252	280	301
в т.ч. работающие и сдающие отчет, ед.	48	58	120	142
Количество членов, ед.	494	1 137	5 134	7859
Денежная выручка СПоК, млн Р	1 057	1 667	2 856	4556 (за 9 мес.)
Бюджетная поддержка СПоК, млн Р	150	316	484	507



более 2 млрд. рублей с индексом роста на 134 %, будет вовлечено более 2,5 тысяч новых членов.

Для развития сельскохозяйственной кооперации в республике была разработана и утверждена ведомственная целевая программа «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Татарстан на 2017-2020 годы». Главной целью ведомственной программы является развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации как основного механизма повышения доходности и обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей, малых форм хозяйствования на селе и потребительских обществ к рынкам реализации сельскохозяйственной продукции и продовольствия, направленные на улучшение качества жизни в сельской местности.

В 2020 году поддержка разви-

тия сельхозкооперации в республике производилась согласно Порядку предоставления из бюджета Республики Татарстан грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.10.2018 №17. В 2020 году победителями стали 15 кооперативов на предоставление грантов на общую сумму 478,2 млн. руб.

В соответствии с Порядком предоставления грантовую поддержку могут получить кооперативы, соответствующие следующим критериям:

кооператив зарегистрирован в установленном законодательством порядке и осуществляет деятельность на территории Республики Татарстан;

срок деятельности кооператива на дату подачи конкурсной заявки превышает 12 месяцев с даты его


 Министерство сельского хозяйства  
 и продовольствия Республики Татарстан


## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ГРАНТОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬХОЗКООПЕРАТИВОВ В 2020 ГОДУ

**478,2** млн ₽ господдержка

**32** СПОК заявили

**15** СПОК выиграли

Направление	Кол-во участников
Переработка:	
мяса КРС, конины	6
молока	3
овощей	1
птицы	3
зерновых, масличных культур	2
<b>Итого</b>	<b>15</b>

СПОК, район,	Направление
«Якты Куль», Тукаевский «Агротлица», Пестречинский Мензелинский бройлер	Переработка мяса птицы, инкубация
«Нижнекамский», Нижнекамский	Переработка мяса КРС
«Заготпром», Нурлатский	
«Каймак», Спасский	
«Арыш», Атинский	
«Сабан», Кукморский	
«Фермер», Мамадышский	Производство моноκόрма для КРС
«Монокорм», Кукморский	
«Иген», Сабинский	Переработка молока
«Елмай», В.Горский	
«Баракат», Азнакаевский	
«Якты Кен», Арский	Переработка овощей, фруктов
Кукморское РайПО	

государственной регистрации;

кооператив осуществляет деятельность по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке, охлаждению, подготовке к реализации сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, грибов и ягод, а также продуктов переработки указанной продукции, не менее 70 процентов выручки которого формируется за счет осуществления перерабатывающей и (или) сбытовой деятельности указанной продукции;

объединяет не менее 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей на правах членов кооператива (кроме ассоциированного членства);

наличие обоснованного проекта развития материально-технической базы кооператива, предусматривающего увеличение заготовки, переработки и (или) сбыта сельскохозяй-

ственной продукции, сроком окупаемости не более пяти лет с условием приобретения не менее 50 процентов общего объема сельскохозяйственной продукции для заготовки, и (или) сортировки, и (или) убоа, и (или) охлаждения у членов кооператива.

Кооператив на дату, не превышающую 15 рабочих дней до даты отбора на участие в конкурсе на получение гранта, должен соответствовать следующим требованиям:

не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство (территория), включенное в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим

налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;

не является получателем в текущем финансовом году средств из бюджета Республики Татарстан в соответствии с иными правовыми актами Республики Татарстан на направления расходов;

не имеет просроченной задолженности по возврату в бюджет Республики Татарстан субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Республики Татарстан;

не имеет неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

не должен находиться в процессе ликвидации, реорганизации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность кооператива не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

В целях предупреждения коррупционных нарушений, в соответствии с утвержденным Порядком, анализ и оценка документов, представленных на конкурс, проводятся конкурсной комиссией, состав кото-

рой утверждается приказом Министерства. В состав конкурсной комиссии включаются государственные гражданские и муниципальные служащие, представители общественных организаций, союзов, объединений и образовательных организаций в сфере сельского хозяйства. Количество государственных гражданских служащих в составе конкурсной комиссии - менее 50 процентов.

Членами комиссии не могут быть лица, лично заинтересованные в результатах конкурса, в том числе подавшие заявки на участие в конкурсе или состоящие в штате организаций, подавших указанные заявки, либо лица, на которых способны оказывать влияние участники конкурса.

Работа конкурсной комиссии осуществляется на ее заседаниях. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют более половины общего числа членов конкурсной комиссии.

Решения конкурсной комиссии принимаются путем открытого голосования простым большинством голосов. В случае равенства голосов решающим является голос председателя конкурсной комиссии.

Протоколы заседаний конкурсной комиссии утверждаются ее председателем в пятидневный срок со дня проведения заседания и размещаются на официальном сайте Министерства в 10-дневный срок, исчисляемый в рабочих днях, со дня их утверждения.

На основании протокола конкурсной комиссии Министерство в течение пяти рабочих дней принимает решение о предоставлении грантов либо об отказе в предоставлении грантов и утверждает приказ о победителях конкурсного отбора, который направляет в управления сельского хозяйства и продовольствия Министерства в муниципальных районах Республики Татарстан.

Министерство в течение трех рабочих дней со дня утверждения приказа Министерства о победителях конкурсного отбора уведомляет заявителей конкурса посредством размещения информации на официальном сайте Министерства с указанием победителей конкурса, заявителей, не прошедших конкурсный отбор, и причин их отклонения, а также количества набранных ими баллов.

Несмотря на требования, предъявляемые к кооперативам-победителям конкурсных отборов, ко времени предоставления отчетов о целевом использовании средств грантов, начали выявляться факты их нарушения грантополучателями 2015-2016 годов. Одной из причин данных нарушений стала возможность бесконтрольного использования поступивших средств гранта руководителями и учредителями кооперативов. Для повышения контроля за целевым использованием с 2017 года в порядке грантовой поддержки ввели обязательное федеральное казначейское сопровождение расходов сумм гранта и соб-

ственных средств кооператива.

Для проверки деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную помощь в виде грантов был издан ведомственный приказ от 01.02.2019 №20/2-пр. В 2019 году совместно со специалистами Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики была проведена проверка целевого использования грантов в 28 кооперативах. По итогам проверок были выявлены:

- завышение стоимости приобретаемой техники и оборудования;
- неэффективное использование приобретенной техники и оборудования;
- нецелевое использование бюджетных средств;
- недостижение целей получения грантов.

В целях устранения выявленных нарушений, а также для повышения эффективности контроля за целевым использованием бюджетных средств, обеспечено регулярное и своевременное представление сведений о деятельности всеми потребительскими кооперативами, получивших государственную поддержку. При проведении проверок целевого использования обязательным пунктом введена перепроверка соответствия приобретаемой техники и оборудования заявленным документам.

По результатам проведенной работы за отсутствие должного контроля в отношении 2 сотрудников

Министерства приняты меры дисциплинарного воздействия.

Кооперативами СПСК «Кукморского РайПО» и СПССК «Кукморлогистик» в целях устранения нарушений в использовании приобретенной техники и оборудования, дополнительно приобретено и внесено в неделимый фонд кооператива оборудование на сумму 6,2 млн рублей.

Министерством по результатам проверок организована претензионная работа. Основанием для обращения в Арбитражный суд Республики Татарстан по сельскохозяйственному снабженческо-сбытовому кооперативу «Усенте» стало непредставление отчета о целевом использовании средств гранта. Решением Арбитражного суда Республики Татарстан от 11.03.2020 исковые требования Министерства в отношении кооператива «Усенте» удовлетворены в полном объеме. Взыскана сумма гранта в размере 3,5 млн рублей. 25.06.2020 № 01/4-4481 исполнительный лист направлен в Советский РОСП г. Казани на исполнение.

Претензионная работа в отношении сельскохозяйственного снабженческого и сбытового кооператива «Авангард» начата в связи с нецелевым использованием средств гранта. Результатом долгих судебных разбирательств сталозаключение 11.03.2020 мирового соглашения между кооперативом «Авангард» (дело № А65-35886/2019) и Министерством сроком на 3 месяца.

Обязательства по мировому соглашению в установленный срок кооперативом не исполнены. Министерством 17.06.2020 в Арбитражный суд Республики Татарстан направлено ходатайство о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение мирового соглашения № 01/4-4201. Определением Арбитражного суда Республики Татарстан от 24.07.2020 ходатайство Министерства удовлетворено и выдан исполнительный лист на принудительное исполнение условий мирового соглашения. 10.09.2020 № 01/4-6505 исполнительный лист направлен на исполнение в Зеленодольский РОСП.

Исковое заявление в отношении сельскохозяйственного снабженческого и сбытового кооператива «Ошма» (дело № А65-6162/2020) подано в связи невыполнением условий Договора, находится на рассмотрении в Арбитражном суде Республики Татарстан. Судебное заседание отложено на (02.11.2020, 02.12.2020, 22.12.2020, 22.01.2021, 09.02.2021, 09.03.2021).

Между Министерством и сельскохозяйственным перерабатывающим и сбытовым кооперативом «Бэрэкэт» (дело № А65-24108/2019) 29.09.2020 в судебном заседании заключено мировое соглашение, по условиям которого ответчик обязуется в срок до 12 мая 2023 года запустить на объекте производство и реализацию мясных полуфабрикатов.

Информация по кооперативам, для выявления фактов нарушения



динационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан от 02.07.2020 № ПР-151, в соответствии с пунктом 1.12.7. раздела 5 «Антикоррупционной программы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан на 2015-2023 годы», согласно утвержденного Плана мероприятий, начаты проверки реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Министерство напоминает, что грантовая поддержка направлена на развитие сельхозкооперации, а нарушения и нецелевое использование бюджетных средств является препятствием к этому, поэтому Министерством и впредь будет осуществляться строгий отбор бизнес-проектов и неукоснительное соблюдение законодательства при их выдаче, в также тщательный контроль их целевого использования.





19.07.2014 № 512 (далее – Программа). В реализации Программы участвуют органы государственной власти республиканского и федерального уровня, органы местного самоуправления и, что важно, общественные организации.

Всего в рамках Программы реализуется 113 мероприятий антикоррупционной направленности.

Общий объем финансирования Программы на девятилетний период составляет 64,3211 млн рублей. В том числе:

на стимулирование проведения независимой антикоррупционной экспертизы – 1,96 млн рублей;

на проведение социологических исследований – 8,176 млн рублей;

на антикоррупционное образование – 6,3565 млн рублей;

на антикоррупционную пропаганду – 19,376 млн рублей;

на привлечение молодежи, ответственности к участию в противодей-

ствии коррупции – 7,5742 млн рублей.

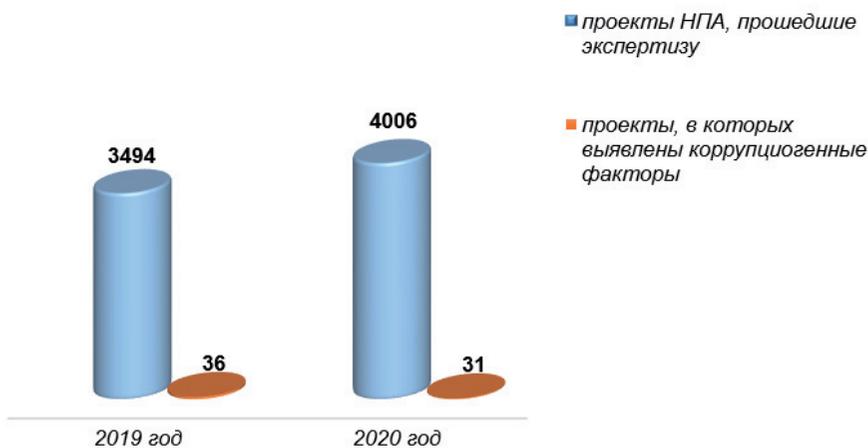
на обеспечение деятельности Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» – 20,8784 млн рублей.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в том числе с невозможностью проведения очных мероприятий в 2020 году средства, направленные на реализацию Программы, оптимизированы на 2,9677 млн рублей. В частности, сокращены расходы на проведение следующих мероприятий:

- Всероссийской научно-практической конференции по вопросам противодействия коррупции с международным участием;

- цикла специальных агитационно-общественных, научно-дискуссионных, а также информационно-просветительских общественных акций среди студентов организаций высшего профессио-

### Результаты антикоррупционной экспертизы (исполнительные органы государственной власти)





## Результаты антикоррупционной экспертизы (органы местного самоуправления)



сты, освещающие вопросы противодействия коррупции, а также экспертизы по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов поощрены различными наградами.

Контроль за реализацией Программы является одним из факторов достижения запланированных целей. Результаты исполнения мероприятий Программы ежегодно рассматриваются на заседаниях Президиума Кабинета Министров Республики Татарстан под председательством Премьер-министра Республики Татарстан А.В. Песошина.

Одной из задач Программы является проведение антикоррупционного мониторинга, который необходим для оценки осуществляемых мероприятий, например:

- эффективности деятельности

исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления по реализации антикоррупционных мер на территории республики;

- вовлеченности институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

- материалов республиканских средств массовой информации на тему коррупции;

- уведомлений о коррупционных проявлениях, поступающих в государственную информационную систему Республики Татарстан «Народный контроль»;

- обращений граждан о проявлениях коррупции различных сферах.

Успешная реализация антикоррупционных мероприятий в органах



публичной власти зависит от квалификации ответственных лиц. В рамках исполнения Программы Департаментом государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и Высшей школой государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета ежегодно реализуются курсы повышения квалификации для государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан. За 2020 год прошли обучение 186 служащих (68 государственных и 118 муниципальных), в должностные обязанности которых входит профилактика коррупционных правонарушений.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов позволяет исключить на стадии принятия актов коррупциогенные факторы. За 2020 год органами исполнительной власти проведена антикоррупционная экспертиза 4006

проектов, в 31 проекте выявлены коррупциогенные факторы.

Органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов проведена антикоррупционная экспертиза 23241 проекта муниципальных нормативных правовых актов, в 117 проектов содержало коррупциоген-

ные факторы.

В рамках Программы ежегодно проводятся мероприятия, направленные на формирование отрицательного отношения к коррупции. Например, в 2020 году проведены:

6 брифингов, посвященных работе по профилактике коррупции в Республике Татарстан;

в эфир телеканала «Татарстан – Новый Век» выпущено 12 телепередач, направленных на антикоррупционное просвещение граждан (8 – «Татарстан без коррупции» и 4 – «Трибуна Нового Века»).

Антикоррупционные мероприятия освещаются в средствах массовой информации. В 2020 году организованы трансляции социальных роликов антикоррупционной направленности. Ролики транслировались на телеканалах «Новый Век», ГТРК «Татарстан», «Татарстан 24» и в эфирах районных телекомпаний, размещены на сайтах редакций АО «Татмедиа», количество трансляций составило 1081. Всего в течение 2020 года в сред-

ствах массовой информации опубликовано более 3000 материалов.

В целях снижения административного давления на бизнес Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей при участии Главного федерального инспектора по Республике Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан и природоохранной прокуратуры проводятся встречи с представителями предпринимательского сообщества в формате беседы «Бизнес и власть – откровенный разговор».

В 2020 году выездные приёмы субъектов предпринимательской деятельности осуществлены в Алькеевском, Арском, Бугульминском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Дрожжановском, Елабужском, Зеленодольском, Кукморском, Нижнекамском, Нурлатском, Спасском, Тетюшском, Тюлячинском и Черемшанском муниципальных районах.

В 2018 году в рамках реализации мероприятий Программы создана автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»,

основной целью которой является обеспечение защиты представителей бизнеса республики от коррупционного давления и незаконного уголовного преследования.

В 2020 году Центром еженедельно проводились встречи с предпринимателями и сотрудниками контрольно-надзорных органов в районах республики. Предприниматели получают доступные и понятные механизмы прохождения проверок, разъяснения по актуальным для них вопросам.

По итогам 2020 года индикаторы Программы выполнены в полном объеме.

Государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2023 годы» является эффективным инструментом профилактики коррупции, позволяющая систематизировать деятельность всех уровней власти. Реализация мероприятий Программы способствует минимизации уровня коррупции, применения на практике наиболее эффективных антикоррупционных методов. ■



*Шагиахметов М.Р.,  
 Заместитель Премьер-министра  
 Республики Татарстан - министр экономики  
 Республики Татарстан*

## **СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ МНЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ О КОРРУПЦИИ. РЕЗУЛЬТАТЫ, ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

В Республике Татарстан в рамках республиканской антикоррупционной программы работа по мониторингу осуществляется на протяжении 10 лет в тесном сотрудничестве с Аппаратом Президента Республики Татарстан.

За годы проведения антикоррупционного мониторинга Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу (далее – Комитет) сформиро-

вана информационная база, которая востребована и используется органами власти в управленческой деятельности, в решении задач по реализации антикоррупционной политики в министерствах, ведомствах и муниципальных образованиях.

Вместе с тем приоритетной задачей всегда остается обеспечение релевантности получаемой информации и возможностей для максимального использования информацион-

### **Нормативно-правовая база Антикоррупционного мониторинга**

**Указ Президента РТ  
 № УП-148 от 23.03.2011г.**

«О мерах по организации и проведению мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан»

**в редакции с изменениями  
 от 25.08.2018г. № УП-586**

**Постановление КМ РТ  
 № 463 от 10.06.2011г.**

«Об организации и проведении мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан»

**в редакции с изменениями  
 от 16.11.2018г. № 1001**

ных ресурсов пользователями.

Мониторинг имеет сложную структуру, проводится путем специальных социологических и статистических процедур, с помощью которых оцениваются различные параметры коррупции.

Республика Татарстан один из первых субъектов Российской Федерации, где была разработана и принята нормативная база в сфере противодействия коррупции.

Еще в 2011 году в республике были приняты Указ Президента Республики Татарстан и Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан, регламентирующие проведение мониторинга эффективности деятельности субъектов антикоррупционной политики (органов государственного и муниципального управления) в части реализации антикоррупционных мер. Данными нормативными документами утверждены перечень показателей и регламент их предоставления.

В настоящее время субъектами антикоррупционной политики являются:

- органы исполнительной власти Республики Татарстан;
- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан (по соглашению);
- органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан;
- иные органы власти.

Кроме того, в рамках заключенных соглашений данные о коррупционной ситуации в республике и ее муниципальных образованиях представляют Управление судебного Департамента в Республике Татарстан, Прокуратура Республики Татарстан, Счетная палата Республики Татарстан.

Антикоррупционный мониторинг позволяет оценить общий уровень коррупции, выявить уязвимые места, в которых коррупция наиболее высока и должна рассматриваться как приоритетная проблема.

В целях повышения достоверности информации, оперативности работы с данными, наличия единой

#### Организация и проведение Антикоррупционного мониторинга

**до 2017 года**

Формат табличного материала 

Нагрузка на документооборот 

Более 140 показателей

Ручное формирование свода данных

**после 2017 года**

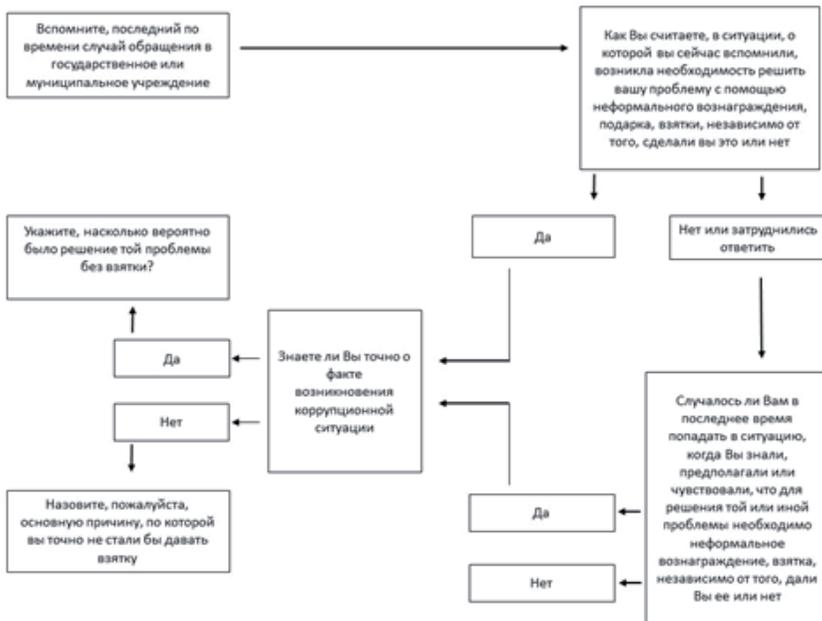
Информационный портал «Открытый Татарстан» 

Автоматизированное формирование единой базы данных участниками мониторинга в электронном виде

Отсутствие дублирования

Снижение нагрузки на документооборот

Повышение исполнительской дисциплины



информационной базы, инструменты исследования совершенствуются, в том числе и с применением информационных технологий.

В 2017 году была начата работа по организации и проведению мониторинга эффективности антикоррупционной деятельности более чем 90 органами власти различных уровней на платформе Единой государственной системы отчетности «Отчеты ведомств» информационного портала «Открытый Татарстан» (далее – ЕГСО «Отчеты ведомств»), обеспечив таким образом возможность формирования базы данных и ее актуализацию непосредственно участниками мониторинга. Существенным преимуществом применения цифровых технологий явилось создание единой информационной

базы, снижение межведомственного документооборота и повышение исполнительской дисциплины.

Сегодня подобный подход обеспечивает исключение дублирования отчетности для исполнителей, создание единого инструмента мониторинга деятельности органов власти, сформированного в соответствии с федеральной формой отчетности, по отдельным показателям в ежеквартальном и полугодовом режиме в рамках действующей нормативной республиканской базы.

Результаты антикоррупционного мониторинга позволяют измерить эффективность антикоррупционной политики не только внутри региона, но и сравнить итоги обследования с другими субъектами Российской Федерации.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
от 19 июля 2014 г. № 512  
«Об утверждении государственной программы  
«Реализация антикоррупционной политики  
Республики Татарстан на 2015-2023 годы»

Организация опроса

с 2005 года

Выборочная совокупность

более 3000 респондентов

Опросный лист

39 вопросов

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
от 25 мая 2019 г. № 662  
«Об утверждении методики социологических  
исследований в целях оценки уровня коррупции  
в субъекте Российской Федерации»

Организация опроса

с 2019 года

Выборочная совокупность

600 респондентов

Опросный лист

51 вопрос

В систему мониторинговых исследований антикоррупционной направленности встроены и социологические исследования.

Результаты проведенных опросов общественного мнения позволяют изучить коррупционную ситуацию в каждом муниципальном образовании, а также получить наиболее корректные результаты в целом по Республике Татарстан.

Работа по организации и проведению социологических опросов населения в Республике Татарстан проводится ежегодно с 2005 года, участниками опроса являются три тысячи респондентов.

Информационная база социоло-

гических опросов также востребована и находит важное практическое применение при оценке эффективности использования тех или иных антикоррупционных инструментов субъектами антикоррупционной политики, а также в части информирования граждан о результатах опроса, позволяющего воздействовать на общественное мнение и трансформировать мировоззрение.

В части проведения и организации социологических опросов и методов измерения уровня коррупции также применяются новые инструменты исследования.

В 2019 году Правительство Российской Федерации во исполнение

**по результатам  
республиканского опроса 2019 г.**

Доля респондентов, которым приходилось в течение последнего года попадать в коррупционную ситуацию независимо от того, давали они взятку или нет (коррупционный охват)

**8,5%**

**по результатам  
федерального опроса 2019 г.**

Доля респондентов, которым случалось в последнее время попадать в ситуацию, когда они знали, предполагали или чувствовали, что для решения той или иной проблемы необходимо неформальное вознаграждение, взятка, независимо от того, дали они ее или нет

**8,2 %**

абзаца третьего подпункта «а» пункта 1 Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», утвердило методику проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации. Цель исследования – оценка уровня, структуры и специфики коррупции в субъекте Российской Федерации, а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 г. № 662 в республике в рамках изучения «бытовой» коррупции было опрошено 600 респондентов, «деловой» коррупции – 300 человек.

Изучение «бытовой» коррупции по федеральной методике схематически изображено ниже.

На основании данных, полученных по итогам социологического опроса, производятся расчеты базового набора показателей уровня «бытовой» коррупции по унифицированным формулам. Итоговые показатели, такие как индикатор уровня «бытовой» коррупции в субъекте Российской Федерации и институциональный индикатор «бытовой» коррупции в субъекте Российской Федерации предполагаются использовать в рейтинге административно-

территориальных единиц субъектов Российской Федерации.

Организация и проведение республиканского и федерального опросов отличаются по всем параметрам (методологическая основа, инструментарий, выборочная совокупность).

Вместе с тем, при сравнении результаты опросов имеют точки пересечения. Так, по результатам республиканского опроса «доля респондентов, которым приходилось в течение последнего года попадать в коррупционную ситуацию независимо от того, давали они взятку или нет, оказавшихся в коррупционной ситуации» составляет 8,5%, по результатам федерального опроса «доля респондентов, которым случалось в последнее время попадать в ситуацию, когда они знали, предполагали или чувствовали, что для решения той или иной проблемы необходимо неформальное вознаграждение, взятка, независимо от того, дали они ее или нет» составляет 8,2 %.

Соизмеримость результатов проведенных работ в рамках различных методик демонстрирует надежность полученной информации. Кроме того, применение единой федеральной методики опроса в республике позволяет также сравнивать результаты исследования с итогами обследования других субъектов Российской Федерации.

В 2020 году организация и про-

ведение антикоррупционного мониторинга в части информационного обмена с органами власти осуществляется по отлаженной схеме посредством ЕГСО «Отчеты ведомств». В части работы с населением опрос общественного мнения граждан населения Республики Татарстан ввиду ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, проводится в онлайн-режиме на официальном сайте Комитета и в соответствии с федеральной методикой

с соблюдением соответствующих процедур безопасности методом анкетного интервью «лицом к лицу».

Таким образом, важность антикоррупционного мониторинга неоспорима. Противодействие коррупции является одним из приоритетных направлений государственной политики. Эффективно используемым инструментом в этом направлении является антикоррупционный мониторинг, результаты которого позволяют совершенствовать антикоррупционную политику государства. ■



*Аглиуллин Ф.А.,  
Министр земельных и имущественных  
отношений Республики Татарстан*

## **О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В АРЕНДУ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА. ОПЫТ РАБОТЫ МИНИСТЕРСТВА ЗЕМЕЛЬНЫХ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

Сегодня значительно возрастает актуальность вопросов обеспечения эффективного управления государственной и муниципальной собственностью. Перед органами государственного и муниципального управления стоит задача, с одной стороны, наиболее рационального наделения имуществом государственных или муниципальных учреждений и предприятий для обеспечения их функционирования, с другой стороны – передачи имущества и земельных участков в частную собственность или в возмездное пользование, прежде всего, в аренду при соблюдении всех предусмотренных законодательством процедур.

Как показывает практика, именно во втором случае наиболее часто возникают предпосылки для прояв-

ления конфликта интересов должностных лиц органов местного самоуправления на почве материальной заинтересованности, наличия родственных или дружеских отношений, присутствия взаимных обязательств и т.д. Опасность коррупционных проявлений в данной сфере заключается не только в прямом материальном ущербе обществу, нарушении интересов граждан, не получивших «доступ» к той или иной государственной или муниципальной услуге, но и в целом – это подрыв доверия к органам государственного управления, снижение инвестиционного потенциала республики.

Аренда имущества и земельных участков занимает особое место в сфере управления муниципальным имуществом. На следующей диаграмме видно, что общий объем ука-

**Поступления от арендной платы за имущество и земельные участки в консолидированный бюджет РТ в 2019 году, млн рублей**



занных доходов бюджетов муниципальных образований почти в 15 раз превосходит аналогичные доходы республиканского бюджета.

Муниципальными образованиями заключено более 1,3 тыс. договоров аренды муниципального имущества и более 44 тыс. договоров земельных участков. Поступления от аренды земельных участков в 2019 году составили около 52% доходов от использования и реализации муниципального имущества и земельных участков, от аренды имущества – 5,6% (соответственно за первое полугодие 2020 года – 58 и 5,3%).

Тем не менее, на сегодняшний день ситуацию в арендных отношениях, сложившуюся в муниципальных образованиях республики, нельзя назвать благополучной, поскольку в течение нескольких лет сохраняется значительный уровень задолженности по арендным платежам. Это обусловлено целым рядом причин, выявлению и анализу которых во многом способствовали выездные мероприятия в составе Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в муниципальных образованиях Республики Татарстан. С 2015



года специалистами Министерства осуществлены выезды в 20 муниципальных образований республики.

На 01.10.2020 общая задолженность по арендным платежам за муниципальное имущество составляет 628,7 млн рублей, в том числе – 587,9 млн рублей за земельные участки (33,7% от фактического поступления арендных платежей в 2020 году) и 40,8 млн рублей за имущество (23,9% от фактического поступления арендных платежей в 2020 году). Если до 2018 года задолженность имела тенденцию к снижению, то с 2018 года наблюдается ее рост, преимущественно за счет долгов по аренде земли.

С начала 2020 года общая сумма задолженности возросла на 235,8 млн рублей, что связано с проведенной муниципальными образованиями **инвентаризацией обязательств арендаторов по договорам аренды**, в том числе по результатам выездных мероприятий. Отмечу, что рядом муниципальных образований на протяжении длительного времени не уделялось должного внимания учету и контролю арендных отношений. В некоторых случаях имело место и сознательное сокрытие реального размера задолженности, когда в информационно-аналитическую систему БАРС.Web-Своды вносилась заведомо меньшая сумма. Данный вопрос держится Министерством на контроле, проводится ежемесячный мониторинг внесения сведений в БАРС.Web-Своды.

И если результаты инвентаризации можно условно отнести к поло-

жительным факторам роста задолженности, в качестве своего рода вывода ее «из тени», то следующая группа причин требует серьезных улучшений в подходах муниципальных образований к реализации арендных отношений.

Первая причина – это отсутствие надлежащего **учета арендных отношений**. Без обеспечения полного и достоверного учета договоров аренды, обязательств и задолженности арендаторов говорить об эффективной работе с арендаторами не приходится. Отсутствие надлежащего учета – один из значимых факторов возрастания коррупционных рисков. По итогам выездных мероприятий есть примеры, когда реестры договоров аренды ведутся крайне бессистемно.

Вторая причина – ненадлежащее исполнение **претензионно-исковой работы** при возникновении просроченной задолженности по платежам в муниципальный бюджет. В муниципальных образованиях нередки случаи, когда арендаторы по несколько месяцев не осуществляют арендных платежей, а потом погашают задолженность. Это может быть связано, например, с сезонным характером работ сельхозпроизводителей. При этом Палаты, как правило, претензий не направляют, пени по просроченным платежам не взыскиваются, что ведет к формированию упущенной выгоды для местных бюджетов. Значительно худшая ситуация складывается, когда вследствие бездействия работников Палат и Исполкомов задолженность накапли-

вается, приобретает «хронический» характер. В таких случаях возникают основания для анализа аффилированности должников муниципальных служащим.

Третья причина – во многих муниципальных образованиях недостаточно эффективная работа по сокращению задолженности обусловлена **кадровым дефицитом**. В 20-ти Палатах работает от 2 до 4 специалистов. Юристы присутствуют в штате только шести муниципальных организаций по управлению имуществом. В целях обеспечения проведения эффективной претензионно-исковой работы и минимизации рисков возникновения задолженности целесообразно предусмотреть в пределах численности Палат должность юриста, возложив на него соответствующие функции с закреплением их в должностной инструкции.

Кадровый дефицит усугубляется и высокой **текучестью кадров**. Так, с 2016 года сменилось 54 руководителя палат, не считая специалистов, в 34 муниципальных образованиях. Особенно ощутимо текучесть кадров сказывается на Палатах с малой численностью работников, где, например, земельное направление ведет «от и до» один специалист, замена которого связана с нарушением преемственности в работе. Также новым руководителям Палат и Управлений необходим довольно значительный период времени для того, чтобы освоить нюансы очень объемного, сложного и динамично развивающегося земельно-

имущественного законодательства. Текучесть кадров приводит и к снижению результативности проводимого Министерством обучения руководителей и специалистов Палат и Управлений.

Сокращению задолженности препятствует и такой фактор, как **предбанкротное состояние или банкротство** значительного числа арендаторов. Ограничительные меры, связанные с пандемией COVID-19, также негативно сказались на поступлении арендных платежей, прежде всего в городах. Ряд арендаторов прекратили исполнять свои обязательства по арендным платежам, рассчитывая на отсрочку или освобождение от уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков.

В целях оказания методологической помощи муниципальным образованиям Республики Татарстан и уменьшения коррупционных рисков в текущем году Министерством была разработана и направлена в муниципальные образования типовая «дорожная карта» по снижению задолженности перед бюджетами муниципальных образований Республики Татарстан по арендной плате за имущество и земельные участки. На данный момент «дорожные карты» утверждены 40 муниципальными образованиями.

«Дорожная карта» предусматривает реализацию следующих мероприятий:

– ведение и поддержание в актуальном состоянии реестров до-

говоров аренды с указанием суммы начислений по договорам, фактов оплаты и образовавшейся задолженности, информации о начислении пеней;

- составление графика работы с должниками по договорам аренды;

- проведение надлежащей претензионно-исковой работы с арендаторами, имеющими задолженность;

- проведение заседаний Межведомственных комиссий по росту собственных доходов местных бюджетов с приглашением на заседания комиссий наиболее крупных арендаторов-должников;

- взыскание упущенной выгоды за неправомерное пользование муниципальным имуществом (неосновательное обогащение);

- своевременное включение в реестр требований кредиторов в случае возникновения задолженности у организаций, находящихся в процедуре банкротства;

- проведение совместной работы с территориальными отделами судебных приставов по исполнению принятых решений суда о взыскании задолженности;

- проведение совместной работы с территориальными подразделениями Управления Федеральной налоговой службы с целью выявления имущества, имеющегося у арендаторов-должников, для исполнения принятых решений суда о взыскании задолженности;

- разработка и утверждение порядка признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по арендной плате;

- проведение работы по списанию задолженности (в случае возникновения задолженности, невозможной к взысканию);

- своевременное опубликование достоверных сведений о задолженности и крупных должниках в информационной системе БАРС.Web-Своды.

Остановлюсь подробнее на некоторых из этих мероприятий.

В отношении ведения **реестров договоров аренды** отмечу, что сегодня в 29 муниципальных образованиях Республики Татарстан отсутствует автоматизация учета имущества и арендных отношений. Учет имущества осуществляется на базе офисных программ MS Excel, MS Word или даже на бумажных носителях. Такая ситуация сложилась вследствие недостатка финансовых средств на приобретение, внедрение и сопровождение информационных систем, отсутствия IT-специалистов и общего недостатка кадров в системе управления муниципальным имуществом. В остальных муниципалитетах используются различные локальные, не взаимосвязанные информационные системы, как правило, либо по учету имущества, либо по учету арендных отношений.

Поэтому в настоящее время назрела необходимость разработки и внедрения Единой информационной системы по учету и управлению государственным и муниципальным имуществом Республики Татарстан (ЕИС «Имущество»). Автоматизация таких процессов, как ведение договоров, учет платежей, выстав-

ление претензий и исковых заявлений позволит свести к минимуму субъективный фактор и коррупционные риски, существенно снизить трудозатраты.

В то же время в период до внедрения специализированного программного продукта в целях мониторинга арендных отношений необходимо максимально эффективно использовать имеющиеся в муниципалитетах возможности учета, что в последующем позволит существенно облегчить наполнение данными новой информационной системы. Министерством в муниципальные образования направлены образцы реестров договоров аренды имущества и земельных участков и реестра задолженности по аренде.

Необходимо обратить внимание и на организацию работы **Межведомственных комиссий** по росту собственных доходов местных бюджетов. Регулярное проведение заседаний данных комиссий с приглашением арендаторов-должников может стать очень хорошим подспорьем, особенно для Палат с небольшим штатом сотрудников, в досудебном урегулировании вопросов задолженности.

В заключение хочу отметить, что Министерство оказывает муниципальным образованиям систематическую методологическую помощь. Нами разрабатываются и направляются типовые образцы документов по управлению муниципальным имуществом, проекты нормативных актов, шаблоны реестров, разъясне-

ния по конкретным вопросам и другие необходимые материалы.

Большое значение руководство республики придает обучению руководителей и специалистов Палат и Управлений, которое осуществляется в трех основных формах: учебных семинаров, круглых столов и стажировок. Семинары проводятся с приглашением известных в Российской Федерации специалистов в сфере земельных и имущественных отношений. На них, в том числе, рассматриваются вопросы арендных отношений. В октябре текущего года проведена стажировка четырех руководителей Палат, где также были затронуты проблемы снижения задолженности по арендным платежам.

Сегодня вопросы сокращения задолженности по арендным платежам, снижения коррупционных рисков в арендных отношениях являются одними из наиболее актуальных в деятельности муниципальных образований. В текущем году они рассматривались на республиканском совещании в режиме видеоконференции с участием Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова и на заседании Президиума Кабинета Министров Республики Татарстан.

Совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики нами будет продолжена последовательная работа по оказанию методологической и практической помощи муниципалитетам в данном направлении. ■



потребления; надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; надзор в области охраны атмосферного воздуха, в области использования и охраны водных объектов, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы.

Региональный экологический надзор осуществляют государственные инспекторы в области охраны окружающей среды, которые при исполнении своих должностных обязанностей руководствуются положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

За три квартала 2020 г. государственными инспекторами выявлено 3924 нарушения природоохранного законодательства, наложено административных штрафов на общую сумму 51,6 млн руб. За грубые нарушения природоохранного законодательства предъявлены претензии по возмещению вреда, приостановлена деятельность 4 предприятий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. В ходе совместной работы с правоохранительными органами в те-

кущем году возбуждено 15 уголовных дел по фактам причинения вреда окружающей среде. Стоит отметить, что за впервые совершенные административные правонарушения в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ от 30.12.2001 № 195-ФЗ в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства административное наказание в виде штрафа заменяется на предупреждение и направляются предупреждения. Так, в 2020 г. вынесено 969 предупреждений, направлено 1425 предупреждений.

Потенциально возможным проявлением коррупции или фактором, способствующим ей, является использование земельных участков сельскохозяйственного назначения под разработку карьеров без перевода в категорию земель промышленности, а также участков, расположенных в водоохраных зонах.

В области недропользования с начала 2020 года выявлено 318 нарушений природоохранного законодательства, составлено 293 протокола, общая сумма штрафов составила 26,4 млн руб. Судами республики приостановлена деятельность 3 предприятий.

По инициативе Министерства совместно с МВД по РТ и Прокуратурой РТ наработана практика по возбуждению уголовных дел по ст. 158 УК РФ «Кража», ст. 171 УК РФ «Незаконное предпринимательство» и ст. 286 УК РФ «Превышение долж-

ностных полномочий». Применение ст. 158 УК РФ позволяет возбуждать уголовные дела в независимости от объемов незаконно добытых общераспространенных полезных ископаемых, что в дальнейшем приведет к уменьшению фактов незаконной разработки карьеров. Высокое количество ранее возбужденных уголовных дел уже показали свою эффективность, в результате чего количество нарушений в области недропользования сократилось. Если за предыдущие 3 года по факту незаконной разработки карьеров правоохранительными органами было возбуждено 23 уголовных дела, то в 2020 году - 2.

Также, в целях сокращения коррупционных рисков, предотвращения нарушений водного законодательства с 2013 года проводятся работы по определению границ водных объектов. В настоящее время границы установлены у 137 водных объектов республики, из которых 28 имеют статус особо охраняемых природных территорий. В 2020 году пресечено 424 нарушения водного законодательства, наложено штрафов на сумму более 4 млн рублей.

В целях эффективного осуществления регионального государственного экологического надзора, оперативного и действенного пресечения природоохранных нарушений используются IT-технологии. Так, с помощью фотоловушек ве-

дется дистанционный мониторинг окружающей среды, что позволяет привлекать нарушителей природоохранного законодательства к административной ответственности. В целях исключения коррупционных проявлений применяются видеорегистраторы, которые крепятся на форме госинспектора, прибор ведет запись разговора с нарушителем природоохранного законодательства. Инспекторы активно используют в своей деятельности и мобильные автоматизированные рабочие места с функцией оформления документов и распечатки на беспроводном принтере. На сегодняшний день с использованием программно-аппаратного комплекса «Эконадзор» составлен 61% протоколов и вынесено 75% постановлений. Для контроля и предотвращения коррупционных факторов Министерством введены номерные бланки протоколов об административных правонарушениях. Кроме этого, проработан вопрос по оснащению оборудования и техники, добывающей общераспространенные полезные ископаемые на водных объектах, единой государственной информационной системой «ГЛОНАСС+112», что позволяет получать информацию о выходе за границы лицензионного участка в онлайн режиме.

Для обеспечения доступности и информационной открытости Министерством используются информационные стенды, где размещает-

ся актуальная информация о приеме граждан, телефоне доверия и способах сообщения о фактах коррупционных проявлений, а также о проводимом опросе общественного мнения о состоянии коррупции.

Создан институт общественных инспекторов, насчитывающий 82 человека, которые в будущем имеют возможность поступить на государственную службу. С первых дней общественных инспекторов обучают мерам по противодействию коррупции. В текущем году общественными инспекторами составлено более 800 материалов, что составляет 18% от общего количества административных материалов.

К основным факторам снижения рисков возникновения коррупционных нарушений можно также отнести наличие обязательной отчетности деятельности должностных лиц Министерства, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия (например, занесение сведений в Единый реестр проверок и в государственную информационную систему «Типовое облачное решение контрольно-надзорной деятельности» и т.д.), а также контроль со стороны правоохранительных органов (например, направление квартальных и годовых отчетов о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях и их результатах).

Для улучшения качества и эффективности осуществляемой деятельности:

1) Министерством разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предлагалось увеличение срока давности привлечения к административной ответственности с двух месяцев до одного года за правонарушения в области пользования недрами без лицензии, либо за нарушение лицензионных условий (статья 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)) и установление возможности проведения административного расследования по данной категории дел.

2) Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в целях совершенствования и повышения эффективности осуществления государственного экологического надзора, а именно наделение государственных инспекторов в области охраны окружающей среды полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях в соответствии со статьями 23.22 и 23.23 КоАП РФ (на месте совершения административного правонарушения).

По итогам рассмотрения проекта принят Федеральный закон от 27.12.2018 № 505-ФЗ «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

3) Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в ст.7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Предлагается внести изменения, в диспозицию ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ в части исключения факта пользования недрами при нарушении условий.

Необходимость внесения изменения обусловлена фактами нарушений условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами при отсутствии непосредственной добычи полезных ископаемых. В случае отсутствия добычи ОПИ судебные органы принимают решение не в пользу государственного органа, вследствие чего нарушитель остается безнаказанным. Изменения внесены в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (Постановление Государственного Совета Республики Татарстан 20.02.2020).

4) Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» с целью установления уголовной ответственности за оборот незаконно добытых общераспространенных полезных ископаемых.

Предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации

статьей 191.2. «Приобретение, хранение, перевозка, использование в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно добытых общераспространенных полезных ископаемых».

Отделом охраны земельных ресурсов в соответствии с утвержденными регламентами предоставляется государственная услуга во взаимодействии с территориальными управлениями, структурными подразделениями Министерства и органами государственной власти РТ. Это перевод земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию.

Министерство экологии и природных ресурсов РТ является одним из участников процедуры перевода земельного участка. Так, с начала года рассмотрено и согласовано 155 материалов по переводу земельного участка, в том числе 95 - для нужд нефтедобывающих компаний, из которых 24 заключения ПАО «Татнефть» и 71 - малые нефтяные компании.

Следует отметить, что по состоянию на 01.01.2019 лишь у 13% недропользователей все земельные участки были переведены в земли промышленности, а по состоянию на 01.10.2020 переведены 33 %.

С целью обеспечения законности в сфере недропользования в 2020 году проведена аналитика по соблюдению требований законодательства в сфере недропользования, в ходе которой были выявлены следующие

проблемные направления и приняты меры по их устранению.

В целях обеспечения прозрачности процедуры проведения аукционов на право пользования участками недр разработано новое Положение об аукционах с целью их перевода на электронную площадку. Данный перевод осуществлен при поддержке АО «Агентство по госзаказу РТ». Отметим, что Республика Татарстан одна из первых на территории Российской Федерации внедрила процедуру электронных аукционов по недрам.

С момента перевода аукционов на электронную площадку было объявлено 13 аукционов на право пользования участками недр местного значения, из которых 4 состоялись, при этом недобросовестных участников выявлено не было. В результате проведенных аукционов в бюджет республики поступило порядка 46 млн рублей.

В настоящее время ведется работа по подготовке участков недропользования к предоставлению лицензии: проводится предварительное согласование с рядом ведомств на возможность дальнейшего пользования недрами и осуществления процедуры перевода земельного участка.

Также усилен контроль за выполнением лицензионных условий по недопустимости ведения добычных работ на земельных участках сельскохозяйственного назначения и безлицензионного пользования

недрами.

В связи с тем, что за 2020 год выявлено более 5 фактов недостоверного учёта добычи ОПИ, усилен контроль за движением запасов общераспространенных полезных ископаемых, которые отображаются в статистической форме отчетности 5-ГР, путем внесения изменений в Порядок пользования участками недр местного значения на территории РТ. С целью усиления солидарной ответственности с 2020 года форма статистической отчетности 5-ГР подписывается не только недропользователями, но и маркшейдерами.

От достоверности движения запасов ОПИ напрямую зависит объем поступления налогов на добычу полезных ископаемых, а, соответственно, бюджет муниципальных образований.

В текущем году в связи с нарушениями лицензионных условий недропользователям было направлено 92 уведомления. Невыполнение лицензионных условий повлекло прекращение действия 25 лицензий, приостановлено - 72.

Выявляются факты злоупотребления недропользователями и правом на переоформление лицензии с одного юридического лица на другое, и под видом смены учредителя юридического лица ведется скрытая продажа участков недр, вследствие чего бюджет республики недополучает налоги. В настоящее время вся

информация по данным фактам направляется в МВД по РТ для принятия мер.

В ходе анализа поступлений НДСПИ выявлены различия по объему поступлений в бюджет муниципальных образований в сравнении с другими регионами Поволжского округа. Это связано с занижением стоимости ОПИ недобросовестными недропользователями в целях снижения НДСПИ посредством создания торговых домов и аффилированных компаний.

Проведенный анализ показал, что средняя стоимость ОПИ на территории Республики Татарстан составляет 50 рублей за 1 м<sup>3</sup>, при статистической стоимости 300 рублей за 1 м<sup>3</sup>.

Как показывают расчёты, поступающие НДСПИ в бюджет Республики Татарстан, занижены на 182 млн руб. Также при усилении ответственности в части безлицензион-

ного пользования недрами возможно увеличение поступлений НДСПИ на 111,7 млн рублей в бюджет РТ. Для регулирования поступления платежей вся обобщённая информация направляется в УФНС по РТ.

Таким образом, взаимодействуя с гражданами, мы стремимся выстроить наш диалог максимально эффективно, основываясь на информационной открытости и прозрачности деятельности. Действующая в Министерстве антикоррупционная система нацелена на пресечение малейших коррупционных проявлений. Хотелось бы еще раз отметить, что наиболее эффективной мерой в борьбе с коррупцией является ее профилактика. Уверен, что те инструменты, которые мы внедрили и продолжаем внедрять в нашу работу, позволят минимизировать один из главных факторов проявления коррупции - человеческий. ■



*Салимгараев А.С.  
Руководитель Республиканского агентства  
по печати и массовым коммуникациям  
«Татмедиа»*

## **ОРГАНИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОПАГАНДЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ. ВОСПИТАНИЕ У НАСЕЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ЧЕСТНОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ**

Противодействие коррупции в современной России отнесено к числу основных задач государства. Об этом свидетельствуют принимаемые как на федеральном, так и на уровне субъектов Российской Федерации и отдельных муниципальных образований нормативные правовые акты, главная цель которых сократить, а в дальнейшем ликвидировать коррупцию в стране. Цель долгосрочная и сложная, но вполне достижимая, если обратиться к мировому опыту.

Сегодня в обществе эта тема открыта для обсуждения. Прозрачность антикоррупционной деятельности – залог успеха, и средствам массовой информации в этой деятельности отводится значительное место, поскольку масс-медиа являются тем механизмом влияния на общественное сознание, который

способен сформировать устойчивые стереотипы поведения. Этому способствуют: многочисленность получателя (публичность), частота выхода публикаций, разнообразие форм изложения материала (печатные, теле-, радио-, кинохроники, короткометражные ролики, интернет).

Воздействие СМИ направлено на широкие массы общества, и они должны выполнять следующие функции для минимизации коррупционных процессов:

- информировать население о быстрых и законных способах взаимодействия с государственными и общественными институтами, так как нередко коррупционные ситуации возникают из-за того, что население не знает других быстрых и действенных способов взаимодействия с нужными инстанциями;

- СМИ должны способствовать увеличению степени открытости государственных органов, что даст обществу возможность информировать об их деятельности и некоррупционных способах взаимодействия с ними. Эта мера сделает обратную связь с общественностью более эффективной, позволит отвечать запросам населения, что также снизит процент коррупции;

- пропаганда прошлого положительного опыта антикоррупционной политики и международной практики борьбы с коррупцией;

- участие различными способами в проведении исследований в формировании антикоррупционных мер, освещение положительных результатов проведенных исследований. Эта мера позволит эффективно бороться с новыми формами коррупции и покажет людям, что государство способно быстро адаптироваться, эффективно обнаруживать и пресекать коррупцию;

- пропаганда отрицательного отношения к коррупции и коррупционерам.

На сегодняшний день разработана большая правовая база. Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы.

Во исполнение Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закона Республики Татарстан от 04.05.2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике

Татарстан» Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 утверждена государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2023 годы».

Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики разработана и 22 августа 2018 года постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 694 утверждена Концепция антикоррупционной пропаганды Республики Татарстан до 2030 года. Концепция определяет основные формы проведения антикоррупционной пропаганды государственными органами Республики Татарстан. 23 апреля 2019 года постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 328 утвержден План мероприятий по реализации Концепции антикоррупционной пропаганды Республики Татарстан до 2030 года, в котором указаны мероприятия и основные исполнители данного Плана, со сроками исполнения.

В республиканских, городских и районных средствах массовой информации Республики Татарстан проводится планомерная работа по освещению вопросов противодействия коррупции. Так, на республиканских телеканалах уделяется особое внимание темам антикоррупционной направленности. В частности,

выходят сюжеты в итоговых аналитических программах ГТРК «Татарстан» («Вести-Татарстан»), ТРК «Новый Век» («Татарстан хэбэрләре» – «Новости Татарстана»), ТРК «Эфир 24» («Тема»), ТРК «Татарстан 24» («Суть дела», «Вопрос эксперту»).

Также в рубриках «Спрашивали - отвечаем», «Прямая связь» газеты «Республика Татарстан» и в рубрике «Хокукһәм хэят» («Право и жизнь») газеты «Ватаным Татарстан» размещаются ответы на вопросы читателей и комментарии квалифицированных юристов. Помимо этого, материалы юридической направленности еженедельно размещаются в газете «Казанские ведомости» в рубриках «Новости», «Общество» и «Горячий телефон». В блоке республиканской информации «События недели» на постоянной основе публикуются материалы по антикоррупционной тематике, в том числе разъясняются вопросы законодательства, выходят аналитические материалы.

Во всех муниципальных районах республики в качестве приложения к городским и районным газетам выходит еженедельное приложение – «События недели» - «Атнавакыйгалары» на русском и татарском языках, благодаря которому читатели имеют возможность получать еженедельный блок республиканской социально значимой информации, на постоянной основе публикуются материалы по антикоррупционной тематике, в том числе разъясняются

вопросы законодательства, выходят аналитические материалы.

В 2020 году СМИ Республики Татарстан активно вели освещение крупных мероприятий антикоррупционной направленности:

- в новостных и итоговых аналитических программах на телевизионных каналах (ТРК «Новый Век», ГТРК «Татарстан», «Татарстан 24», РЕН ТВ Набережные Челны);

- в республиканских и городских печатных изданиях («Республика Татарстан», «Ватаным Татарстан», «Казанские ведомости», «Шәһри Казан» блоке республиканской информации «События недели» - «Атнавакыйгалары» и др.);

- на сайтах республиканских информационных агентств («Татар-информ», Реальное время, РБК Татарстан, «Tatcenter.ru», «Интертат.ру», «Бизнес-Online», «PROKAZAN», «KazanFirst», «События» и др.);

- на сайтах федеральных печатных изданий и информационных агентств («Интерфакс», «РИА Новости», «ИТАР-ТАСС», «Росбалт», «Regnum», Прайм, «Российская газета», «Коммерсант», «Комсомольская правда», «Аргументы и Факты»);

- в районных СМИ Республики Татарстан.

В Республике Татарстан наблюдается рост количества материалов в интернет-версиях средств массовой информации, на сайтах электронных газет и информагентств, материалы на тему противодействия коррупции

были растражированы на 80 сайтах и в 300 аккаунтах в социальных сетях. Для этого проводятся семинары, пресс-туры, брифинги с участием журналистов.

Кроме того, республиканскими средствами массовой информации широко освещаются антикоррупционные мероприятия, проводимые в Республике Татарстан:

- всероссийские научно-практические конференции по актуальным вопросам противодействия коррупции.

- заседания антикоррупционного, дискуссионного круглого стола, приуроченные к Международному дню борьбы с коррупцией;

- заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан под председательством Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова;

- работа, проводимая Комиссией Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в муниципальных районах республики Татарстан.

В Республике Татарстан ежегодно проводятся мероприятия, приуроченные к дню борьбы с коррупцией, учрежденному Генеральной

Ассамблеей Организации Объединенных Наций, под общим названием «Антикоррупционный марафон», в рамках которого проводятся различные творческие конкурсы среди учащихся школ и вузов, ряд акций и мероприятий, проводимых представителями общественности и вузов республики.

СМИ действуют в качестве посредника между властью и обществом. Для их эффективного взаимодействия требуется не только достигнуть максимальной открытости, но и добиться устойчивой обратной связи. На сегодняшний день совместно с телерадиокомпанией «Новый Век» организован выпуск циклов телепередач «Татарстан без коррупции» и «Трибуна Нового Века» в формате прямого эфира, еженедельно выходит телепередача «Народный контроль». В прямом эфире телепередач гости в студии обсуждают острые и злободневные темы в сфере здравоохранения, ЖКХ, медицины, образования, пенсионного обеспечения и многие другие вопросы. В студии - профессиональные эксперты разных сфер деятельности, которые могут высказать свое мнение по заявленной теме передачи. Обменяться мнениями мо-





гут и телезрители – задав вопрос во время программы по телефону прямого эфира, отправляя сообщения на электронный адрес программы или участвуя в интерактивном голосовании. Вопросы, поступившие во время и после телеэфира, направляются в органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти для принятия соответствующих мер. Ежегодно выпускаются телепередачи в формате прямого эфира на ТРК «Новый Век».

По итогам 2020 года вышло 12 передач:

- 31.01.2020 - Обеспечение инфраструктурой объектов жилищного строительства в Республике Татарстан;
- 21.02.2020 - Работа Государ-

ственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль»;

- 13.03.2020 – программа, приуроченная к I Всероссийскому молодежному антикоррупционному форуму;
- 11.05.2020 - Поддержка малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Республики Татарстан;
- 25.05.2020 - Оказание бесплатной юридической помощи населению;
- 22.06.2020 - Сокращения коррупционных рисков при предоставлении мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- 30.06.2020 - Вопросы внесения изменений в Конституцию Российской Федерации в части введения норм, направленных на профилактику коррупционных правонару-





шений;

- 10.08.2020 - Профилактика коррупционных рисков в сфере дошкольного и общего образования;
- 21.09.2020 - Профилактика коррупционных рисков в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- 05.10.2020 - Профилактика коррупционных рисков в сфере медико-социальной экспертизы;
- 27.11.2020 - Профилактика коррупционных рисков в сфере обеспечения граждан техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением;
- 7.12.2020 - Реализация в Республике Татарстан молодежной политики и связанные с этой деятельностью коррупционные риски.

Агентство находит возможность поощрить редакции и отдельных журналистов, освещающих вопросы противодействия коррупции, проводит для них конкурсы профессионального мастерства. 9 декабря 2020 года на площадке технопарка в сфере высоких технологий «IT-парк» в рамках VII Республиканского молодежного антикоррупционного форума Республики Татарстан, приуроченного к Международному дню борьбы с коррупцией, состоялось награждение СМИ, которые осуществляли активное информационное освещение мероприятий, направленных на противодействие коррупции.

Используется и такой инструмент

«Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан» онлайн-опрос  
2020 г.

«О каких действиях со стороны властей Республики Татарстан, направленных на борьбу с коррупцией, Вы лично знаете?», %

Снятие с должности, увольнение должностного лица, уличенного в коррупции	59,8
Антикоррупционная пропаганда в СМИ	46,4
Судебные дела против взяточников и коррупционеров	40,6
Принятие законодательных актов, направленных на борьбу с коррупцией	30,9
Контроль за доходами и расходами чиновников	27,4
Публичные заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан	14,5
Учреждение специального органа, нацеленного на противодействие коррупции	8,6
Создание механизмов общественного контроля над чиновниками, должностными лицами	8,3
Ничего не знаю	11,0

связи с аудиторией, как антикоррупционная реклама. В числе мероприятий, направленных на воспитание в обществе нетерпимости к коррупционным явлениям, ежегодно при содействии Агентства изготавливаются социальные ролики на русском и татарском языках. Они транслируются на ТРК «Новый Век», ВГТРК ГТРК «Татарстан», «Татарстан 24» и в эфирах районных телекомпаний, а также размещены на сайтах редакций АО «ТАТМЕДИА».

В течение 2020 года на площадке ИА «Татар-Информ» совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики проводится серия брифингов для средств массовой информации в целях освещения итогов антикоррупционной работы с приглашением руководителей правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления.

- 29 октября брифинг с участием представителей Министерства экологии и природных ресурсов РТ Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики на тему профилактики коррупционных правонарушений в курируемых отраслях;

- 5 ноября брифинг с участием представителей Министерства земельных и имущественных отношений РТ, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики на тему профилактики коррупционных правонарушений в курируе-

мых отраслях;

- 12 ноября брифинг с участием главы Дрожжановского муниципального района РТ, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики на тему профилактики коррупционных проявлений в органах местного самоуправления РТ;

- 19 ноября брифинг с участием главы Алькеевского муниципального района РТ, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики на тему профилактики коррупционных проявлений в органах местного самоуправления РТ;

- 26 ноября с участием представителей Общественной палаты РТ, Ассоциации молодежных правительств России, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики на тему организации общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также участие молодежных общественных организаций в работе по профилактике коррупционных правонарушений;

- 3 декабря с участием представителей МВД по РТ, Следственного управления Следственного комитета РФ по РТ, Прокуратуры РТ, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики.

Ежегодно в Республике Татарстан проводится социальный опрос с це-

лью оценки восприятия обществом коррупции, в том числе масштаба ее проявления и распространенности, а также эффективности работы органов власти в антикоррупционной сфере и уровня общественного доверия к ним. Согласно опросу, проведенному Комитетом РТ по социально-экономическому мониторингу «Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан», в числе наиболее известных жителям республики антикоррупционных мероприятий считается антикоррупционная пропаганда в СМИ (так считают более 46% опрошенных) и указанная работа положительно воспринимается населением республики.

Антикоррупционная пропаганда проводится на основе конструктивного взаимодействия и сотрудничества государственных органов Республики Татарстан, органов местного самоуправления Ре-

спублики Татарстан, правоохранительных органов, общественных и правозащитных организаций, граждан. Одним из важнейших направлений антикоррупционной политики является изменение общественного сознания под влиянием антикоррупционной пропаганды. В достижении данной цели важнейшая роль отводится средствам массовой информации.

У СМИ РТ есть разноплановые возможности формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, воздействия на общественное мнение и поведение граждан. Средства массовой информации Республики Татарстан в своей работе используют все средства и механизмы реализации антикоррупционной пропаганды, что обеспечивает информационную прозрачность для населения Республики Татарстан и, как следствие, снижение уровня коррупции. ■



*Хадиуллин И.Г.,  
Министр образования и науки  
Республики Татарстан*

## **ОПЫТ И АЛГОРИТМ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ И ИНЫХ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ**

Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан в сфере образования требует систематической работы как на институциональном уровне в части разработки и внедрения соответствующих правил и регламентов, так и на уровне изменений практик поведения участников образовательных отношений, повышения ответственности и правосознания, внедрения антикоррупционного мышления среди всех участников образовательных отношений. Совокупность различных условий и причин, таких как взаимодействие широкого круга участников образовательных отношений, в который входят обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники и их представители, организации, осуществляющие образовательную деятельность, наличие материальных ресурсов, недостаточность финансирования деятельности

образовательных организаций, возможность использования должностного положения и иные составляющие, создают коррупционную зону риска.

Воплощение решений, принятых в рамках Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан в конце 2019 года, задало новый вектор реализации антикоррупционной политики Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – министерство). Он направлен на проверку направлений работы в сфере образования, которые наиболее подвержены коррупционному влиянию, и менее открыты. К такому следует отнести: конфликт интересов работников образования, прием в образовательную организацию. Антикоррупционная работа в этих направлениях будет освещена в настоящей статье. При этом отмечаю, что это не полный список на-

правлений антикоррупционной работы министерства.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан от 31.12.2019 года № ПР-326 министерству поручено провести мониторинг соблюдения законодательства о противодействии коррупции в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Татарстан.

Министерством во исполнения протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан подготовлен и утвержден алгоритм мониторинга соблюдения законодательства о противодействии коррупции в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Татарстан, а также определены вопросы, подлежащие первоочередному мониторингу.

### **Нерациональное закрепление территорий в отношении образовательных учреждений**

Согласно части 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации, части 2 статьи 56 Конституции Республики Татарстан гарантируется общедоступность образования.

Как отмечает Конституционный суд Российской Федерации, гаран-

тии доступности права каждого на образование, признаваемого международным сообществом в качестве одного из основных и неотъемлемых прав человека, закреплены также в Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, понимающих под доступностью образования равные для всех права и возможности его получения, что предполагает доступность не только экономическую (в частности, установление бесплатного начального образования), но и физическую, под которой понимается безопасная физическая досягаемость образования либо посредством посещения учебного заведения, находящегося на разумном географическом удалении, либо путем получения доступа к современным технологиям<sup>1</sup>.

Законодательством принцип географической доступности выражается в установлении принципа территориальной закрепленности. Так, пунктом 6 части 1 статьи 9 и частью 3 статьи 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено требование о закреплении муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа.

Как отмечает Министерство образования и науки Российской Федерации, анализ обращений граждан,

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 23.07.2020 N 39-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 части 1 статьи 61 и части 5 статьи 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина И.И. Пикулина»

поступающих в адрес Минобрнауки России, дает основания полагать, что основной причиной проблем по приему граждан в общеобразовательные организации является нерациональное закрепление общеобразовательных организаций, в том числе реализующих общеобразовательные программы повышенного уровня, за территориями муниципальных районов или городских округов<sup>2</sup>. Нерациональное закрепление может создавать коррупционную ситуацию, а, следовательно, злоупотребление со стороны руководителей учреждений.

Мониторингом исполнения образовательными организациями законодательства о противодействии коррупции выявлены факты нерационального закрепления территории в отношении ряда учреждений города Казани.

Установлено, что в отношении ряда учреждений г. Казани территории закреплены нерационально, либо вовсе не закреплены, что может выступать серьёзным коррупционным фактором.

Так, например, согласно Постановлению Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 15.01.2020 № 67 «О закреплении муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями города Казани»:

- за МБОУ «Гимназия № 7 имени Героя России А.В. Козина» (г. Ка-

зань) закреплено всего 3 дома (потенциальных первоклассников, проживающих в этих домах 10 человек). При этом проектная мощность учреждения составляет полноценных 4-5 классов (примерно 100 человек), что подтверждается набором в 1-е классы за последние несколько лет и статистикой обращений граждан, желающих обучаться в указанном учреждении;

- за МБОУ «СОШ № 12» (г. Казань) при проектной мощности в 75 первоклассников, закреплены дома, где потенциальных первоклассников проживает всего 7 человек;

- за МАОУ «Лицей – инженерный центр» Советского района г. Казани территория не закреплена.

Кроме того, мониторингом территориальной закреплённости образовательных организаций г. Казани были выявлены образовательные организации, за которыми не закреплены территории по причине наделения их статусом нетиповых (на основании постановления Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 19.03.2019 № 872):

- МАОУ «Лицей-инженерный центр» Советского района г. Казани. Данное учреждение принимают на обучение только в основную школу, по индивидуальному отбору или конкурсу. Однако МАОУ «Лицей-инженерный центр» Советского района г. Казани осуществляет также прием в 1-й класс.

<sup>2</sup> Письмо Минобрнауки России от 13.12.2016 N 08-2715 «О порядке приема в общеобразовательные организации»

В соответствии со ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядком приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденному Приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (далее – Порядок приема) индивидуальный отбор или конкурс в 1-й класс не проводится.

В положении об отборе претендентов на обучение в нетиповом учреждении (утв. постановлением Руководителя Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 13.05.2010 № 4690 «О нетиповых муниципальных общеобразовательных учреждениях для детей, проявивших выдающиеся способности»), в редакции от 13.05.2010 было указано, что к отборочным испытаниям допускаются претенденты, окончившие 6-й класс.

Однако в 2019 году данное правило заменено на право учреждения самому определять порядок отбора претендентов.

Данное положение может быть квалифицировано как дающее учреждению право проводить отбор и при приеме в 1-й класс, что противоречит законодательству.

По результатам проверки исполнительным комитетом г. Казани

принято решение о дополнительном закреплении домов, близлежащих к микрорайонам Гимназии №7 Ново-Савиновского района г.Казани, Школы №12 Вахитовского района г.Казани, а также закреплена микрорайон за Лицеем-инженерным центром Советского района г.Казани.

Аналогичные мероприятия по проверки рационального закрепления территорий за образовательными учреждениями проводились в отношении образовательных организаций города Набережные Челны.

В ходе мониторинга установлено, что также имеются признаки нерационального, несправедливого закрепления территорий. В отношении ряда учреждений г. Набережные Челны (МБОУ «Гимназия № 26», МБОУ «Гимназия № 29», МАОУ «Лицей-интернат инновационных технологий № 36», МАОУ «Гимназия № 57», МАОУ «Гимназия № 61», МАОУ «Прогимназия № 64», МАОУ «Гимназия № 76», МАОУ «Гимназия № 77», МАОУ «Гимназия № 78») в нарушение положений ч. 3 ст. 67 Федерального закона «Об образовании» и Порядка приема закреплено 3 административных района, что составляет территорию всего города.

### **Конфликт интересов в образовательных учреждениях**

Следующим направлением работы в рамках мониторинга антикоррупционного законодательства является проверка наличия конфликта интересов.

Институт конфликта интересов пе-

дагогического работника в сфере образования нашел свое законодательное закрепление только в конце 2013 года, в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Понятие «конфликт интересов на первый взгляд кажется ясным, поскольку слова «интерес» и «конфликт» понятны всем. На самом деле оказывается, что «конфликт интересов» - одно из наиболее сложных и многозначных понятий, которое встречается в международном, зарубежном и отечественном законодательстве о государственной (муниципальной) службе, законодательстве о противодействии коррупции и в нормативных правовых актах, относящихся к разным сферам государственного управления и корпоративной деятельности<sup>3</sup>.

Согласно легальному определению, закреплённому в Законе об образовании, конфликт интересов педагогического работника – ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педаго-

гическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Очевидно, что отдельное регулирование конфликта интересов педагогического работника заслуживает одобрения. Сфера образования традиционно называется и до сих пор остается одной из наиболее коррумпированных<sup>4</sup>. Образование в силу ряда особенностей тесно связано с коррупционными рисками, и принятие мер по преодолению и предупреждению конфликта интересов, позволит их сократить.

Кроме мониторинга, направленного на установление признаков нарушения конституционного принципа общедоступности образования, получаемого в государственных и муниципальных образовательных учреждениях путем проверки рациональности закрепления территорий министерством также проведен мониторинг во вопросу конфликта интересов.

В результате проведенного мониторинга соблюдения законодательства о противодействии коррупции в организациях, осуществляющих

<sup>3</sup> Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций: причины, предотвращение, урегулирование: научно-практическое пособие / Т.С. Глазырин, Т.Л. Козлов, Н.М. Колосова и др.; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, ИНФРА-М, 2016. 224 с.

<sup>4</sup> Должиков А.В. Толкование конституционных прав // Сравнительное конституционное обозрение. 2016. N 4. С. 125 - 151.

образовательную деятельность, на предмет наличия ситуаций, которые могут привести к конфликту интересов, министерство усмотрело возникновение конфликта интересов у руководителей 12 следующих организаций:

- МБУДО «Детская музыкальная школа № 30» Советского района г.Казани (заместитель директора – сестра);

- МАДОУ «Детский сад № 293» Советского района г.Казани (заместитель заведующего по АХР – брат);

- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 54 с углубленным изучением отдельных предметов» (заместитель директора по учебной работе – мать);

- МАДОУ «Детский сад № 380» Ново-Савиновского района г. Казани (заместитель заведующего по АХЧ – дочь);

- МБОУ «Лицей № 78 «Фарватер» Приволжского района г.Казани» (заместитель директора по административной работе и безопасности – сын);

- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 100 - Центр образования» Приволжского района г.Казани (заместитель директора по дошкольному отделению – сестра);

- МБОУ «Многопрофильный лицей № 186 – «Перспектива» Приволжского района г.Казани (заместитель директора – супруга);

- МАДОУ «Детский сад № 214 комбинированного вида» Вахитовского района г.Казани (заведующий

хозяйством – супруг);

- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 70 с углубленным изучением отдельных предметов» Кировского района г.Казани (заместитель директора по хозяйственной части – сестра);

- МАДОУ «Детский сад № 262 комбинированного вида» Московского района г.Казани (заместитель заведующего по АХЧ – сестра).

- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 12 с углубленным изучением отдельных предметов» Нижнекамского муниципального района РТ (бухгалтер – дочь);

- МБОУ «Сухаревская средняя общеобразовательная школа» Нижнекамского муниципального района РТ (заместитель по воспитательной работе – жена).

Министерство, рассмотрев данные факты указало, что в связи с прямой подчиненностью одного из близких родственников другому, в вышеуказанных организациях имеется потенциальный риск того, что соответствующие должностные лица могут создавать одно или несколько условий деятельности, выпадающих под понятие конфликта интересов: необоснованное создание преимуществ в работе близким родственникам, лояльное отношение к недочетам в работе и совершаемым близкими родственниками дисциплинарным поступкам и нарушениям трудовой функции, необоснованное осуществление стимулирующих выплат указанным лицам и т.п.

## Воспитание нетерпимости к проявлениям коррупции.

Одним из ведущих направлений деятельности Министерства образования и науки Республики Татарстан является антикоррупционное образование. В рамках реализации государственной антикоррупционной программы проводится комплекс мероприятий по данному направлению.

В соответствии с приказом Министерства «О проведении конкурсов антикоррупционной направленности» от 22.07.2020 № под-778/20 при участии представителей Аппарата Президента Республики Татарстан, правоохранительных органов, Министерства образования и науки Республики Татарстан, СМИ, образовательных организаций проведены конкурсы и антикоррупционной направленности:

- республиканский конкурс творческих работ среди студентов профессиональных образовательных



организаций «Совесть – друг, коррупция – враг»;

- республиканский конкурс творческих работ среди учащихся 1-9 классов «Знай и не допускай!»;

- республиканский конкурс творческих работ (сочинений) обучающихся 5-11 классов «Строим будущее без коррупции»;

- республиканский конкурс творческих работ (сочинений-эссе) обучающихся национальных школ на родном языке «Скажем коррупции «Нет!» (в 2020 году поступили работы на татарском, чувашском, удмуртском, марийском, мордовском, украинском, немецком, бурятском, грузинском, турецком, армянском языках).

Всего поступило 487 работ. С 20 по 30 октября 2020 года проходила работа жюри по всем номинациям. Церемо-





ния награждения победителей состоялась 4 декабря 2020 года в Представительском корпусе Казанского Кремля.

В целях распространения правовых знаний в образовательных учреждениях Республики Татарстан

Министерством ежегодно проводится конкурс научно-прикладных исследовательских работ на тему реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан среди профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений, научно-исследовательских учреждений, аспирантов и студентов образовательных учреждений.

В 2020 году поступило 15 заявок от профессорско-преподавательского состава и 77 заявок от аспирантов и студентов.

Особая активность в заявочной кампании отмечена среди студентов и преподавателей Казанского государственного медицинского университета и Казанского государственного аграрного университета. ■



## Работа одного из победителей конкурса

# Формирование потенциала антикоррупционной активности студенчества

Автор: Тараскина А.А. студентка  
Казанского государственного  
архитектурно-строительного университета

## Введение

- Антикоррупционная активность – это деятельность государства, его органов, должностных лиц, граждан, направленная на снижение уровня коррупции, устранение (локализацию, нейтрализацию, ликвидацию и т.д.) коррупциогенных факторов и противодействие коррупционному поведению.
- Чувство гражданской ответственности способствует формированию антикоррупционной активности общества.



## Актуальность исследования

- В обществе до сих пор еще выявляется достаточно низкий уровень антикоррупционной активности студентов, поэтому существует необходимость поиска факторов, которые сформируют её высокий уровень среди студентов высших учебных заведений.
- Во всех сферах присутствует некая лояльность к коррупции, из-за чего формируется неправильное отношение к коррупции.



## Цели работы

- Основной целью работы является определение потенциала антикоррупционной активности среди студентов ВУЗов и факторов, способствующих его формированию.



## Задачи исследования

- Сформировать представление о потенциале антикоррупционной активности студентов
- Оценить уровень антикоррупционной активности в студенческой среде на основе опроса
- Определить факторы которые способствуют формированию потенциала антикоррупционной активности студентов



## Социальная значимость исследования

- Социальная значимость проведенного исследования определяется потребностью и необходимостью создания благоприятных условий в академической среде для формирования потенциала антикоррупционной активности.



## Практическая значимость



- Рез опроса могут быть использованы для создания комплексной программы, включающей в себя:
  1. повышение эффективности антикоррупционного взаимодействия в образовательной среде;
  2. формирование личности, активно участвующей в антикоррупционной деятельности;
  3. создание модуля, интегрирующего образовательные компоненты в направлении профилактики коррупционных проявлений в вузе;
  4. использование потенциала антикоррупционной активности студентов в академической среде.

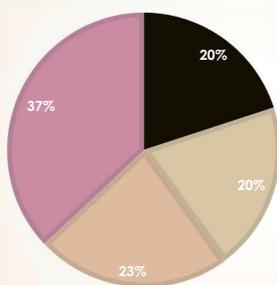
## Факторы формирования антикоррупционной активности

В процессе исследования мною были выявлены необходимые факторы формирования антикоррупционной активности студентов, в число которых входит:

- Антикоррупционные знания (создание и введение дополнительных антикоррупционных программ как для студентов, так и для самих преподавателей)
- Обеспечение свободы в принятии решений студентами и выборе методов противодействия коррупции в ВУЗах
- Создание антикоррупционной среды взаимодействия студентов и преподавательского состава вне учебного процесса (совместные выезды на форумы, выступления, а так же участие в конференциях)

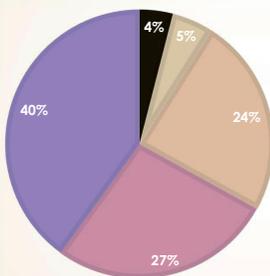


### 1. ЧТО ЯВЛЯЕТСЯ ОСНОВНЫМ ИСТОЧНИКОМ ПРОТИВОСТОЯНИЯ КОРРУПЦИИ ОТДЕЛЬНОЙ ЛИЧНОСТИ? (В %)



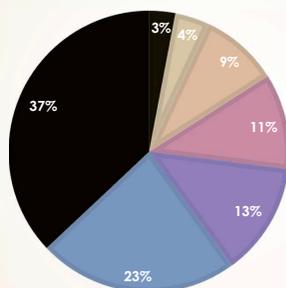
- Гражданская ответственность перед обществом
- Хорошие материальные условия и стабильность
- Страх перед наказанием и ответственностью перед законом
- Высокие моральные качества человека

### 2. ВОЗМОЖНО ЛИ ИЗБЕЖАТЬ КОРРУПЦИОННЫЕ ОТНОШЕНИЯ? (В %)



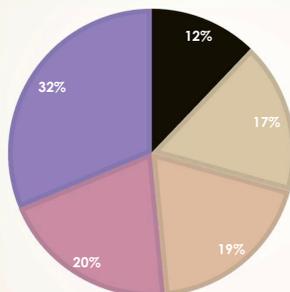
- Нет
- Затрудняюсь ответить
- Скорее нет
- Да
- Скорее да

### 3. НАЗОВИТЕ ОСНОВНУЮ ПРИЧИНУ ВСТУПЛЕНИЯ ЛЮДЕЙ В КОРРУПЦИОННЫЕ ОТНОШЕНИЯ (В %)



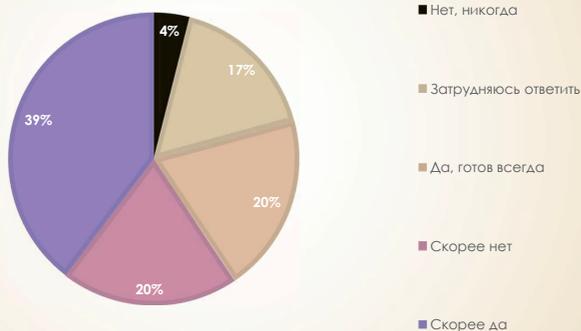
- Другое
- Откровенные угрозы и давление со стороны взяткодателя
- Низкий уровень культуры и нравственности в обществе
- Несовершенство правовой системы, законодательства
- Личная безответственность, безнаказанность
- Уже сложившийся порядок, система
- Стремление пополнить свой бюджет, страсть к обогащению

### 4. КАКОЙ ИЗ МЕТОДОВ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В ВУЗЕ (ОРГАНИЗАЦИИ) ВЫ СЧИТАЕТЕ САМЫМ ЭФФЕКТИВНЫМ? (В %)



- Усиление государственного и общественного контроля
- Повышение уровня правосознания людей
- Увеличение заработной платы работников
- Стимулирование работников дополнительными премиями
- Ужесточение наказания за взятки, увольнение

### 5. ГОТОВЫ ЛИ ВЫ УЧАСТВОВАТЬ В АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВАШЕГО ВУЗА (ОРГАНИЗАЦИИ)? (В %)



### Результаты исследования

На основании результатов опроса можно сделать следующие выводы:

- Большее половины опрошенных студентов считают, что коррупционных действий можно избежать (это показывает, что у многих студентов правильно сформировано мнение о коррупции и они не считают её естественным явлением в обществе)
- Большинство студентов понимают значимость антикоррупционного движения и сами готовы заниматься антикоррупционной деятельностью.
- Подавляющее большинство студентов готовы участвовать в антикоррупционной деятельности и согласны, что за правонарушения в виде коррупции следует жесткое наказание (у студентов большой потенциал, который можно развить, разработав правильную антикоррупционную программу)



## Предложения



В связи с полученными результатами, нами выдвинуты следующие предложения по поднятию уровня антикоррупционной активности студентов и использования их потенциала в данном направлении:

- Совместная работа преподавателей и студентов в ВУЗах и на дополнительных мероприятиях
- Создание инициативных групп противодействия коррупции в ВУЗах
- Повышение личной антикоррупционной ответственности студентов
- Внедрение антикоррупционного элемента в деятельность преподавателей



*Губайдуллин Э.С.,  
Председатель Ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Республики Татарстан»*

## **ПРИНЯТИЕ МЕР ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ: РЕЗУЛЬТАТЫ, ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» совместно с исполнительными органами государственной власти и Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики оказывает содействие муниципальным образованиям в реализации мер по противодействию коррупции.

В Республике Татарстан основные антикоррупционные меры определены государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2023 годы». Мероприятия программы уточнены в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции, принятым в 2018 году.

На съездах Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» неоднократно поднималась тема противодействия

коррупции в органах местного самоуправления, в том числе, реализация мер по повышению эффективности профилактики коррупции на муниципальном уровне. В резолюциях съездов деятельность по предупреждению и недопущению коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления обозначена в числе приоритетных направлений работы муниципалитетов.

Предпринимаемые меры по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан и Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы в муниципальных образованиях ежегодно рассматриваются на заседаниях Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан».

Одним из важнейших направлений работы органов местного самоуправления в целях обеспечения ком-

плексного подхода при реализации положений законодательства о противодействии коррупции является деятельность по предупреждению коррупционных правонарушений среди муниципальных служащих.

В Республике Татарстан насчитывается 956 муниципальных образований – 2 городских округа, 43 муниципальных района, 39 городских и 872 сельских поселения, работает более 6 тысяч муниципальных служащих.

Во всех муниципальных районах и городских округах эффективно функционируют комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности и урегулированию конфликта интересов, действующие на основании Положений о Комиссии. Комиссиями проводятся заседания по таким вопросам, как представление муниципальными служащими недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, невозможность по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и (или) несовершеннолетних детей, уведомление муниципального служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая

приводит или может привести к конфликту интересов, обеспечение соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления мер по предупреждению коррупции.

Важной составляющей данного направления является повышение правовой грамотности и юридической поддержки деятельности муниципальных служащих. Типичные недостатки в организации работы на местах связаны с формальным подходом ответственных лиц к организации работы и низким уровнем правовой грамотности муниципальных служащих.

На территории Республики Татарстан действует республиканская программа повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, которая в целом реализуется успешно.

На базе Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета организованы курсы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих. Ежегодно годовым план программ повышения квалификации государственных и муниципальных служащих согласовывается с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Татарстан», сотрудники которой проводят занятия по темам «Начина-

ющий муниципальный служащий», «Муниципальные образования Республики Татарстан в системе муниципального сообщества».

Необходимость повышения квалификации муниципальных служащих во многом обусловлена постоянным изменением нормативно – правовой базы как на федеральном, так и на региональном уровне. На базе Высшей школы государственного и муниципального управления для глав сельских поселений, юристов муниципальных образований, муниципальных служащих сотрудниками Ассоциации проводятся занятия по разъяснению норм законодательства. При этом обращается особое внимание на юридические аспекты подготовки проектов муниципальных актов.

На сегодняшний день вопрос о качестве и эффективности профессионального развития муниципальных служащих, несомненно, является актуальным. Учитывая характер приоритетных направлений проведения реформы местного самоуправления, муниципальным служащим необходимо обладать профессиональными умениями и навыками, а также необходимой компетенцией, которые соответствовали бы их занимаемым должностям и обеспечивали качественное выполнение служебных обязанностей.

Большое количество затруднений муниципальных образованиях республики возникает при заполнении

муниципальными служащими, лицами, занимающими муниципальную должность и должности муниципальной службы, сведений о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и обязательствах имущественного характера супругов (несовершеннолетних детей). 91% всех выявленных нарушений антикоррупционного законодательства связан с декларационной кампанией и предоставлением недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах, имуществе.

В июле 2019 года на законодательном уровне были установлены особенности предоставления сведений о доходах и расходах депутатами представительного органа сельского поселения, реализующими полномочия на непостоянной основе, предусматривающие упрощенный порядок подачи декларации. Так, если в течение отчетного периода сделки, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» не совершались, депутат обязан сообщить об этом высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), при этом сведения о доходах такое лицо не подает. Эти изме-

нения коснулись самого многочисленного вида муниципальных образований (по данным Минюста России в 2019 году из 21,5 тыс. муниципальных образований сельских поселений насчитывалось 17 тыс., общая численность сельских депутатов составляет 150 тысяч человек).

В результате декларационной кампании 2020 года в Республике Татарстан из 6125 лиц, замещающих муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений и осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, 913 представили сведения о доходах, 5202 сообщили об отсутствии крупных сделок. Таким образом, вследствие совершенствования федерального законодательства количество нарушений, связанных с предоставлением недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах, имуществе уменьшилось в разы.

Вместе с тем, полагаем целесообразным распространить действие упрощенного порядка декларирования и на депутатов городских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе. В процессе деятельности депутатов представительных органов городских поселений (как и сельских поселений) при принятии решений в пределах своих полномочий фактически сведены к нулю риски получения каких-либо выгод материального характера. Иными словами, тре-

бования антикоррупционного законодательства в отношении депутатов городских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, также являются избыточными и малоэффективными.

В 2018 году государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2023 годы» дополнена мероприятием, предусматривающим распространение требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов на руководителей и работников организаций (учреждений) Республики Татарстан.

Обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции определена в части 2 статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Данная обязанность распространяется на все организации вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств, в том числе на муниципальные учреждения в Республике Татарстан, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляют органы местного самоуправления.

Одним из важнейших инструментов предупреждения коррупции в организации является выявление и урегулирование конфликта интересов.

При выстраивании системы регулирования конфликта интересов следует помнить, что этот процесс требует участия как работодателя, так и работников. Ключевыми элементами такой системы являются предупреждение, выявление и урегулирование конфликта интересов.

Процедуры, направленные на предупреждение коррупции, могут быть установлены в различных локальных актах организации, однако более предпочтительным является их закрепление в уставах организаций и в трудовых договорах.

В сложившихся условиях необходимо повышать эффективность работы кадровых служб органов местного самоуправления и помощников глав муниципальных образований республики по профилактике коррупционных правонарушений.

Помощниками глав муниципальных образований по вопросам противодействия коррупции при содействии Министерства юстиции Республики Татарстан и Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» была организована работа по внесению в уставы и трудовые договоры муниципальных учреждений требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в отношении руководителей и работников организаций (учреждений) Республики Татарстан.

По итогам принятых мер работа в муниципальных образова-

ниях по внесению изменений в уставы и трудовые договоры организаций (учреждений) практически завершена.

В тоже время, учитывая, что к наиболее типичным нарушениям статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» относятся непринятие организациями локальных нормативных актов по вопросам профилактики коррупции либо несвоевременное приведение их в соответствие с федеральным законодательством, муниципальным районам и городским округам Республики Татарстан рекомендовано обращать внимание на необходимость обеспечения комплексного подхода при реализации мер по предотвращению коррупции:

- проводить оценку коррупционных рисков;
- принимать меры, направленные на выявление нарушений либо поиск конфликта интересов;
- на основании поступающей о конфликтах интересов информации проводить проверки;
- взаимодействовать с государственными органами, если они осуществляют надзорные мероприятия по соблюдению антикоррупционного законодательства;
- согласовывать кадровые решения или сделки;
- проверять контрагентов с точки зрения добросовестности;
- проводить работу с сотрудни-

ми по противодействию коррупции (информировать, обучать и т.д.);

- проводить мониторинг законодательства и правоприменительной практики;

- заключать коллективные соглашения в этой сфере;

- проводить мониторинг осуществляемых мер, ответственным сотрудникам - готовить отчетность.

Особое внимание следует уделять превентивным мерам противодействия коррупции. Одной из таких мер является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. В 2019 году республиканскими органами власти и органами местного самоуправления проведена экспертиза более 26 тысяч нормативных правовых актов. Во всех муниципальных районах и городских округах утверждены порядки проведения антикоррупционной экспертизы, назначены ответственные лица, которые организуют проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

С 2014 года одной из задач Национального плана является формирование нетерпимого отношения к коррупции в обществе, поэтому важными составляющими работы по профилактике коррупционных преступлений являются антикоррупционные образование и пропаганда.

В этих целях Казанским (Привожским) федеральным университетом совместно с Ассоциацией

«Совет муниципальных образований Республики Татарстан» организована работа по целевому обучению абитуриентов из числа помощников глав муниципальных образований по вопросам противодействия коррупции и иных сотрудников органов местного самоуправления на юридическом факультете в рамках магистерской программы «Антикоррупционная деятельность». Цель обучения - овладение студентами знаниями, умениями, навыками по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений, формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции в обществе, повышение уровня правосознания и правовой культуры.

Полагаем, что данная практика окажет положительное влияние на антикоррупционную работу в муниципальных образованиях и считаем целесообразным продолжить такое обучение в дальнейшем, расширив количество абитуриентов из числа сотрудников органов местного самоуправления, которые ежедневно в рамках своих служебных обязанностей осуществляют работу антикоррупционной направленности.

В действующих в республике высших учебных заведениях образованы студенческие антикоррупционные комиссии, целью которых является проведение информационно-просветительских мероприятий в сфере противодействия коррупции в молодежной сре-

де. Сотрудники Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» в 2019 году приняли участие в проведении обучающего семинара-совещания, в ходе которого члены студенческих антикоррупционных комиссий ознакомились с понятием коррупции, способами ее выявления и профилактики, получили информацию о практике противодействия коррупции в республике. Цель создания студенческих антикоррупционных комиссий — профилактика коррупционных правонарушений в вузах Татарстана. Вовлекая студентов в процесс противодействия коррупции сегодня, мы делаем вклад в будущее.

За последние годы проделана значительная работа по созданию механизма противодействия коррупции,

формированию комплекса правовых средств и системы антикоррупционных стандартов служебного поведения государственных и муниципальных служащих. Реализован целый комплекс антикоррупционных мер, как общего, так и специального характера, направленных на устранение причин и условий коррупционных правонарушений. В настоящее время Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» совместно с заинтересованными государственными и муниципальными органами власти продолжается работа по реализации системных мер, направленных на противодействие коррупции, призванных оказывать помощь муниципалитетам республики в исключении из нашей жизни таких негативных явлений. ■



*Сабурская С.Х.  
Уполномоченный по правам человека  
в Республике Татарстан*

## **ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН «НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ» КАК ИНСТРУМЕНТА ВЛИЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА ОРГАНИЗАЦИЮ РАБОТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

Уполномоченный по правам человека или же по-другому омбудсман - государственный правозащитный институт, один из важных механизмов общественного контроля над тем, как государство соблюдает свои обязательства в сфере прав и свобод человека.

Учреждение института уполномоченного по правам человека как государственного органа – закономерный шаг на пути строительства правового государства, развития правосознания граждан и формирования активного гражданского общества. Республика Татарстан в числе первых десяти субъектов Российской Федерации сделала этот важнейший шаг.

Для решения поставленных задач

многие как Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный) совместно с Аппаратом Уполномоченного реализован ряд проектов, мероприятий и программ, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан и в Российской Федерации в целом. За годы существования в республике института уполномоченного многое удалось сделать на пути восстановления прав человека и гражданина, утверждения справедливости в повседневной жизни.

В 43 муниципальных районах и 2 городских округах республики сформирован институт общественных помощников Уполномоченного, которые ведут разъяснительную

работу на территории республики, осуществляют прием и рассмотрение обращений граждан, организуют работу по правовому просвещению.

В целях реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан проводятся обучающие семинары-совещания в режиме видеоконференции с общественными помощниками Уполномоченного с участием сотрудников Аппарата Уполномоченного и представителей Казанского федерального университета, Казанского инновационного университета им. В.Г. Тимирязева, на которых рассматриваются актуальные вопросы реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан.

В соответствии с Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 - 2023 годы», утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 (далее – Программа), Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» проводится цикл телепередач по правовому просвещению населения в сфере противодействия коррупции.

В текущем году принято участие в телепередачах «Татарстан без коррупции» на телеканале «Татарстан - Новый век», где обсуждались вопросы по теме «Работа Государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль», «Профилактика корруп-

ционных рисков в сфере жилищно-коммунального хозяйства».

В целях правового просвещения населения в сфере противодействия коррупции нами проводится активная работа в средствах массовой информации.

В соответствии с Программой нами также проводится мониторинг поступающих в государственную информационную систему Республики Татарстан «Народный контроль» уведомлений граждан о коррупционных проявлениях.

Государственная информационная система Республики Татарстан «Народный контроль» (далее – ГИС РТ «Народный контроль») с 2012 года является одним из каналов связи с населением, позволяющим оперативно выявлять существующие проблемы, в том числе связанные с коррупционными проявлениями, с которыми жители республики сталкиваются в повседневной жизни и своевременно реагировать на них.

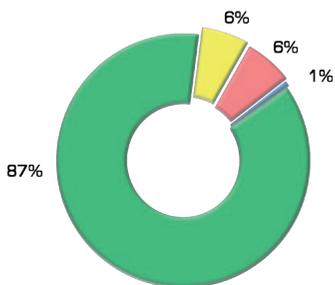
ГИС РТ «Народный контроль» - это сервис, направленный на решение социально значимых проблем граждан, которые требуют незамедлительного реагирования, по направлениям: социальная сфера, связь, бизнес, экология, дороги, автомобили, благоустройство, инфраструктура, ЖКХ, сельское хозяйство, незаконные азартные игры и др. Любой житель республики посредством системы «Народный контроль» может внести свой, пусть и небольшой, но вклад в улучшение качества жизни в родной республике.



ГИС РТ «Народный контроль»

Диаграмма 1

**Общие результаты работы участников  
 в ГИС РТ «Народный контроль»**  
 (по состоянию на 30.09.2020)



Всего опубликовано	307103
Решено	268759
Запланировано	17364
Мотивированный отказ	18832
В работе	2148
Комментариев	1758895
Поддержек	1323772

Для этого необходимо зарегистрироваться на сайте «Госуслуги РТ», авторизоваться в ГИС РТ «Народный контроль» посредством сайта или мобильного приложения и направить уведомление о волнующей проблеме, указав местонахождение объекта и приложив фотографии.

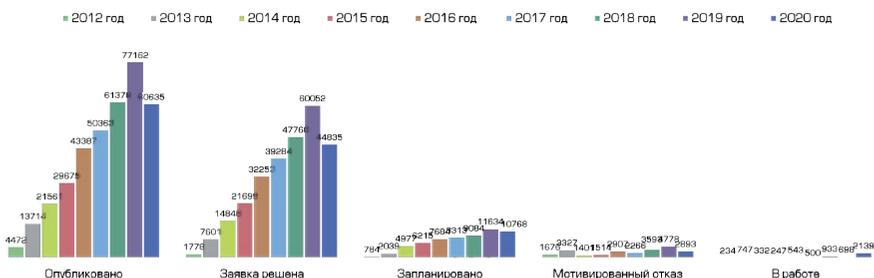
В совокупности в ГИС РТ «Народный контроль» рассматриваются

уведомления граждан по 100 категориям, перечень которых установлен постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан (от 10.08.2012 № 676).

Всего по состоянию на 30 сентября 2020 года с начала функционирования ГИС РТ «Народный контроль» опубликовано 307 103 уведомления, из них: 268 759 уведомлений решены (87%), по 17 364 уве-

**Динамика работы ГИС РТ «Народный контроль»  
 с момента запуска системы (по годам)**  
 (по состоянию на 30.09.2020)

Диаграмма 2



Доля решенных уведомлений:  
 2020 год – 74%, 2019 год – 78%, 2018 год – 78%, 2017 год – 78%, 2016 год – 74%, в 2015 год – 73%

домлениям запланированы работы (6%), по 18 832 уведомлениям дан мотивированный отказ (6%), 2 148 уведомлений находятся в работе (1%).

Согласно проведенному анализу поступающих уведомлений в ГИС РТ «Народный контроль» за 9 месяцев текущего года с учетом возвращенных уведомлений из всех статусов опубликовано 60 635 уведомлений, из которых: 44 835 уведомлений решены – 74 %, по 10 768 уведомлениям запланированы работы, по 2 893 уведомлениям дан мотивированный отказ, 2 139 уведомлений находятся в работе.

Самыми востребованными категориями у населения республики являются «Благоустройство территории», «Содержание и ремонт муниципальных дорог», «Организация дорожного движения», «Нарушение в наружной рекламе», «Жилищно-коммунальные услуги», «Общественный транспорт».

Особенные категории по направлению «Противодействие коррупции», а также категории «Экстремизм, конфликты на религиозной и национальной почве», «Незаконное производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», «Жилищно-коммунальные услуги» являются закрытыми.

Это значит, что они доступны для просмотра только автору уведомления, ответственному исполнителю и главному модератору ГИС РТ «Народный контроль».

Для чего это сделано? Для того, чтобы, в случае если факты, изложенные в обращении, не найдут своего подтверждения, никого не оклеветать и обеспечить всестороннее рассмотрение обращения компетентными органами без стороннего вмешательства.

Для подачи уведомлений по направлению «Противодействие коррупции» гражданин должен зарегистрироваться на портале государственных и муниципальных услуг РТ [uslugi.tatarstan.ru](http://uslugi.tatarstan.ru), а затем подтвердить свой аккаунт с помощью единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА) либо войти в личный кабинет через ЕСИА.

По состоянию на 01 октября 2020 года в ГИС РТ «Народный контроль» с учетом проведенного в текущем году мониторинга в государственной информационной системе Республики Татарстан «Народный контроль» опубликовано 33 уведомления по направлению «Противодействие коррупции» (что на 8 % меньше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года – 36 уведомлений):

Коррупция в сфере благоустройства территории – 11

Коррупция в социальной сфере – 1

Коррупция в сфере высшего образования – 1

Коррупция в сфере государственных закупок - 1

Коррупция в сфере жилищно-коммунального хозяйства – 3

Коррупция в сфере общего обра-

зования – 4

Коррупция в сфере предпринимательства – 1

Коррупция в сфере здравоохранения – 1

Коррупция в сфере сделок с землей – 1

Коррупция в сфере сельского хозяйства – 1

Коррупция в сфере транспорта и дорожного хозяйства – 6

Коррупция в сфере экологии – 1

Коррупция в сфере торговли – 1.

В основном граждане подают уведомления в ГИС РТ «Народный контроль» по направлению «Противодействие коррупции» по категориям «Коррупция в сфере благоустройства территории», «Коррупция в сфере жилищно-коммунального хозяйства», «Коррупция в сфере общего образования», в том числе у населения возникают вопросы и по категории «Коррупция в сфере транспорта и дорожного хозяйства».

В основном вопросы коррупционной направленности по благоустройству территории в текущем году опубликованы по Буинскому, Бугульминскому, Нурлатскому муниципальным районам и по муниципальному образованию г.Казани.

Основная доля уведомлений в системе по вопросам завышения тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства поступила по Высокогорскому, Лениногорскому, Тукаевскому муниципальным районам. Ответственными исполнителями Государственной жи-

лищной инспекции Республики Татарстан, Набережночелнинской зональной жилищной инспекцией по каждому обращению разъяснен порядок начисления платы за жилищно-коммунальные услуги и порядок разрешения вопросов в суде.

Вопросы сбора денежных средств в общеобразовательных учреждениях в текущем году опубликованы по Алексеевскому, Верхнеуслонскому, Зеленодольскому муниципальным районам и по муниципальному образованию г. Набережные Челны. Ответственным исполнителем – Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан - по данным фактам проведены проверки, в результате которых в отношении сотрудников дошкольных и общеобразовательных учреждений применены меры дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Вопросы, связанные с нарушениями в сфере дорожного хозяйства, опубликованы по Альметьевскому, Зеленодольскому, Пестречинскому муниципальным районам и по муниципальному образованию г. Казани.

В рамках реализации Программы информация по уведомлениям, поступающая в ГИС РТ «Народный контроль» по направлению «Проти-

водействие коррупции», ежеквартально направляется в Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и Министерство юстиции Республики Татарстан.

Благодаря реализованному в ГИС РТ «Народный контроль» функционалу (открытость, возможность оценки работы исполнителей, возможность возврата уведомления в работу) система является не только механизмом широчайшего участия граждан в управлении экономикой и общественном развитии, но и является эффективным и действенным инструментом предотвращения коррупционных проявлений.

На основании Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.12.2018 № 1319 «Об утверждении порядка организации и проведения оценки качества оказания услуг населению» Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан в роли Модератора проводит анализ результатов сбора мнения населения о качестве оказываемых услуг.

На основании Оценок населения сформирован рейтинг качества оказания услуг Министерством здравоохранения Республики Татарстан и Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан в рамках сервисов «Запись на прием к врачу» и «Оплата услуг жилищно-коммунального хозяйства» Сервиса «Оценка качества оказания услуг населению» (далее

– Сервис), реализованного на Портале государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан [uslugi.tatarstan.ru](http://uslugi.tatarstan.ru) и в мобильном приложении «Услуги РТ».

Оценка осуществляется на основании системы критериев, характеризующих основные аспекты качества оказания услуг учреждениями здравоохранения и организациями, оказывающими жилищно-коммунальные услуги в республике.

Пользователь в процессе получения услуг посредством Портала услуг и Мобильного приложения «Услуги РТ» имеет возможность оценить качество оказываемых услуг по пятибалльной шкале и в случае выставления оценки ниже 5 баллов указать один или несколько критериев для обоснования причины снижения оценки. При этом пользователю недоступны для просмотра результаты Оценки.

Согласно анализу оценки качества по итогам 9 месяцев текущего года системой оценки качества по «Записи к врачу» граждане воспользовались

1 млн 333 тыс. раз (средняя оценка – 4,8).

При этом 68 779 раз граждане отметили критерий «долгое ожидание в очереди» в качестве причины снижения оценки, 50 621 - «отношение врача», 16 475 – «отношение регистратуры, медсестёр», 7 313 были недовольны санитарными условиями в учреждениях.

Согласно анализу оценки качества по итогам 9 месяцев те-

кущего года системой оценки качества при «Оплате услуг жилищно-коммунального хозяйства» граждане воспользовались 120 тыс. раз (средняя оценка - 3,64).

В основном гражданами в качестве причины снижения оценки указывались: некачественное содержание дома (чистота) (31 % - 36 802 оценки), ремонт дома (26 % - 31 019), предоставление коммуналь-

ных услуг (21 % - 24 992) и управление домом (20 % - 24 466).

В целях улучшения качества предоставляемых услуг мы рекомендуем главам муниципальных образований и руководителям медицинских учреждений учитывать в работе результаты проводимого анализа, а также принимать меры в целях улучшения качества оказания услуг населению республики. ■



*Атласов Н.М.  
Член Комитета Государственного Совета  
Республики Татарстан по экологии,  
природопользованию, агропромышленной и  
продовольственной политике*

## **РЕФОРМА ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ: ОЖИДАНИЯ И РЕАЛЬНОСТЬ**

1 января 2019 года в Республике Татарстан стартовала реформа в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, инициированная федеральным центром.

Инициаторы реформы заявляли, что главной ее целью является снижение объемов производимых отходов, кардинальное сокращение их захоронения на полигонах и резкое увеличение переработки отходов в целях их вторичного использования.

Чтобы реформа была результативной, необходимо принимать такие решения, которые способствуют достижению поставленных целей. Пока же следует признать, что те меры, которые приняты, не соответствуют заявленным целям реформы.

В соответствии с требованиями федерального законодательства в республике утверждены два региональных оператора, перед которыми ставились следующие задачи:

1) Выстроить технологическую цепочку движения отходов от места их образования до сортировки с последующим направлением: одной части – на захоронение, другой – на переработку.

2) Построить мусоросортировочные комплексы, которые должны обеспечить сырьем переработчиков отходов.

3) Появление мусоросортировочных комплексов и развитие переработки отходов должно было снизить нагрузку на мусорные полигоны.

Что мы имеем в реальности на сегодняшний день?

1) Технологическая цепочка, позволяющая отходам направляться от источника образования к их переработчику пока так и не создана. Существует только одна логистическая схема: от источника образования отходов до полигона. То есть, по сути в системе вывоза отходов принципиальных изменений не произошло. Причем, транспортные услуги

оказывают во многих случаях те же компании, что и раньше, только теперь они работают на субподряде.

2) До настоящего момента пока так и не введён в строй ни один мусоросортировочный комплекс. Поэтому по прошествии полутора лет на рынке так и не появилось дополнительных объемов сырья для переработчиков отходов. Это, не говоря о том, что республиканской территориальной схемой обращения с отходами предусмотрено строительство по Татарстану пяти межрегиональных полигонов, которые должны прийти на смену действующим полигонам, мощности которых близки к исчерпанию.

3) Есть вопросы и к республиканской территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Следует признать, что в силу отраслевой специализации для Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РТ мусорная тема рассматривается в рамках жилищно-коммунального хозяйства, в контексте удаления отходов из жилых комплексов. При этом вопросы дальнейшей работы с отходами находятся вне поля зрения Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РТ. По этой причине принятая в республике территориальная схема страдает однобокостью – она разработана фактически лишь в интересах полигонного захоронения, в то время как перерабатывающий сегмент там вообще не прописан (кроме мусоросортировочных комплексов, ко-

торых до сих пор нет). А поскольку нацпроектом «Экология» требуется с течением времени продемонстрировать достижение определенных показателей утилизации отходов, Татарстану ничего не остается как уповать на МСЗ, поскольку мусоросжигание еще в прошлом году было приравнено к энергетической утилизации. Реальная переработка отходов по факту отсутствует. Поэтому целесообразно рассмотреть вопрос о передаче полномочий в сфере обращения с отходами Министерству экологии и природных ресурсов РТ, тем более что на федеральном уровне этой темой занимается профильное министерство – Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. В этом случае есть надежда, что переработке отходов станет, наконец, уделяться достойное внимание.

Мировым опытом доказано, что одним из важных источников формирования сырья для переработчиков отходов может стать отдельный сбор. Потому что на самом деле дорогостоящие мусоросортировочные комплексы не очень эффективны, так как качество и объемы сырья, прошедшие через них, намного ниже, чем сырье, полученное в ходе отдельного сбора отходов. При этом следует учитывать, что некоторые фракции отходов (бумага и картон), не извлеченные в ходе отдельного сбора, даже пройдя мусоросортировочную линию уже не соответствуют требованиям ГОСТ 10700-97 и поэтому не подлежат дальнейшей

переработке с вовлечением во вторичный оборот.

Несмотря на это, до сих пор в масштабах республики не было принято никаких системных мер по развитию раздельного сбора отходов. Да, частично обновлены контейнеры, но это обычные контейнеры, не предназначенные для раздельного сбора. Причём, такая ситуация характерна для всей России.

Есть ещё один момент, связанный с нормативами накопления ТКО для юридических лиц. Постановлением Правительства РФ от 3 июня 2016 г. № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» разрешается юридическим лицам платить за вывоз ТКО только по фактическому объему, что существенно экономит их затраты. Но для этого необходимо на контейнерной площадке организовать раздельный сбор ТКО, оборудовать их средствами измерения, а также заключить договоры на вывоз этих отходов с региональным оператором. Однако данный подход к проблеме не проработан в точки зрения его реализации на практике.

Имеется заинтересованность в развитии раздельного сбора отхо-

дов у перерабатывающих компаний. Но проблема в том, что действующее законодательство не позволяет им заниматься раздельным сбором. Контейнеры для раздельного сбора могут устанавливаться только на контейнерных площадках, а они находятся в зоне ответственности региональных операторов. В некоторых городах местные власти помогают решить данный вопрос, но подобные решения не имеют под собой твердой законодательной основы. В любой момент они могут быть отменены. Поэтому полноценно развивать раздельный сбор отходов как бизнес, то есть с инвестициями, не получится.

Стартовав в Татарстане в 2019 году мусорная реформа, ввиду досконально не проработанного на федеральном уровне законодательства, вынужденно буксует и не дает плодов. Уверен, что сдвинуть дело можно только совместными усилиями власти, бизнеса и широкой общественности, не замалчивая проблемы, а через дискуссию и принятие выверенных решений со всеми заинтересованными сторонами, решить одну из самых злободневных проблем человечества в своем доме, в родной Республике Татарстан. ■



*Валеева З.Р.,  
председатель Общественной палаты  
Республики Татарстан*

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**

*«В вопросах противодействия коррупции необходимо усилить роль институтов гражданского общества!»*

*Председатель Общественной палаты  
Республики Татарстан **Зиля Валеева***

В 2003 году Российская Федерация присоединилась к Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции. Документ был подписан 9 декабря, и через год мировое сообщество стало отмечать это событие как Международный день борьбы с коррупцией.

С учётом передового мирового опыта, в Татарстане акцент в работе по противодействию коррупции делается на профилактику и широкое участие общественности. На это нацелен и республиканский закон о противодействии коррупции, которым предусмотрена государственная поддержка общественной деятельности в этой сфере. В первую очередь, это - методическое, организационное и финансовое обеспе-

чение проектов некоммерческих организаций, направленных на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению, личного и коллективного иммунитета от соблазнов легкой наживы, злоупотреблений.

Ответственной площадкой, где обсуждаются и иницируются такие проекты, стала Общественная палата Республики Татарстан. Одной из основных задач Палаты, объединяющей различные институты гражданского общества, является открытое и гласное обсуждение важнейших вопросов экономического и социального развития республики, преодоление негативных явлений, являющихся препятствием на этом пути. Тема противодействия коррупции

одна из основных в нашей повестке. Как показывает практика, системная и эффективная работа по преодолению этого общественного зла возможна лишь при постоянном диалоге между властью и обществом.

Руководство страны и республики поддерживает курс на активное противодействие коррупции при участии гражданских институтов и СМИ. Это означает, что существенно повышается и значимость общественного контроля в выявлении, предупреждении коррупционных проявлений. Коррупция свойственна любому обществу, и методы борьбы с ней не новы. В первую очередь, это – гласность. Так, по результатам социологического опроса, проведённого в 2019 году в Республике Татарстан, 78,9 процента респондентов считали, что коррупция влияет («да, оказывает»; «оказывает незначительное влияние») на экономику страны, 72,8 процента – на деятельность предпринимателей, 72,2 процента – на политическую систему. Влияние коррупции на себе и своей жизни ощущают 45,1 процента респондентов. Несмотря на высокий уровень оценки воздействия коррупции на экономику, политику и бизнес, с 2011 года отмечается положительная динамика в сокращении доли респондентов с подобным мнением.

Все меньше граждане ощущают влияние коррупции на себе и своей жизни: если в 2011 году высказали такое мнение 60 процентов респондентов, то в 2019 году – 45 процентов. Основными причинами корруп-

ции жители Республики Татарстан называют недостаточно строгий контроль над действиями чиновников, их доходами и расходами, неадекватность наказания за факты коррупционности, низкую заработную плату работников бюджетной сферы. Среди других факторов обозначены: низкий уровень правовой культуры населения, возможность принятия единоличного решения должностным лицом, резкое расслоение на бедных и богатых, кризис в экономике, кризис морали, культуры и нравственности и даже... ухудшение экологической среды. Государством постоянно совершенствуются методы противодействия коррупции. Вносятся поправки в законодательство, реализуются различные программы, заключаются партнёрские соглашения с международными организациями, ведётся широкая антикоррупционная пропаганда в средствах массовой информации.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» определяет правила взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества. Сформулированный в Законе принцип сотрудничества государства с институтами гражданского общества и организациями подчеркивает социальный характер рассматриваемой проблемы, поскольку коррупционность не только проблема государственного и муниципального аппарата, но и вопрос к обществу, к каждому гражданину. Не секрет, что немало и тех, кто считает это явление неизбеж-

ным. Почему сформировалось такое сознание, как его преодолеть, какие новые механизмы противодействия необходимо использовать? На эти и многие другие вопросы необходимо сообща искать ответ. Нужен постоянный диалог между государством и гражданским обществом, при этом, государство в лице своих органов власти должно эффективнее развивать партнерские отношения с институтами гражданского общества.

Республиканским законодателем также уделяется значительное внимание вопросам противодействия коррупции. Так, Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» одной из задач антикоррупционной политики определено осуществление общественного контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления.

В этой связи, Общественная палата РТ, Общественные советы муниципальных образований, как субъекты общественного контроля в соответствии с ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан», развивают новые формы совместной работы, профилактики коррупции.

Например, практикуется мониторинг реализации республиканских стратегий, программ и исполнения законов, осуществляется общественный контроль в сфере ЖКХ, государственных закупок, капитального ремонта и строительства социально значимых объектов, обеспече-

ния прав человека в местах принудительного содержания. На новый качественный уровень выходит институт общественного наблюдения за ходом выборов. Четвертый год в республике реализуется проект публичного формирования целей и общественный контроль за их исполнением в работе шести социальных министерств, приоритеты в которых формируют жители республики путем голосования.

Уровень вовлеченности граждан в работу министерств, ведомств, учет их мнений — это тоже гарант принятия решений на пользу наибольшему числу людей, ограничения узковедомственных интересов, сохранение и развитие взаимного доверия общества и государства.

В процедурах общественного контроля используются такие формы, как общественная проверка, обсуждение, опросы граждан, экспертиза нормативно - правовых актов, работа общественных приёмных, «прямая связь».

В деятельность Комиссии ОП РТ по общественному контролю, которой руководит А. Мустаев, вовлечены, помимо профильных рабочих групп, Региональный Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства, АНО «Центр социальной реабилитации и адаптации» в партнёрстве с Прокуратурой РТ, МВД по РТ, УФСИН России по Республике Татарстан, Общественной наблюдательной комиссией.

Профилактикой коррупционных

проявлений занимаются такие общественные институты, как АНО «Центр общественных процедур» «Бизнес против коррупции», Академия творческой молодежи РТ, Торгово-промышленная палата, Представительство Национального комитета общественного контроля в городе Казани, Аграрное молодежное объединение РТ, «Гражданское общество», ТРО «Ассоциация юристов России», Фонд «Азамат» и многие другие. При каждом ВУЗе в республике созданы студенческие комиссии по противодействию коррупции. Минус в том, что не на всех сайтах ВУЗов можно найти информацию о работе этих комиссий.

В Региональный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан в 2020 году обратилось 364 человека за юридической помощью. В период самоизоляции и по настоящее время было оказано 213 консультаций, проведено 17 онлайн обучающих семинаров по повышению правовой грамотности.

Без внимания субъектов общественного контроля не остаются приоритетные направления развития страны – национальные проекты, на необходимость которого неоднократно указывал Президент России Владимир Путин.

Для достижения целей национальных проектов сконцентрированы колоссальные финансовые ресурсы, что неминуемо создает предпосылки для различных коррупционных проявлений.

Общественная палата Татарстана активно включилась в работу по осуществлению общественного контроля, в ходе которой вопросам противодействия коррупции уделяется значительное внимание.

Усилиями экспертного сообщества, учёных и практиков разработаны Регламент и учебное пособие по организации и осуществлению общественного контроля в Республике Татарстан. В колл-центре ОП РТ постоянно проводится Общественная приёмная по вопросам противодействия коррупции.

В повестках дня многих Общественных советов, министерств, ведомств, муниципальных общественных советов системно рассматриваются вопросы противодействия коррупции.

Ежегодно наращивает потенциал возможностей всех факторов противодействия коррупции площадка Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Диалектика противодействия коррупции». Она проводится по инициативе Казанского инновационного университета имени В.Г.Тимирязова ежегодно с 2011 года. Соорганизаторами конференции являются Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Министерство образования и науки Республики Татарстан.

Конференция в вузе, которую возглавляет Председатель комиссии Общественной палаты РТ по образованию и науке А.В. Тимирязова,

стала центром притяжения и постоянно действующей платформой антикоррупционных исследований объединяющей ведущих специалистов, представляющих более 60 научных центров страны. За 10 лет в Конференции приняли участие свыше 3 000 человек из 10 государств: России, Китая, США, Индии, Ирана, Венгрии, Беларуси, Казахстана, Украины, Абхазии, а также руководители Генеральных консульств иностранных государств в Республике Татарстан.

Особенностью конференции является тот факт, что она объединяет как академическое сообщество, так и представителей органов государственной и муниципальной власти, общественных объединений, НКО.

Важно, что предложения и результаты исследований участников Конференции находят отражение в российском и республиканском законодательстве, правоприменительной деятельности.

Конференция - площадка плодотворного сотрудничества инновационного университета и Общественной палаты Республики Татарстан. В минувшем году в рамках подготовки к очередной Конференции были проведены зональные обучающие семинары для руководителей и членов общественных советов муниципальных образований по обновлению знаний, повышению качества общественного контроля в области противодействия коррупции. Семинары, в которых участвовали более 100 обществен-

ников из Арска, Буинска, Набережных Челнов, Казани, стали успешным опытом взаимодействия Общественной палаты и НИИ противодействия коррупции университета, итоговый семинар состоялся непосредственно на площадке Конференции.

Разумеется, столь важная и ответственная деятельность приносит результаты, если в ней участвуют квалифицированные, компетентные специалисты, применяющие современный опыт и достижения мировой практики правовой работы. И такой потенциал у республики есть.

Поэтому и в своем ежегодном Послании Государственному Совету Республики Татарстан на 2021 год Президент РТ Рустам Минниханов отвёл значимое место развитию систем обратной связи с населением и социальным инициативам, институтам гражданского общества и общественным организациям.

Живая связь необходима по всем вопросам жизни общества, в том числе и вопросам противодействия коррупции. Да, в стране и в мире уже накоплен богатый арсенал антикоррупционной деятельности. Но есть наиболее важный и признаваемый аспект, который раскрывает ключевой момент достижения цели - привлечения к антикоррупционной работе широкой общественности, формирования гражданского общества. Это своеобразный «вечный двигатель» и «фильтр» очищения организма общества и испытанный стимул социального прогресса. ■



*Сафин А.Ф.  
Генеральный директор  
ПАО «Нижнекамскнефтехим»*

## **ПАО «НИЖНЕКАМСКНЕФТЕХИМ»: ОТКРЫТОСТЬ И ПРОЗРАЧНОСТЬ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

ПАО «Нижнекамскнефтехим»<sup>1</sup>, понимая всю важность борьбы с таким опасным антисоциальным явлением как коррупция, и полностью поддерживая Антикоррупционную стратегию Российской Федерации и Республики Татарстан в реализации комплекса мероприятий, направленных на искоренение этого негативного антиобщественного явления, предпринимает все необходимые меры по её профилактике и предупреждению, формированию антикоррупционного правосознания и нетерпимого отношения к коррупционному поведению у сотрудников<sup>2</sup>.

Во исполнение требований законодательства о противодействии коррупции в августе 2014 года утверждена Антикоррупционная политика Общества, в которой закреплены

ключевые цели, а именно, предусмотрена минимизация рисков вовлечения предприятия и его работников в коррупционную деятельность, создание у акционеров, инвесторного сообщества, контрагентов, членов органов управления, сотрудников и иных лиц единообразного понимания о неприятии коррупции в любых формах проявления, обучение сотрудников Общества принципам и требованиям антикоррупционного поведения, а также процедуре преодоления коррупционных рисков<sup>3</sup>.

В соответствии с поставленными целями Антикоррупционная политика Общества строго запрещает своим сотрудникам прямо или косвенно, лично или через посредничество третьих лиц участвовать в коррупционных действиях; выявля-

<sup>1</sup> Далее по тексту – также Общество.

<sup>2</sup> Председатель Совета директоров, члены Совета директоров, генеральный директор, члены Правления, а также все работники Общества независимо от занимаемой должности.

<sup>3</sup> Глава 5 Антикоррупционной политики ОАО «Нижнекамскнефтехим».

ет, рассматривает и оценивает коррупционные риски; разрабатывает и внедряет эффективные процедуры предотвращения коррупции; проверяет контрагентов; содействует повышению антикоррупционной культуры среди сотрудников Общества.

Общество проводит постоянный мониторинг Антикоррупционной стратегии Российской Федерации и Республики Татарстан, криминальной обстановки в регионе в целях своевременного реагирования на коррупционные риски и иные факторы, оказывающие негативное влияние на результаты профилактических и предупредительных мероприятий.

Антикоррупционная политика Общества размещена на официальном сайте ПАО «Нижнекамскнефтехим» (<https://www.nknh.ru/investors/documentation/>) с целью возможности ознакомления с документом государственных и муниципальных органов, общественных объединений, учреждений и организаций, контрагентов, работников и иных лиц.

Осознавая всю важность работы по противодействию коррупции, в 2017 году руководством Общества принято решение о создании самостоятельного подразделения по противодействию коррупции в составе Службы безопасности предприятия, основными задачами которого явля-

НИЖНЕКАМСКНЕФТЕХИМ

Улица Соболевская, здание 23, офис 120, город  
Нижнекамск, Нижнекамский муниципальный  
район, Республика Татарстан, Российская  
Федерация, 423724

О КОМПАНИИ | РУКОВОДСТВО | ПРОДАЖИ И ЗАКУПКИ | ИНВЕСТИРАМ И АКЦИОНЕРАМ | ФИНАНСОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ | ПРЕСС-ЦЕНТР

Акции и облигации  
Инвесторскиепросы  
Устав и внутренние  
документы  
Кредитные рейтинги  
Раскрытие информации  
Исходные данные  
Предоставление  
информации акционерам  
Годовое Общее собрание  
акционеров 2020

Главная / Инвесторам и акционерам / Устав и внутренние документы

Устав и внутренние документы



Получение выписки из ЕГРЮЛ на сайте Nalog.RU

- 20 УСТАВ Публичного Акционерного Общества "Нижнекамскнефтехим" 2020 в формате PDF - размер файла 411 Кб
- 20 Положение о Совете директоров ПАО "Нижнекамскнефтехим" (2020 год) в формате PDF - размер файла 239 Кб
- 20 УСТАВ Публичного Акционерного Общества "Нижнекамскнефтехим" 2019 в формате PDF - размер файла 404 Кб
- 20 ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ в формате PDF - размер файла 109 Кб
- 20 Положение о Комитете по аудиту Совета директоров ОАО "Нижнекамскнефтехим", утвержденное Советом директоров ОАО "Нижнекамскнефтехим" 20.11.2017 г. в формате PDF - размер файла 152 Кб
- 20 Положение о Комитете по кадрам и вознаграждениям Совета директоров ОАО «Нижнекамскнефтехим» 23.05.2016 г. в формате PDF - размер файла 171 Кб
- 20 ПОЛОЖЕНИЕ О ДИВИДЕНДНОЙ ПОЛИТИКЕ ОАО «НИЖНЕКАМСКНЕФТЕХИМ» в формате PDF - размер файла 102 Кб
- 20 ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОБЩЕМ СОБРАНИИ АКЦИОНЕРОВ ПАО "НИЖНЕКАМСКНЕФТЕХИМ" в формате PDF - размер файла 439 Кб
- 20 ПОЛОЖЕНИЕ О СОВЕТЕ ДИРЕКТОРОВ ОАО "НИЖНЕКАМСКНЕФТЕХИМ" в формате PDF - размер файла 269 Кб
- 20 ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ ОАО "НИЖНЕКАМСКНЕФТЕХИМ" в формате PDF - размер файла 170 Кб
- 20 АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОАО «НИЖНЕКАМСКНЕФТЕХИМ» в формате PDF - размер файла 1716 Кб
- 20 ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ И ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ ПАО «НИЖНЕКАМСКНЕФТЕХИМ» в формате PDF - размер файла 104 Кб

ются выявление и предотвращение коррупционных правонарушений в деятельности ПАО «Нижнекамскнефтехим», его дочерних и зависимых организаций, а также проведение в них профилактических мероприятий.

Мероприятия по противодействию коррупции в Обществе осуществляют и другие структурные подразделения Службы безопасности:

- отдел изучения партнеров – осуществляет проверку потенциальных контрагентов на аффилированность с работниками Общества и их близкими родственниками, контроль за

[Акции и облигации](#)  
[Инвестиционные проекты](#)  
[Устав и внутренние документы](#)  
[Кредитные рейтинги](#)  
[Раскрытие информации](#)  
[Информация о существенных фактах](#)  
[Эмиссионные документы](#)  
[Список аффилированных лиц](#)  
[Инсайдерская информация](#)  
[Предоставление информации акционерам](#)  
[Годовое Общее собрание акционеров 2020](#)

[Главная](#) / [Инвесторам и акционерам](#) / [Раскрытие информации](#) / [Список аффилированных лиц](#)

### Список аффилированных лиц

[2020](#) [2019](#) [2018](#) [2017](#)

 [Список аффилированных лиц на 30.09.2020](#)  
в формате PDF - размер файла 455 Kb

 [Список аффилированных лиц на 30.06.2020](#)  
в формате PDF - размер файла 646 Kb

 [Список аффилированных лиц на 31.03.2020](#)  
в формате PDF - размер файла 314 Kb

включением в договора, связанные с хозяйственной деятельностью Общества, стандартной антикоррупционной оговорки;

- отдел экономической защиты – осуществляет регулярный контроль данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета, а также экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском: обмен деловыми подарками, представитель-

ские расходы, благотворительные пожертвования, вознаграждения внешним консультантам и т.п.;

- отдел информационной защиты – обеспечивает функционирование работы официального сайта для размещения на нем информации результатов деятельности в сфере противодействия коррупции.

Необходимо отметить, что в целях выявления нарушений коррупционной направленности подразделением безопасности Общества актив-

[Акции и облигации](#)  
[Инвестиционные проекты](#)  
[Устав и внутренние документы](#)  
[Кредитные рейтинги](#)  
[Раскрытие информации](#)  
[Инсайдерская информация](#)  
[Предоставление информации акционерам](#)  
[Годовое Общее собрание акционеров 2020](#)

[Главная](#) / [Инвесторам и акционерам](#) / [Инсайдерская информация](#)

### Инсайдерская информация

 [Перечень инсайдерской информации ПАО "Нижнекамскнефтехим"](#)  
в формате PDF - размер файла 4948 Kb

но применяется на практике проведение полиграфических исследований. С этой целью в штате Службы имеется специальная должность полиграфолога.

Так, за 9 месяцев 2020 года Службой проведено более сотни полиграфических исследований, среди которых имеются проверки и по материалам коррупционных правонарушений.

Приоритетным принципом Общества по противодействию коррупции является публичность и гласность своего нетерпимого отношения к коррупционному поведению. Выполняя указанные принципы, ПАО «Нижнекамскнефтехим» осуществляет обязательные требования, предусмотренные законодательством:

- в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» ПАО «Нижнекамскнефтехим» раскрывает информацию, ведет учет аффилированных лиц и представляет отчетность о них;

- в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 №224-ФЗ «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Общество раскрывает инсайдерскую информацию, ведет и передает список инсайдеров в Банк России;

- в соответствии с требованиями положения статьи 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации и части 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Общество направляет информацию о заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 18.05.2009 №557, постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 700) в антикоррупционную комиссию соответствующего государственного или муниципального органа.

Кроме того, Обществом в качестве инструментов противодействия коррупции дополнительно принимаются внутренние локальные акты, регламентирующие антикоррупционную направленность и поведение работников, такие как:

- Кодекс корпоративного поведения, Кодекс корпоративной социальной ответственности и Кодекс корпоративной этики. Основными принципами данных кодексов является безусловное соблюдение законодательства, прав и свобод любого человека, в том числе противодействие всем формам коррупции, включая вымогательство и взяточничество.

- Кодекс корпоративной этики члена Совета директоров компании, в котором закреплена задача обеспе-



чения соблюдения действующего законодательства, принципов корпоративного управления, а также обязанности члена Совета директоров своевременно сообщать о своей аффилированности.

– Положение «О регулировании конфликта интересов», которое устанавливает порядок выявления и регулирования фактов личной заинтересованности, возникающих у сотрудников Общества в ходе выполнения ими трудовых обязанностей;

– в типовую форму договоров, связанных с хозяйственной деятельностью ПАО «Нижнекамскнефтехим», внесены пункты, направленные на профилактику и предупреждение коррупционных рисков при реализации обязательств сторон и третьих лиц.

Общество прилагает достаточные

усилия, чтобы минимизировать риск потери деловой репутации с контрагентами, в результате которых сотрудники Общества могут быть вовлечены в коррупционную деятельность. Для этих целей проводится оценка имеющейся информации о контрагентах по выявлению фактов их толерантного отношения к коррупции. В рамках процедур внутреннего контроля в Обществе осуществляются проверки ключевых направлений коммерческой деятельности, в том числе, на предмет эффективности финансово-хозяйственной деятельности и соответствия её требованиям Антикоррупционной политики Общества.

Любой сотрудник или работник Общества при появлении сомнений в правомерности поведения контрагентов и противоречие его требованиям Антикоррупционной политики Общества, а также в случае обнаружения противоправных действий заинтересованных лиц, взаимодействующих с Обществом, может сообщить об этом по телефону корпоративного доверия Группы компаний «ТАИФ» (8 800 – 333–10–09) и/или по телефону доверия администрации ПАО «Нижнекамскнефтехим» (855537-92-92), в том числе и своему непосредственному руководителю, которые дадут рекомендации и разъяснения относительно сложившейся ситуации.

Консультирование и обучение сотрудников Общества по вопросам исполнения законодательства о противодействии коррупции проводит-

ся во время внутреннего и внешнего аудита финансово-хозяйственной деятельности. Предприятие содействует повышению уровня антикоррупционной культуры путем систематического информирования сотрудников на производственных совещаниях в целях поддержания их осведомленности в вопросах антикоррупционной политики Общества и овладения ими способами и приемами её применения на практике.

В свою очередь, в целях повышения квалификации и новых знаний на предмет противодействия коррупции, сотрудники Общества проходят ежегодное обучение и принимают участие в тематических семинарах, вебинарах и конференциях. Одной из последних таких конференций с участием крупнейших компаний России и стран СНГ был вебинар, организованный компанией DialogManagementPartners, по теме «Комплаенс и антикоррупция в России и СНГ».

Следует отметить и положительные результаты Службы по выявлению нарушений коррупционной направленности. Так в рамках мероприятий, направленных на противодействие коррупции за 2020 год, Службой безопасности выявлены факты нарушения работниками Общества Положения «О регулирова-

нии конфликта интересов», которые не сообщили о возникшем у них конфликте интересов с компаниями, в которых они сами и их близкие родственники занимали руководящие должности или являлись совладельцами. При этом между Обществом и такими компаниями имелись договорные отношения, на которые они прямо или косвенно влияли. Работники, в отношении которых была выявлена аффилированность, были уволены.

Таким образом, в результате указанных выше мероприятий достигнута доступность, публичность и открытость информации о деятельности ПАО «Нижнекамскнефтехим», сформирован единый подход к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции со стороны Общества и каждого сотрудника в отдельности.

Указанные достижения в реализации Антикоррупционной политики Общества не являются исчерпывающими. Постоянный мониторинг коррупционных проявлений позволяет сделать вывод о глобальных мимикрационных процессах этого антиобщественного явления, которые способствуют постоянному совершенствованию способов выявления, профилактики и предупреждения. ■



*Дмитриевская Л.М.,  
председатель президиума Коллегии адвокатов  
Республики Татарстан, президент  
Адвокатской палаты Республики Татарстан*

## **УЧАСТИЕ АДВОКАТСКОГО СООБЩЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ**

Действующее законодательство России адвокатуру определяет как институт гражданского общества, не входящий в систему органов государственной власти и местного самоуправления.

Адвокатские палаты являются негосударственными некоммерческими организациями, основанными на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации.

Адвокатская палата Республики Татарстан была учреждена 23 ноября 2002 года. Численность адвокатов на период ее создания составляла 1 028 адвокатов.

На 20 октября 2020 г. в реестре адвокатов состоит 1 437 адвокатов. Статус 177 адвокатов приостановлен по основаниям, указанным в законе. На территории Республики Татарстан учреждено 54 коллегии адвокатов, в которых осуществляют адвокатскую деятельность 1 076 адвокатов, 8 адвокатских бюро с чис-

ленностью 37 адвокатов и 324 адвоката избрали индивидуальную форму осуществления профессиональной деятельности, учредив адвокатские кабинеты.

Адвокатом в современной России является лицо, имеющее высшее юридическое образование, не имеющее ограничений для занятия юридической деятельностью, и состоящее в специальном реестре, порядок ведения которого определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Адвокат вправе, осуществляя свою профессиональную деятельность, консультировать граждан и организации, давать справки по правовым вопросам, как в устной, так и в письменной форме, составлять заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера, представлять интересы доверителя, практически в любом судопроизводстве. А также вправе оказывать и иную юридическую помощь, не за-

прещенную федеральным законом.

Однако, деятельность, которая законом определяется как «адвокатская», в России не запрещена и любим другим гражданам, независимо от их профессиональных и личностных качеств. До недавнего времени юридическую помощь могли оказывать и лица, даже не имеющие высшего юридического образования.

Сложилась в нашем обществе парадоксальная ситуация: для приобретения статуса адвоката установлены строгие требования, а заниматься представительством интересов в суде как промыслом или ремеслом может практически любой гражданин. Оказанием юридической помощи гражданам, организациям на платной основе занимается огромное количество юристов, юридических фирм, ничего общего не имеющих с адвокатурой, на которых этические нормы, принятые в адвокатуре не распространяются.

Причем, эти лица чаще всего, осуществляют свою «юридическую» деятельность безо всякого контроля, как со стороны какого-либо профессионального сообщества, так и со стороны публичных властей.

В Адвокатскую палату республики очень часто обращаются с жалобами граждане на действия, по их мнению «адвокатов», помощью которых они недовольны. При проверке оказывается, что такой человек в реестре адвокатов Республики Татарстан не состоит и статуса адвоката не имеет. Договор на оказание юридической помощи не оформлял-

ся, квитанция о приеме денежных средств (иногда очень значительных), не выдавалась, и у граждан чаще всего нет шансов вернуть потраченные средства за некачественное оказание юридической помощи.

В последние годы активно муссировался вопрос о так называемой «адвокатской монополии». Министерством юстиции России даже был разработан проект Концепции по модернизации адвокатской деятельности. В настоящее время все обсуждения по вопросу «адвокатской монополии» как-то прекратились. По-прежнему квалифицированную юридическую помощь, в том числе и бесплатно, оказывают адвокаты. Бремя оказания бесплатной юридической помощи, как в рамках «рговопо», так и в рамках государственной системы оказания бесплатной юридической помощи, в большей степени ложится только на адвокатов.

Статистика за последние 3 года показывает, что адвокаты нашей республики в рамках «рговопо» оказали юридическую помощь 583 гражданам. За это время дано более 10 000 устных консультаций, 1 024 письменных консультаций, составлено различных жалоб, заявлений, иных бумаг правового характера – 3 279, проведено дел в судах 199.

В отличие от иных юристов, занимающихся оказанием юридической помощи, профессиональная деятельность адвокатов, контролируется создаваемыми для этого органами адвокатского сообщества: Ква-

лификационной комиссией и Советом Адвокатской палаты Республики Татарстан.

Так, все доверители адвокатов, а это граждане, организации, которым адвокатом оказывалась юридическая помощь, вправе обратиться с жалобой в Адвокатскую палату Республики Татарстан, если считают, что им была оказана некачественная юридическая помощь. Если жалоба является приемлемой, то есть с жалобой обратился гражданин, который заключал с адвокатом соглашение, или которому оказывалась помощь, если не истекли сроки привлечения адвоката к дисциплинарной ответственности, то в отношении адвоката возбуждается дисциплинарное производство.

Статистика рассмотрения жалоб, поступивших в Адвокатскую палату Республики Татарстан за последние три года, выглядит следующим образом. В 2018 году от граждан поступило 115 жалоб на адвокатов. Из них 66 жалоб было признано недопустимым поводом для возбуждения в отношении адвоката дисциплинарного производства. То есть, либо податель жалобы не являлся доверителем адвоката, либо пропустил установленные законодательством сроки. По результатам рассмотрения дисциплинарных производств, статус 8 адвокатов был прекращен, 42 адвоката получили предупреждение, 16 адвокатов – замечание. В 2019 году поступило от граждан 128 жалоб, 49 из них были признаны недопустимым поводом для

возбуждения в отношении адвоката дисциплинарного производства. Статуса адвоката в 2019 г. за совершение дисциплинарного проступка были лишены 5 адвокатов, 53 получили предупреждение, 2 адвоката – замечание. За первое полугодие 2020 г. жалобы на действия адвоката подали 60 человек, обоснованными признано лишь 13.

Таким образом, следует отметить, что дисциплинарные органы адвокатского сообщества достаточно строго оценивают неблагоприятные поступки своих коллег, низкий уровень оказания ими юридической помощи. Приобретение же вновь статуса адвоката после его прекращения за совершение дисциплинарного проступка – сложная процедура. Статус адвоката может быть прекращен на период от одного года до пяти лет. В этот период бывший адвокат не сможет сдать экзамен на присвоение статуса адвоката ни в одном субъекте страны.

Следует отметить и то обстоятельство, что в отличие от «дико бродящих» юристов, адвокаты постоянно работают над повышением своего профессионального уровня.

В соответствии с законодательством повышение профессионального уровня адвоката – его прямая обязанность. Адвокатская палата, со своей стороны, также оказывает адвокатам помощь в этом вопросе: для адвокатов организуются вебинары, читаются лекции. При этом, Адвокатской палатой при проведении учебы для адвокатов учитыва-

ется практическая направленность таких занятий, в связи с чем, лекции адвокатам читают судьи, нотариусы, эксперты и другие специалисты. Большое участие в обучении адвокатов, особенно в настоящее время в период пандемии, оказывает Федеральная палата адвокатов, проводя вебинары в режиме видеоконференцсвязи.

Законодатель в ст. 29 Федерального закона № 63-ФЗ от 31 мая 2002 г. (с последующими изменениями) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» определил цели создания адвокатских палат субъектов Российской Федерации. Это – обеспечение оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта Российской Федерации, организация юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроль за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката.

Законодатель не возложил на адвокатские палаты обязанность по воспитанию адвокатов, по контролю за их поведением вне профессиональной деятельности. Не возложена на адвокатов обязанность уча-

ствия в воспитании правовой культуры граждан, поскольку Конституционный Суд Российской Федерации в своих постановлениях от 24 февраля 1998 г. № 7-П, от 23 декабря 1999 г. № 18-П, определении от 18 октября 2012 г. № 1948-О адвокатов отнес к категории самозанятых граждан. Несмотря на то, что у адвокатов вышеперечисленных обязанностей нет, тем не менее, они участвуют в правовом просвещении граждан, а, следовательно, и в воспитании их правовой культуры, выступая с лекциями в прямом радиозэфире «Болгар радиосы» в радио программе «Нюкта» на татарском языке, в радиопрограмме «Помощь адвоката», транслируемой на «Бим радио». Очень часто адвокаты разъясняют ту или иную ситуацию в телевизионной программе канала «Эфир». Адвокаты бесплатно ведут прием граждан в Общественной приемной Республики Татарстан, участвуют в Днях оказания бесплатной юридической помощи, организуемых Министерством юстиции РТ, Уполномоченным по правам человека в РТ, Уполномоченным по правам ребенка в РТ, Татарстанским региональным отделением «Ассоциация юристов России», Федеральной палатой адвокатов России. Принимая граждан в такие дни, адвокаты разъясняют гражданам действующее законодательство. Подобную деятельность адвоката, с нашей точки зрения, также можно отнести к воспитанию правовой культуры граждан.

В последнее время, все чаще и

чаще обсуждаются в обществе вопросы коррупции во многих сферах деятельности, правоохранительной, педагогической, банковской, а также борьбе с ней. Коррупция как ржавчина разъедает железо, разъедает моральные устои общества, морально-нравственные устои человека.

Что касается борьбы с коррупцией, то еще в Национальном плане противодействия коррупции важнейшим направлением борьбы с коррупцией называлось – «повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям».

Борьба с коррупцией – непрофильная задача адвокатуры, тем не менее, не только в России, но и в нашей республике адвокаты участвуют в общественных организациях по профилактике коррупции. В частности, часто члены адвокатского сообщества привлекаются к антикоррупционной экспертизе законодательных и нормативно-правовых актов, участвуют в системе антикоррупционного просвещения граждан, а также в работе центров бесплатной юридической антикоррупционной помощи. Кроме того, адвокаты Татарстана входят в состав независимых экспертов автономной некоммерческой организации «ЦОП «Бизнес против коррупции», основной задачей которой является рассмотрение обращений представителей ре-

гионального бизнеса в связи с коррупционным давлением, нарушением их прав и интересов, незаконным юридическим преследованием.

В стране создавались и создаются различные общественные органы по борьбе с коррупцией, они проводят круглые столы, научно-практические конференции, читают лекции на темы борьбы с коррупцией. Однако, к сожалению, искоренить это явление из нашей жизни пока не удаётся.

4 декабря 2015 г. в Казани проходила Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Диалектика противодействия коррупции». Полномочный представитель Президента РФ в Приволжском Федеральном округе М. Бабич в своем обращении к участникам конференции указал: «более 90% населения не сообщают о случаях коррупционных проявлений, а это главный показатель уровня коррупции в обществе, для снижения которого нужно активно работать и находить пути усиления работы по борьбе с коррупционными правонарушениями».

Проходят годы, но общее негативное отношение к коррупции не приводит к реальному отказу от нее. Когда гражданин нуждается в какой-то услуге, он готов получить ее любой ценой, в том числе и за вознаграждение, передаваемое должностному лицу. Порой лишь коррупционные действия реально могут решить те или иные проблемы гражданина, а потому он не может отказаться от

коррупционного поведения.

Мы знаем, что в стране и в республике ведется активная борьба с коррупцией. Средства массовой информации часто сообщают об аресте того или иного высокопоставленного чиновника или целой группы должностных лиц.

Не обходят эти разговоры и адвокатуру. Есть ли коррупция в адвокатуре? Если обратиться к самому понятию коррупция, то оно дано в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В соответствии с подпунктами «а», «б» п.1 статьи 1 указанного закона под коррупцией понимается: «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами».

С принятием данного закона само понятие коррупции разделилось на коррупцию в уголовно-правовом смысле и коррупцию в понимании ФЗ № 273. Федеральный закон № 273 «О противодействии коррупции» устанавливает, что «граждане Российской Федерации, иностран-

ные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Если посмотрим Уголовный кодекс Российской Федерации, то увидим, что большая часть составов коррупционных преступлений предусматривают ответственность лишь для лиц, обладающих определенными признаками, то есть спецсубъектов.

Следовательно, адвокат, являясь членом негосударственной, некоммерческой организации не может быть спецсубъектом большинства коррупционных преступлений. В соответствии с законом, он может быть только соучастником преступлений, совершаемых специальным субъектом. Например, в случае получения взятки должностным лицом, адвокат может быть организатором, подстрекателем или пособником совершения данного преступления исполнителем. Непосредственным исполнителем или соисполнителем адвокат может быть по преступлению, предусмотренному ст.191 УК РФ – дача взятки.

Привлекаются ли адвокаты к уголовной ответственности за коррупционные преступления? Да, привлекаются, но крайне редко. Чаще всего, уголовные дела возбуждаются за совершение адвокатами мошенничества. Для возбуждения уголов-

ного дела за дачу взятки, соучастие в даче взятки, должно быть установлено лицо, которому эта взятка предназначалась, его согласие на получение денежных средств или вознаграждения в иной форме за совершение или не совершение действий, входящих в круг его должностных обязанностей, по отношению к дающему взятку лицу или третьему лицу, в отношении которого действует взяткодатель. Если это будет установлено, то состав коррупционного преступления – лицо. А это и другая статья, и другая ответственность. А потому установление взяткополучателя чаще всего невыгодно, прежде всего, лицу, дающему взятку.

Каждый проступок адвоката, влекущий за собой возбуждение в отношении него уголовного дела, становится предметом обсуждения на ежегодных конференциях адвокатов. Адвокатское сообщество, разумеется, осуждает преступное поведение своего коллеги и призывает всех работать честно, профессионально, добросовестно.

Адвокат, как уже было отмечено, оказывает юридическую помощь гражданам по уголовным и гражданским делам. Его взаимоотношения с доверителем оформляются соглашением, которым предусматривается размер оплаты труда адвоката, принимающего на себя оказание юридической помощи самому обратившемуся или иному лицу, в интересах которого заключается соглашение. Размер оплаты труда адвока-

тов устанавливается по соглашению сторон. При этом учитываются различные факторы, влияющие на установление гонорара: тяжесть совершенного преступления, если речь идет об уголовном деле, количество участников, профессиональный уровень адвоката, его стаж и т.д. Нередко у граждан, оплачивающих труд адвоката, складывается ошибочное впечатление, что он платит адвокату денежные средства сверх того, что оплачивает ему государство. Это ошибочное мнение. По уголовным делам, когда у подозреваемого, обвиняемого, подсудимого нет денежных средств на заключение соглашения с адвокатом, защитник назначается органами дознания, предварительного следствия или суда. В этом случае с адвокатом соглашение не заключается и денежные средства граждане не платят. Оплату труда адвоката по установленным расценкам производит государство. Однако после вступления обвинительного приговора в законную силу, выплаченные денежные средства взыскиваются с виновного в доход государства.

Предусмотрено оказание бесплатной юридической помощи и по гражданским делам в соответствии с ФЗ № 324-ФЗ от 21 ноября 2011 г. «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Закона Республики Татарстан № 73-ЗРТ от 2 ноября 2012 г. «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан». Но получить бесплатную по-

мощь по гражданским делам могут не все граждане, а лишь те, которые указаны в законе и только по тем вопросам, которые также указаны в законе. За эту помощь оказываемую адвокатом гражданам, его труд оплачивает государство. Для самих граждан такая помощь, действительно, является бесплатной.

Нередко, заплатив денежные средства адвокату по соглашению, граждане полагают, что адвокат должен сделать невозможное: немедленно освободить кого-то из-под стражи, прекратить уголовное дело, оправдать виновного, добиться удовлетворения исковых требований и т.д.

Адвокат А. Беницкий, проработавший более 40 лет в адвокатуре, в своем интервью Экспресс газете, сказал: «Если к вам приедет respectable господин на шикарной машине и будет говорить, что у него все схвачено и он договорится и с судьей, и с прокурором, и будет обещать стопроцентное решение проблемы – сразу прощайтесь. Настоящий профессионал так никогда себя вести не будет, только прохиндей». Действительно, адвокат, который дорожит своим статусом, своим честным именем, никогда не будет давать какие-либо обещания доверителю.

Однако многие граждане, заключив соглашение, начинают сами «провоцировать» адвоката на противоправные действия: просят поговорить со следователем, судьей, дать

кому надо и сколько надо, не отдавая отчета тому, что эти действия сами по себе уже являются уголовно-наказуемыми и подпадают под статью – подстрекательство к даче взятки должностному лицу. И, к большому сожалению, не все могут устоять от соблазна поддаться искушению. Конечно, адвокат не может не понимать, что согласился на совершение уголовно-наказуемых действий. Как итог – арест и привлечение к уголовной ответственности.

Когда задерживают адвоката и возбуждают в отношении него уголовное дело, нередко в электронных средствах массовой информации анонимные авторы начинают обвинять руководство Адвокатской палаты республики. Однако, это все равно, что обвинять руководителя следственного комитета, за то, что следователь, работающий в следственном комитете, совершил преступление; президента страны за то, что тот или иной, назначенный им руководитель оказался коррупционером.

Стоит только сожалеть о том, что люди, обладая профессиональными знаниями, занимающие высокое положение в обществе, порой губят свою судьбу и судьбу своих близких, поддавшись сиюминутному искушению получения «вознаграждения» за совершение незаконных действий. Однако будем оптимистами и верить в то, что рано или поздно такое явление, как коррупция, исчезнет из нашей жизни. ■



*Гайзатуллина Д.Ш.  
Председатель Ассоциации молодежных  
правительств России*

## **МОЛОДЕЖЬ РОССИИ: ОПЫТ РАБОТЫ В СФЕРЕ ФОРМИРОВАНИЯ НЕГАТИВНОГО ОТНОШЕНИЯ К КОРРУПЦИИ**

Ассоциация молодежных правительств - общественное объединение, которое занимается координацией и обобщением деятельности Молодежных правительств субъектов Российской Федерации. Ассоциация оказывает информационную, организационную и экспертную поддержку с целью совершенствования технологий работы Молодежных правительств.

Ассоциация объединяет те организации, которые, в том числе, можно сказать, выращивают будущих государственных служащих. И, безусловно, слово «коррупция» для членов Ассоциации – не пустой звук. Мы понимаем, насколько важно сформировать у молодежи такое мировоззрение, в котором не будет места коррупции и взятке, поэтому уделяем данной тематике отдельное внимание.

Тема антикоррупции заняла отдельное место в деятельности Ас-

социации. Так, в прошлом году вместе с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Федеральным агентством по делам молодежи (Росмолодежь) мы запустили Всероссийский молодежный антикоррупционный форум, который прошел в городе Казань. Форум стал отличной площадкой для диалога, обмена опытом и выработки совместных решений, направленных на реализацию антикоррупционной политики в молодежной среде субъектов Российской Федерации. Участниками стали 140 представителей из 75 субъектов РФ и 3-х стран: Узбекистана, Белоруссии, Молдовы. Повестка форума стала настолько актуальной, что в открытии форума приняли участие почетные гости – это руководитель Федерального агентства по делам молодежи Александр Вячеславович Бугаев, сотрудники и руководители Ан-



तिकоррупционного управления Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной Прокуратуры России, Министерства науки и высшего образования России, Государственной Думы России, Правительства Республики Татарстан.

Участники форума генерировали новые идеи проектов, обменивались лучшими практиками своих регионов, принимали участие в круглых столах. Команды анализировали реальные ситуации из сферы государственной службы и предлагали новые и современные методы в противодействии коррупции в молодежной среде. И, конечно, форум стал площадкой для выявления потенциального кадрового резерва для органов власти, реализующих государственную политику в сфере анти-

коррупции.

К каким результатам мы пришли по итогу форума?

- В первую очередь, мы смогли выделить тему антикоррупции как отдельную, которая безусловно важна в работе с молодежью и помогает сформировать мировоззрение молодых людей, в котором не будет места коррупции и взятке – это очень пафосно звучит, но, тем не менее, это важнейшая задача. Без нее нам будет тяжело воспитывать и растить молодежь, которая в дальнейшем пойдет в органы государственной власти

- И в этом плане нам очень сильно помогла наша родная Росмолодежь – мы предложили включить данную тему «антикоррупция», как отдельную тему в направлениях грантов физических лиц Росмолодежи и,



бы направлены на продвижение идей честности и справедливости. И люди, которые верят в эти ключевые символы, никогда не опустятся до того уровня, чтобы дать или взять взятку. Наша задача воспитывать людей, которые будут отстаивать интересы государства как свои без злого умысла.

более того, на следующий подобный антикоррупционный форум выделить гранты физическим лицам, которые приедут и смогут успешно защитить свои проекты.

- Также по итогам форума мы увидели – кто есть на этом поле, какие игроки, какие проекты – успешные или те, которым только предстоит таковыми стать.

- Участники смогли пообщаться друг с другом, сформировать новые формы и идеи в сфере реализации антикоррупционных молодежных проектов.

- И, конечно, форум стал площадкой для выявления потенциального кадрового резерва для органов власти, реализующих государственную политику в сфере антикоррупции.

Сейчас мы продолжаем развивать данное направление деятельности. К примеру, планируем форум в следующем году, прорабатываем медиа-конкурс в онлайн-формате, по итогам которого хотим получить не столько антикоррупционный контент, сколько материалы для размещения в интернете, которые были

Но форум – далеко не единственное направление деятельности в данной тематике. Молодежные правительства, входящие в Ассоциацию, поддерживают наш интерес и включают тему антикоррупции в свою деятельность, становясь эффективным инструментом антикоррупционной политики в молодежной среде в своих регионах. К примеру:

- Молодежное правительство республики Саха выступило организатором акции «Взяток не беру, не даю» в целях привлечения внимания общественности к вопросам противодействия коррупции и вовлечения



гражданского общества в деятельность по профилактике коррупционных проявлений. Инициативу поддержали Министерство по делам молодежи и социальным коммуникациям Республики Саха, а также Управление при Главе Республики Саха по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

- Молодежное правительство Свердловской области проводит мероприятия при поддержке директора Департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области. Ребята регулярно принимают участие в работе Департамента и совещательных органах при Правительстве Свердловской области.

- При молодежном правительстве Воронежской области был сформирован Антикоррупционный моло-



дежный центр, в состав которого вошли 9 представителей из 5 образовательных организаций высшего образования региона. Главная цель центра – просветительская антикоррупционная деятельность в молодежной среде. Члены молодежного правительства проходили стажировку в управлении по профилактике и иных правонарушений правительства Воронежской области, приняв участие в проверке сведений об имуществе и доходах депутатов, занимающих посты в муниципальных образованиях Воронежской области. Также ребята принимают участие в проектах региональной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти», в семинарах-совещаниях по вопросам антикоррупционной политики и, более того, у команды МолПрава есть целая дорожная карта мероприятий по данному направлению.

- Молодежное правительство



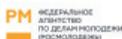
Ульяновской области входит в состав Молодежного инициативного антикоррупционного центра при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области. Центр создан для координации деятельности студенческих антикоррупционных комиссий, действующих в образовательных организациях высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области и вовлечения студенческой молодежи в реализацию антикоррупционной работы в регионе. На протяжении года ребята запускают ежеквартальные региональные «Недели антикоррупционных инициатив», где команда регионального Молодежного правительства проводит ряд мероприятий в различных тематических отраслях, начиная с проведения встреч экономического дискуссионного клуба по вопросам микроэкономики, государственного регулирования экономики и коррупции

• Или, например, Красноярский край. В данном регионе функционируют антикоррупционный сту-

денческий клуб Сибирского Федерального университета, молодежный совет по предупреждению коррупции при ректоре университета, центр противодействия коррупции и правовых экспертиз СФУ, а также Департамент по профилактике коррупционных правонарушений СФУ. Безусловно, члены молодежного правительства Красноярского края принимают участие в их работе. Мероприятий антикоррупционной направленности проводится так же много, причем объектами воздействия выступают не только студенты и сотрудники СФУ, но и государственные и муниципальные служащие.

Конечно, это далеко не весь список. Мне отрадно, что наша молодежь осознанно уделяет внимание данной тематике, реализует новые проекты и проводит тематические мероприятия. Ведь противодействие коррупции – одно из приоритетных направлений деятельности нашей организации, и я верю, что современное молодое поколение, которое через несколько лет придет на смену в органы власти, будет гордо и, самое главное, честно носить звание государственного служащего! ■





ВСЕРОССИЙСКИЙ  
МОЛОДЁЖНЫЙ

**АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ  
ФОРУМ** 12-15 МАРТА 2020  
КАЗАНЬ | ГРАНД ОТЕЛЬ  
КАЗАНЬ

#АМП #АМП\_РФ #МОЛПРАВ #МОЛПРАВ #МОЛОДЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

ВСЕРОССИЙСКИЙ  
МОЛОДЁЖНЫЙ

**АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ  
ФОРУМ** 12-15 МАРТА 2020  
КАЗАНЬ | ГРАНД ОТЕЛЬ  
КАЗАНЬ

**Форум** - площадка для диалога, обмена опытом и выработки совместных решений, направленных на реализацию антикоррупционной политики в молодежной среде субъектов Российской Федерации.

Успешная работа в сфере антикоррупционной политики в молодежной среде реализуется в ряде регионов России: Республика Татарстан, Ульяновская и Воронежская области.

В некоторых субъектах существуют инициативы или идеи. Для создания системной работы в данной сфере и выработки совместных мероприятий и проектов инициирован **Всероссийский молодежный антикоррупционный форум "PROкоррупцию PROсто"**.



**Ro**  
коррупцию  
просто

#АМП #АМП\_РФ #МОЛПРАВ #МОЛПРАВ #МОЛОДЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ



## УЧАСТНИКИ ФОРУМА

140 представителей из 75 субъектов Российской Федерации и 3-х стран (Узбекистан, Белоруссия и Молдовия):

- члены Молодёжных правительств субъектов Российской Федерации;
- активисты молодёжных организаций, реализующие проекты антикоррупционной направленности;
- специалисты по работе с молодёжью, курирующие вопросы антикоррупционной политики.

#АМП #АМП\_РФ #MOLPRAW #МОЛПРАВ #МОЛОДЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

## ТОРЖЕСТВЕННОЕ ОТКРЫТИЕ ФОРУМА

- 12 марта 2020 года в актовом зале Института управления, экономики и финансов Казанского (Приволжского) федерального университета с участием vip-гостей и представителей министерств и ведомств Республики Татарстан, молодёжных общественных организаций, федерации профсоюзов, студентов высших и профессиональных образовательных организаций

**Рo**  
коррупцию  
просто



**Алексей Песошин**  
Премьер-министр Республики Татарстан



**Виталий Белинский**  
референт Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции Администрации Президента Российской Федерации



**Дина Гайзатуллина**  
Председатель Ассоциации молодёжных правительств Российской Федерации



**Александр Русецкий**  
начальник управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратурой Российской Федерации



**Александр Бугаев**  
Руководитель Федерального агентства по делам молодежи



**Фарит Ганиев**  
член комитета по безопасности и противодействию коррупции Государственной Думы федерального собрания Российской Федерации



**Александр Степанов**  
заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации



**Кирилл Кабанов**  
Председатель Национального антикоррупционного комитета

#АМП #АМП\_РФ #MOLPRAW #МОЛПРАВ #МОЛОДЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

## ТОРЖЕСТВЕННОЕ ОТКРЫТИЕ ФОРУМА



Алексей Песоцин  
 Премьер-министр Республики Татарстан

«Я уверен, что проведенное здесь время будет полезным. Хочу поздравить со стартом, который станет новой страницей истории! Желаю успехов, оптимизма и уверенности в своих силах!»



**Р**  
**о**  
 коррупцию  
 просто



#АМП #АМП\_РФ #MOLPRAV #МОЛПРАВ #МОЛОДЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

## ТОРЖЕСТВЕННОЕ ОТКРЫТИЕ ФОРУМА



Виталий Белинский  
 референт Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции Администрации Президента Российской Федерации

«Благодаря свежим взглядам на привычные процессы молодое поколение способно взять на себя решающую роль в ломке тех стереотипов, которые у нас сформировались на десятилетия»



**Р**  
**о**  
 коррупцию  
 просто



#АМП #АМП\_РФ #MOLPRAV #МОЛПРАВ #МОЛОДЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

**Рo**  
коррупцию  
просто



Пленарное заседание Форума открыл Председатель Национального антикоррупционного комитета – Кирилл Викторович Кабанов, который поделился тем, какие есть современные вызовы противодействия коррупции



Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан – Сария Харисовна Сабурская, рассказала о государственной информационной системе Республики Татарстан «Народный контроль»

#АМП #АМП\_РФ #MOLPRAV #МОЛПРАВ #МОЛОДОЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

**Рo**  
коррупцию  
просто



Начальник управления кадров и противодействия коррупции Федеральной службы по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) – Анна Вадимовна Фролова, рассказала о формировании антикоррупционного мировоззрения у молодежи



Начальник отдела политики в сфере противодействия коррупции на государственной службе и в организациях Департамента государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации – Роберт Анварович Ишмуратов, выступил с докладом «Роль молодежи в профилактике коррупции»

#АМП #АМП\_РФ #MOLPRAV #МОЛПРАВ #МОЛОДОЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

**ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА БЫЛО ПОСВЯЩЕНО  
 ИЗУЧЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И ПРАКТИК  
 АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

**Ro**  
**коррупцию**  
**просто**

Председатель Молодежного правительства Республики Татарстан – Алла Владиславовна Абросимова, выступила с докладом о Молодежном правительстве Республики Татарстан, как эффективном инструменте антикоррупционной политики в молодежной среде



Координатор Ассоциации молодежных правительств Российской Федерации по Центральному федеральному округу – Кирилл Сергеевич Пахотин, рассказал о работе Антикоррупционного молодежного центра Воронежской области

#АМП #АМП\_РФ #МОЛПРАВ #МОЛПРАВ #МОЛОДЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

**ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА БЫЛО ПОСВЯЩЕНО  
 ИЗУЧЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И ПРАКТИК  
 АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

**Ro**  
**коррупцию**  
**просто**

Президент антикоррупционного студенческого клуба Сибирского федерального университета – Надежда Дмитриевна Мешкова выступила с докладом об организации антикоррупционной профилактики в среде молодежи на примере Сибирского федерального университета



Председатель Молодежного правительства Ульяновской области – Дарья Григорьевна Михайлова рассказала о деятельности Молодежного инициативного антикоррупционного центра при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области



#АМП #АМП\_РФ #МОЛПРАВ #МОЛПРАВ #МОЛОДЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

## ДЕНЬ 1

12 марта 2020 года в конференц-зале была проведена встреча, в рамках которой прошло обсуждение современных форм и методов противодействия коррупции в молодёжной среде



## СПИКЕРЫ

- Советник руководителя Федерального агентства по делам молодежи – А. Р. Тицкий
- Член комитета по безопасности и противодействию коррупции Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации – Ф.Г. Ганиев
- Председатель Национального антикоррупционного комитета – К.В. Кабанов

#АМП #АМП\_РФ #MOLPRAV #МОЛПРАВ #МОЛОДЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

## ДЕНЬ 1

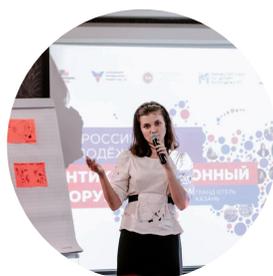
Во время нетворкинг-сессии участники **познакомились** между собой, **обменялись контактами**, а также общими впечатлениями открытия Форума



#АМП #АМП\_РФ #MOLPRAV #МОЛПРАВ #МОЛОДЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

## ДЕНЬ 2

13 марта 2020 года прошла форсайт – сессия «Опыт. Вызовы 2030» с участием профессионального ведущего стратегических и креативных сессий, члена Правления российской ассоциации фасилитаторов Юлии Бойцовой, в рамках которой прошла презентация опыта общественных организаций по работе в сфере противодействия коррупции, а также дальнейшее распространение успешного опыта в другие регионы России



**Рo**  
 коррупцию  
 просто



В рамках сессии «Рабочая сессия» были презентованы лучшие практики в сфере противодействия коррупции среди молодежи, а также прошло обсуждение и доработка идей. Важным этапом данной сессии стало выявление проблем, которые есть в регионах при реализации молодежных антикоррупционных проектов, а также пути их решения.

#АМП #АМП\_РФ #MOLPRAV #МОЛПРАВ #МОЛОДЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

## ДЕНЬ 2 СЕКЦИЯ «СОЦИАЛЬНЫЕ ЛИФТЫ»

В ходе встречи обсуждалось развитие социальных лифтов среди молодежи в регионах и на уровне Российской Федерации, награждение дипломами 11 финалистов **Всероссийского проекта «ProКадры»**, а также благодарственными письмами за значительный вклад в реализацию проекта.

### ГОСТИ

- Председатель Ассоциации молодежных правительств Российской Федерации – Д.Ш. Гайзатуллина
- Сопредседатель Ассоциации молодежных правительств Российской Федерации – А.Ю. Петухов
- Председатель рабочей группы «Развитие человеческого капитала и поддержка кадровых проектов и программ» Координационного совета молодежных организаций федеральных органов исполнительной власти – К.С. Фортуна

#АМП #АМП\_РФ #MOLPRAV #МОЛПРАВ #МОЛОДЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

## ДЕНЬ 3

14 марта 2020 года участники Форума совместно с тренером Юлией Бойцовой, в рамках проектной сессии, разработали проекты для дальнейшей презентации экспертам.

Программу дня дополнил круглый стол: «Проблема коррупции в ее историко-культурном измерении», спикером, которого стал ведущий координатор проектов Фонда «История отечества» – Владимир Олегович Беклямешев. В ходе круглого стола участники познакомились с историей возникновения коррупции, а также проявление данной темы в художественной литературе.

Завершающим образовательным мероприятием Форума стала итоговая дискуссия, где были презентованы 6 новых проектов, которые разрабатывались в ходе работы Форума. Данные проекты войдут в повестку работы Ассоциации молодёжных правительств Российской Федерации.

#АМП #АМП\_РФ #MOLPRAV #МОЛПРАВ #МОЛОДОЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

## ТОРЖЕСТВЕННОЕ ЗАКРЫТИЕ



#АМП #АМП\_РФ #MOLPRAV #МОЛПРАВ #МОЛОДОЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

## РЕЗУЛЬТАТЫ

**Рo**  
 коррупцию  
 просто

Появление горизонтальных связей между молодежными организациями, реализующими мероприятия для молодежи в сфере антикоррупции

Генерация и апробация новых форм и подходов в сфере реализации молодежных антикоррупционных проектов

Создание Департамента по поддержке молодежных инициатив в сфере противодействия коррупции Ассоциации молодежных правительств Российской Федерации

Выявление потенциального кадрового резерва для органов государственной власти, реализующих государственную политику в сфере антикоррупции

#АМП #АМП\_РФ #MOLPRAV #МОЛПРАВ #МОЛОДЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ

## РЕЗУЛЬТАТЫ

**Рo**  
 коррупцию  
 просто

140 ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

75 СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3 СТРАНЫ: УЗБЕКИСТАН, БЕЛОРУССИЯ, МОЛДОВИЯ

22 ЧАСА ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

БОЛЕЕ 100 ПУБЛИКАЦИЙ В СМИ

28 СПИКЕРОВ

#АМП #АМП\_РФ #MOLPRAV #МОЛПРАВ #МОЛОДЕМИНИСТЕРСТВО #РОСМОЛОДЕЖЬ #МЫПРОТИВКОРРУПЦИИ



*Шувалова Д.Д.  
Председатель РОО «Аграрное молодежное  
объединение Республики Татарстан»*

## **ТЕХНОЛОГИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ И ДОСТУПНОСТИ УЧАСТИЯ СЕЛЬСКОЙ МОЛОДЕЖИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТАХ**

Несмотря на тенденцию повышения интереса к исследованию феномена информационной открытости власти, практически не изученными остаются проблемы спроса на информационную открытость государственных программ и проектов в молодёжной среде, вопросы о способах формирования этого спроса. От решения проблемы повышения политической культуры молодёжи, формирования спроса на информационную открытость зависит, будут ли в нашем обществе доминировать демократические ценности, а также законопослушные граждане, знающие и умеющие отстаивать свои права в правовой форме.

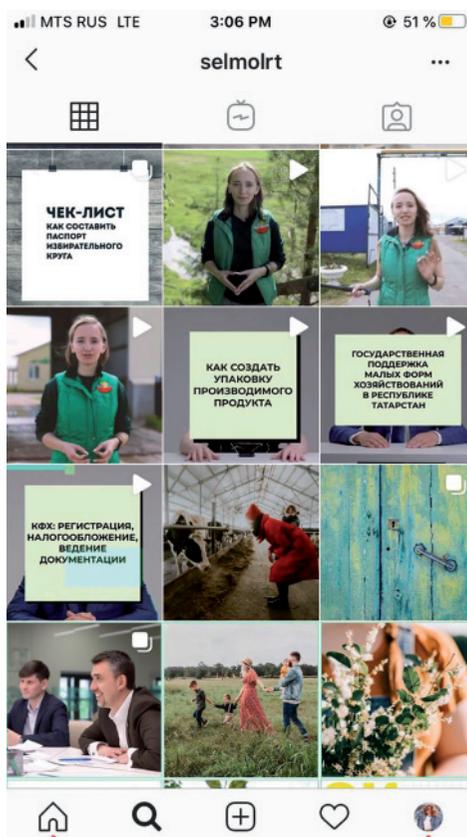
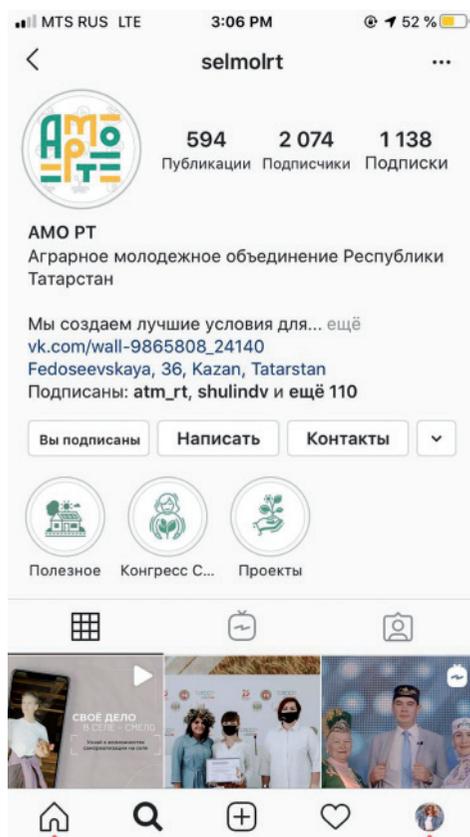
Следует определиться с тем, что же понимается под информационной открытостью власти. В настоящее время в Российской науке отсутствует единое каноническое определение данного понятия. На наш взгляд, информационная открытость

государственных программ и проектов представляет собой организационный режим деятельности властных институтов, обеспечивающих любым субъектам гражданам и организациям возможности получать необходимый и достаточный объем информации и сведений о своей структуре, целях, задачах, а также существенных условиях деятельности.

Аграрное молодежное объединение Республики Татарстан как организация, ориентированная на работу с сельским населением от 18 до 35 лет, одной из приоритетных задач для себя ставит осуществление информирования сельской молодёжи о предоставляемых государственных услугах и сообщении наиболее полной информации, связанной с их получением. Как показывает успешный опыт, наиболее эффективным средством информирования населения является официальный интернет ресурс госучреждения. Офици-

альные интернет-сайты созданы уже практически у всех государственных учреждений. При этом их наличие еще далеко не определяет успешность использования этого инструмента в работе. Например, на сегодняшний день в республике реализуется 40 федеральных и республиканских программ поддержки сель-

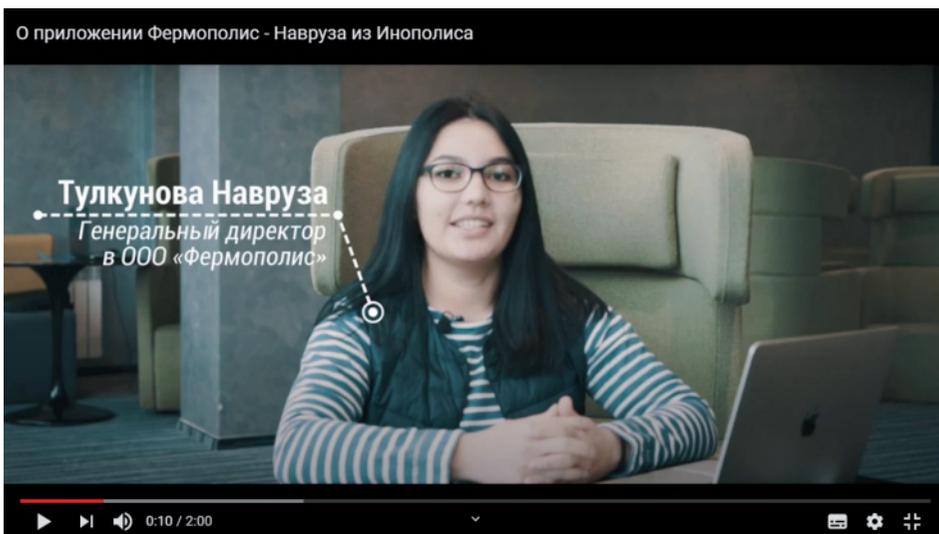
мый для вовлечения населения в реализацию государственных программ – это социальные сети. В Instagram аккаунте организации мы готовим посты «простыми словами» - графически и кратко показываем, что дает та или иная поддержка, какой нормативный документ ей соответствует и куда обратиться для полной ин-



ского населения, но согласно опросу, проведенному АО «Татмедиа», лишь 20% сельского населения знают о данных мерах поддержки. Для нас же наилучший результат достигается при грамотном подходе к использованию интернет-технологий.

Первый инструмент, используе-

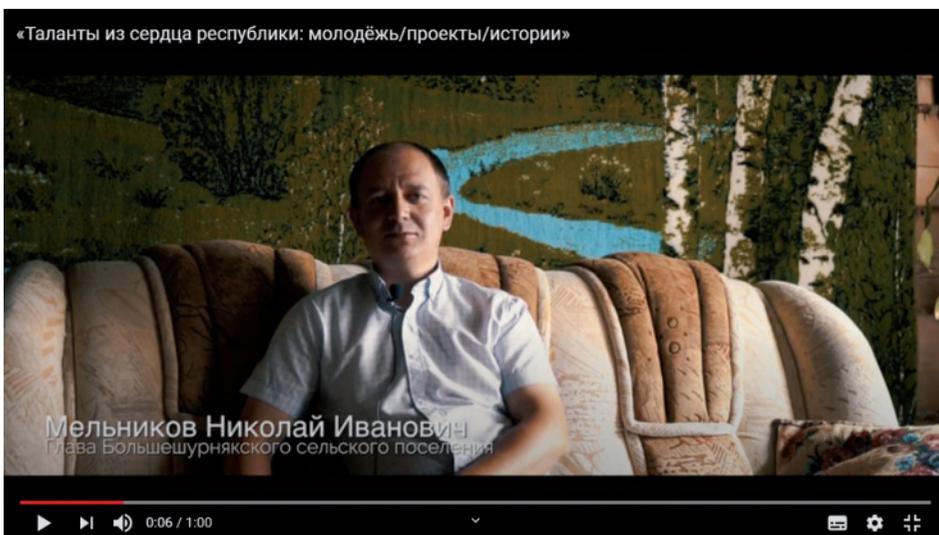
формации. В современном обществе современному человеку сваливается слишком много информации, поэтому способ ее подачи должен быть максимально простым. Данная практика показывает хорошие результаты. Согласно статистике поста «Жилищные программы для сельской



молодёжи» было 8 946 просмотров, около 35 сохранений и 23 аккаунта поделились информацией на страницах своего профиля.

Отличным способом вовлечения сельской молодёжи в реализацию программ – личный пример. С 2019 года АМО РТ реализует проект «Таланты из сердца республики». Миссия проекта – обозначить привлекательность аграрного бизнеса, со-

риентировать инициативную молодёжь, придать уверенность в востребованности его трудовой деятельности, путем создания роликов на хостинге Youtube об успешных молодых фермерах и их хозяйствах на территории Республики. Герои проекта рассказывают об основах предпринимательской деятельности на селе, на своем примере повышают уровень информированности о





мерах государственной поддержки предпринимателей и вдохновляют зрителей создать или развить бизнес проект.

Мы не раз убеждались в том, как менялись взгляды людей после тех или иных роликов на Youtube. Интернет блоги имеют большое влияние на формирование взглядов не только сельской молодежи, но и всей молодежи в целом. Например, после фильма Юрия Дудя «ВИЧ в России – эпидемия, про которую не говорят», люди стали чаще обращаться в центры помощи ВИЧ-инфицированным. Это подтверждают и статистические данные: По данным ВЦИОМ 46% респондентов предпочитают Интернет-ресурсы,

при этом в возрастных группах от 18 до 24 лет и от 25 до 34 лет новости в интернете чаще всего читают 82% и 59% соответственно. Из блогов и социальных сетей актуальную информацию черпают 41% всех опрошенных (из них среди россиян 18-24 лет - 81%). Также стоит отметить, что бюрократические вопросы очень часто отталкивают молодёжь от участия в государственных программах, герои наших видео доказывают реальность организации фермерского хозяйства и разрушают стереотипы о «недостижимости» при получении грантовых поддержек от государства.

Стоит отметить и о постоянном контакте с целевой аудиторией: на страницах в социальных сетях проходят прямые эфиры с представителями АМО РТ, в которых на прямую задаются вопросы, открыта интернет приемная организации на сайте и поддерживается постоянная связь в Direct на странице в Instagram.

Важнейшим инструментом является и очные встречи с сельской молодёжью нашей республики на раз-





ных уровнях: муниципальном, федеральном и международном.

Для того, чтобы довести до жителей сёл и деревень информацию о возможностях самореализации и участия в социальном развитии сельских территорий. Аграрное молодёжное объединение совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан реализует проект Российского союза сельской молодёжи «Своё дело в селе – смело!». Рабочие группы проводят мероприятия в различных форматах – информационно-

консультационные встречи, профориентации, семинары/тренинги. В ходе работы велось анкетирование и формирование реестра обучающихся/выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, заинтересованных в трудоустройстве и прохождении практики (стажировки) на сельских территориях. В этом вопросе участников проекта скоординировали преподаватели Казанского государственного аграрного университета и Казанской государственной акаде-



мии ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана. Стоит отметить, что Аграрное молодёжное объединение Республики Татарстан проводит также повышение квалификации специалистов районных отделений организации, где их обучают распространению информации о самореализации сельской молодёжи.

2020 год ознаменовался проведением Международного конгресса сельской молодежи, на котором был представлен опыт зарубежных коллег по вовлечению сельской молодёжи в реализацию программ развития. Данное мероприятие позволило получить новые инструменты рабо-

ты с молодёжью, которые также будут применены в рамках деятельности нашей организации.

В работе организации мы пытаемся выстраивать эффективную двустороннюю связь. Именно молодые люди, являясь активными пользователями Интернета, формируют свое мнение о государственной политике на основе размещаемой в Сети информации. Для дальнейшего успешного развития гражданского общества в нашей стране необходимо уделять особое внимание формированию у молодежи активной гражданской позиции, разъяснять основные направления государственной политики «из первых уст». ■



*Гайсина Р.Р.,  
психолог, член Научно-исследовательского  
института саморегуляции «SuperEgo»*

## **ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ**

Коррупция – сложное, многогранное социально-психологическое явление, которое требует особого подхода при осуществлении противодейственных мер.

Как показывает практика, невозможно бороться с коррупцией методами, разработанными в рамках одной определенной области — только экономической или правовой. Необходимо применять многоуровневый, разносторонний подход как на практике, так и в вопросах теоретического изучения коррупции.

Психологические причины и последствия коррупционного поведения подлежат анализу на двух уровнях: макроуровень (общество) и микроуровень (личность).

Ряд исследователей полагают, что борьба с коррупцией не имеет смысла, так как данному явлению в стране несколько сотен лет и это результат развития общества, а предпринятые меры не принесут ожидаемого результата<sup>1</sup>.

В историческом контексте коррупция своими корнями уходит в далекие времена, когда существовал обычай преподносить дары, чтобы получить расположение правителя. Чем дороже был подарок, тем больше была вероятность того, что просьба будет выполнена. Если в первобытном обществе плата вождю было явлением нормальным, то в современном обществе, несмотря на негативное отношение и правовое регулирование, коррупция продолжает существовать.

Кажется, что взятка выгодна как взяткодателю, так и для того, кто ее получает, так как тот и другой улучшают свое благосостояние. Но это только на первый взгляд, и в долгосрочной перспективе, взяточничество ведет к росту коррупции в масштабах всего государства.

Рассмотрим особенности и причины формирования коррупционного поведения личности. Ю.М. Антонян в зависимости от преобладания

мотива выделяет следующие типы коррупционеров: корыстолюбивый (ориентируется на преумножение личного благосостояния), престижный (ориентируется на поддержание личного статуса, имиджа) и игровой (ориентируется на процесс реализации собственной власти)<sup>3</sup>.

Основными факторами, влияющими на уровень активности коррупционера являются:

- *опыт получения взяток.* Если должностное лицо, при получении первой взятки, испытывает страх и сомневается, то в последующем у него снижается субъективная оценка вероятности наказания.

- *последствия в случае раскрытия факта получения взятки.* Высокий уровень риска потери должности, авторитета или свободы в случае разоблачения, может являться сдерживающим от правонарушения фактором.

- *морально-этические ценности.* Чем выше моральные ценности и уровень нравственности, тем ниже вероятность того, что человек будет принимать взятку.

- *игровой мотив, азарт.* Помимо мотива личного обогащения, со временем у взяткополучателя зарождается игровой компонент, что приводит к появлению азарта, подкрепленного «большими выигрышами», или на подсознательном уровне может восприниматься как «бизнес», не требующий первоначально капитала.

- *отношение к взяткам в рабочем коллективе, пример руководителя.*

Если подчиненные знают, что их руководитель на протяжении длительного времени безнаказанно получает взятки, это может привести к формированию коррупционных связей и на уровне сотрудников коллектива.

- *признание своей значимости.* С психологической точки зрения, взятка удовлетворяет потребность в подтверждении собственной значимости: «предлагают – значит ценят». Соответственно, чем больше предлагаемая сумма, тем выше уровень самооценки. Коррупционер может оправдывать свой проступок, воспринимая взятку, как компенсацию за ощущаемые ограничения, с которыми сталкивается при прохождении государственной службы.

Среди вышеперечисленных особое внимание следует уделить двум факторам, которые отражают психологические аспекты коррупции.

Первый – подчеркивание собственной значимости. Что испытывает человек, когда ему предлагают «денежное вознаграждение» за содействие в решении проблемы? Появляется ощущение, что обращаясь именно к нему, признают его власть и способность решить вопрос, подчеркивают его компетентность, профессионализм и социальный статус. Корыстный интерес получателя взятки - только одна из сторон, другая - намного глубже и обращена к бессознательным мотивам. Одновременно с получением взятки человек «покупает» внимание, признание своей способности решить этот во-

прос и поднимает собственную самооценку.

Второй компонент – игровой. «Игровые мотивы в коррупционном поведении переплетаются с корыстными и начинают мощно детерминировать друг друга» (3). Эта детерминация, реализуясь в течение многих лет, становится образом жизни, психологической зависимостью.

По мнению О.В. Ванновской, для коррупциогенной личности свойственны следующие черты: «осмысление жизни через приобретение материальных благ, стремление к роскоши как показателю счастья, неосознанная мотивация и недифференцированная структура установок нравственного поведения, низкий уровень удовлетворенности жизнью, негативное самоотношение и неадекватная самооценка, экстернальный локус контроля, импульсивный тип реагирования. Каждая из этих характеристик повышает склонность к коррупции, которую можно описать как интегральный показатель».<sup>2</sup>

В сознании большей части населения коррупционер – это жадный, меркантильный, агрессивный человек. Однако анализ социально-психологических особенностей коррумпированных лиц показывает, что чаще всего это люди среднего возраста, имеющие высшее образование, не склонные к злоупотреблению спиртными напитками, примерные семьянины. Они целеустремленные, устойчивые к стрессу, с развитыми коммуникативными

навыками и организаторскими способностями. Имеют гибкое мышление и способны принимать ответственные решения в условиях дефицита времени. Конечно, данные качества свойственны и для образцового руководителя высшего или среднего звена и, основываясь на вышеперечисленных характеристиках, невозможно выявить коррупционера в обществе.

При этом коррупционеру свойственны отличительные черты: чаще всего это завышенная самооценка, властность, склонность к риску, высокий уровень образованности при низкой эрудиции и эмоциональном интеллекте, повышенный эгоцентризм, жесткость в отстаивании своей позиции, нетерпимость к мнению окружающих. Он не способен к проявлению эмпатии, имеет уязвленное самолюбие, основанное на ощущении, что его труд и старания не оцениваются должным образом со стороны населения или вышестоящего руководства. Стиль управления – авторитарный.

**Психологические установки, способствующие коррупции.** Само слово «коррупция» в обществе не вызывает сильной негативной реакции. С одной стороны, коррупция, особенно «верховая», осуждается, считается социально-неприемлемой. Это всячески поддерживается общественной моралью, средствами массовой информации и политическими действиями антикоррупционной направленности.

С другой стороны, коррупция, в частности «низовая», принимается «по умолчанию», как часть быта.

И третья сторона - распространенное убеждение о том, что коррупция - это историческая ментальность и она неискоренима.

**Наиболее эффективными методами выявления и профилактики коррупционных составляющих в деятельности государственных и муниципальных служащих являются:**

*Всесторонняя проверка кандидата на вакантную должность.* Необходимо изучить трудовой опыт, причины увольнения с предыдущих мест работы, случаи привлечения к правовой ответственности, банковскую кредитную историю, виды зависимостей (алкогольная, наркотическая, игромания). В рамках профессионального отбора рекомендуется использовать комплекс специальных психологических и психофизиологических методов.

*Неотвратимость наказания и пропаганда борьбы с коррупцией с широким привлечением общественности.* В средствах массовой информации нередко сообщается о задержаниях должностных лиц по подозрению в получении взятки, но часто дальнейший ход событий и избранная в отношении их мера наказания остается не освещенной в должной мере. Таким образом, в общественном сознании формируется мнение о том, что уровень наказания за коррупционные действия незначителен или его и вовсе мож-

но избежать.

*Усиление работы по профилактике коррупционных проявлений.* Необходимо более детальное изучение требований законодательства в рамках занятий с сотрудниками коллектива и исключение формального подхода в данном вопросе. А также проводить информирование населения о недопустимости коррупционных предложений должностным лицам, так как в данном случае взяткодатель тоже является нарушителем закона. Цель данного направления - создание негативной установки у тех, кто дает и у тех, кто берет взятку.

*Формирование психологической устойчивости.* Необходимо проводить мероприятия, направленные на формирование морально-этических ценностей, которые позволяют противостоять коррупционному давлению и осуществлять выбор между правонарушением и законопослушным поведением в пользу последнего. В данном случае это работа руководителя коллектива и практического психолога.

*Использование IT-технологий.* Оказание услуг с использованием интернет-ресурсов создает дистанцию между чиновником и потребителем, обеспечивает максимальную прозрачность деятельности, что позволяет минимизировать коррупционные риски.

*Забота о психологическом благополучии.* Морально-психологическая атмосфера в коллективе отражается на уровне коррупционного поведе-

ния. Удовлетворенность социально-психологическими факторами деятельности, характер взаимоотношений в коллективе, имидж государственного служащего в глазах населения и социальная компетентность требуют постоянного мониторинга.

**В рамках профилактики коррупционных форм поведения рекомендуется проводить комплекс мероприятий.**

*1. Изучение социально-психологического климата коллектива* методом анонимного анкетирования. Данная процедура позволяет определить степень сплоченности и развития коллектива, изучить особенности взаимодействия сотрудников, выявить уровень конфликтности по вертикали (руководитель-подчиненный) и горизонтали (коллега-коллега). Одним из важных направлений в анкетировании коллектива является оценка профессионального рейтинга руководящего состава и определение стиля управления.

При проведении мероприятий по изучению социально-психологического климата дается не только общая оценка процессов, протекающих в коллективе, но и выявляются конкретные проблемы, разрабатываются рекомендации для создания благоприятной атмосферы.

*2. Психологическая диагностика* в рамках профессионального отбора кандидатов на замещение должностей государственных служащих и плановое изучение, с последую-

щим составлением психологического портрета.

Применяются валидные апробированные психодиагностические методики, направленные на: определение акцентуации характера, структуры и уровня интеллекта, стиля руководства, эмоционального состояния на момент обследования, стрессоустойчивости, выявление факторов, затрудняющих деятельность и психологический анализ жизненного анамнеза.

*3. Исследование возможных коррупционных проявлений среди сотрудников коллектива.*

Проведение анонимного опроса позволяет выявить возможные неправомерные действия со стороны должностных лиц, случаи вымогательства; определить наличие давления при исполнении должностных обязанностей, вынуждающее совершать коррупционные правонарушения со стороны населения, руководства, коллег и других должностных лиц; установить наличие в коллективе конкретных действий, направленных на предупреждение коррупционных проявлений, выявить какие из них являются наиболее эффективными в профилактике коррупции по мнению самих участников опроса. При этом у респондентов есть возможность указать на коррупционные риски в деятельности, как всего коллектива, так и отдельно взятых сотрудников.

*4. Психофизиологическое исследование с применением полиграфно-*

го устройства.

Практика показывает, что периодические скрининговые (кадровые) психофизиологические исследования работающего персонала, помимо прямого профилактического действия, оказывают значительное дисциплинирующее воздействие. Таким образом, сотрудники осведомлены о возможности планового прохождения проверки на полиграфе, и все допущенные ими нарушения установленных норм служебной деятельности (и, тем более, преступные или коррупционные посягательства) могут быть выявлены.

Тем самым тестирование с применением полиграфа, как один из элементов комплексного подхода, может стать эффективным барьером

против любых коррупционных проявлений в деятельности трудового коллектива.

На практике снижение уровня коррупции необходимо реализовывать комплексно в двух направлениях: создание условий, в которых коррупционное поведение будет невозможно, и формирование антикоррупционной устойчивости как на личностном уровне, так и в масштабах всего общества.

Противодействие коррупции, как социальному феномену, который проявляется на различных уровнях жизнедеятельности, эффективно при системном подходе, одновременном использовании политических, правовых, экономических и психологических мер. ■

<sup>1</sup> Ю.В. Воронова «Ценностно-смысловая сфера личности как ресурс формирования антикоррупционного поведения», Монография, САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА, Отпечатано в Цифровой типографии «Art-Xpress», 2018.

<sup>2</sup> О.В. Ванновская Статья «ЛИЧНОСТНЫЕ ДЕТЕРМИНАНТЫ КОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ»

<sup>3</sup> Социально-психологические исследования коррупции / Библиографический список Отв. ред. А. Л. Журавлев, Д. А. Китова, В. А. Соснин.- М.: Изд-во «Институт психологии РАН», 2017.



*Сусликова В.С.,  
Руководитель студенческой  
антикоррупционной комиссии Юридического  
факультета Казанского (Приволжского)  
федерального университета*

## **ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ ПО ФОРМИРОВАНИЮ АНТИКОРРУПЦИОННОГО МИРОВОЗЗРЕНИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ И МЕССЕНДЖЕРОВ**

Знаете ли вы, что такое коррупция? Какие последствия она имеет? И, самое главное, как её побороть?

Я уверена, что точно ответить на каждый вопрос будет достаточно сложно. На самом деле, к данной проблеме стоит подходить постепенно, и начать стоит, конечно же, с самого определения понятия «коррупция».

Точного определения коррупции не существует, ведь каждый понимает её по-своему. Например, для некоторых коррупция хоть и является «злом», но помогает решить бытовые проблемы: гораздо легче заплатить преподавателю за «автомат» по его предмету, чем корпеть сутками напролёт и учить то, что тебе, возможно, и не пригодится в жизни. Ну а что? Никого же это не затронуло. Все в «плюсе»! А вот они, те, кто сидит у власти, вот они воры! А я хоть и дал взятку, но не украл же!

Но только это совершенно неверно. Коррупция в любом её проявлении - правонарушение, которое имеет непоправимый ущерб для общества. И вот здесь стоит обратиться к 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в котором законодатель приводит следующее определение:

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Данное определение иллюстрирует многоликость коррупции, перечисляя её основные формы. Тем самым, мы понимаем, что коррупция затрагивает абсолютно все сферы общественной жизни, именно поэтому мы не должны быть в стороне и думать, что меня это не коснётся, ведь на самом деле коррупция пронизывает нашу жизнь ежедневно! Особенно актуально и остро данный вопрос стоит перед молодёжью, которая уверенно смотрит в своё будущее. Однако на практике мы сталкиваемся с тем, что «социальные лифты» просто не работают, что и приводит к тому, что молодёжь просто разочаровывается либо в себе, либо в самом государственном устройстве. Молодёжь, как будущее страны, не реализует себя и находит увлечения в алкоголе, наркотиках, что и приводит к массовой деградации общества.

Именно поэтому мы должны понимать, что коррупция имеет ужасающие последствия и касается каж-



дого из нас! И лишь совместными усилиями гражданского общества и государства мы сможем минимизировать негативные последствия данного явления.

Кроме этого, особую роль в борьбе с коррупцией играет именно активная молодёжь, которой движут идеи справедливости и честности. Однако стоит понимать, что молодёжь не ловит преступников, а делает так, чтобы их было гораздо меньше. Различные профилактические мероприятия, целью которых являются формирование нетерпимости к коррупции и повышение правовой грамотности, могут кардинально изменить мировоззрение человека, который осознает, что коррупция – истинное зло.

Для этих целей и были созданы студенческие антикоррупционные комиссии в Республике Татарстан, которые непосредственно взаимодействуют со студентами и общаются с ними на одном языке. Языке молодёжи, которая доверяет таким



же амбициозным студентам, как и они сами, ведь они никогда не солгут, расскажут всю правду и помогут, если вдруг ты непосредственно столкнулся с коррупцией.

Например, наша антикоррупционная комиссия, которая базируется в стенах Юридического факультета Казанского Федерального университета, активно работает со студентами. Мы проводим различные интересные мероприятия в интерактивном формате и простым языком объясняем, что коррупция является дестабилизирующим фактором, который влияет на жизнь каждого из нас. Кроме этого, мы повышаем уровень их правовой грамотности, но самое главное - формируем у них антикоррупционное мировоззрение, которое действительно способно минимизировать уровень коррупции.

Нами за этот год уже были проведены многочисленные мероприятия: квест «Честная ночь», «Антикоррупционный биатлон», «Честный квиз», «Антикоррупционные дебаты», «Что было дальше?», квест «Поймай меня, если сможешь» с общим охватом более 500 студентов!

Однако в этом году мы столкнулись с некоторой сложностью, которая повлияла на жизнь каждого из нас - дистанционный формат обучения. И тут мы задались некоторыми вопросами:

- Как работать в условиях ограничительных мер?
- Как взаимодействовать с молодёжью, формируя при этом у них



антикоррупционное мировоззрение?

Ответ, на самом деле, оказался простым: социальные сети!

Именно поэтому я приняла решение, что нашей комиссии нужна платформа для общения со студентами нашего вуза и остановила свой выбор на инстаграме, который является одной из самых популярных платформ для реализации качественного контента. Однако стоит сказать, что самое сложное в такой работе – найти единомышленников, которым будет интересна тематика вашего профиля. И здесь уже стоит поставить очень важную цель – популяризировать аккаунт. В этом вопросе главное - это привлечь аудиторию любыми возможными методами: таргетированная реклама (если позволяют средства), привлечение зрителей через аккаунты знакомых, друзей или даже общественных или иных организаций, розыгрыш призов, познавательный контент и т.д. Нам удалось всё это совместить, и следующим этапом нашей работы был выбор формата, в котором мы хотим проводить мероприятия, но уже через призму экрана



мое главное, - чувствовать от них отдачу!

Вы спросите: «В чём секрет?»

На самом деле, секрет только один – любовь к тому, чем ты занимаешься и реальное осознание проблемы с желанием её искоренить. Но, если всё-таки рассмотреть практическую сторону, то всё же необходимо воспользоваться некоторыми советами.

Итак, хоть темы моих лекций были достаточно сложные, я старалась всё преподнести в максимально интересном формате, чтобы ни один зритель не заскучал. Самое главное- подобрать правильный материал, чтобы он был легким, но одновременно и познавательным. Для этого нужно набраться терпения и проанализировать ни один источник! Например, когда я проводила онлайн - лекцию на тему «Исторические аспекты коррупции», прежде всего анализировала информацию с различных сайтов и пыталась изобразить её в максимально понятном формате для ребят. Буквально за 30 минут мы разобрали основные этапы становления коррупции как социально-политического явления! Да, это было сложно, но поверьте, это того стоит, когда ты слышишь обратную связь и видишь отдачу от ребят, которые задают тебе вопросы или даже пишут в личные сообщения о том, как хотят поработать в нашей комиссии!

После этого я задавалась вопросом: Почему же обратная связь настолько положительная? И как вы-

строить план работы, чтобы всегда держать зрителя?

На самом деле, в первую очередь, этого нужно обладать навыками общения, не бояться камеры и уметь задавать вопрос, который заставит их задуматься на долгое время. Кроме этого, нужно как бы «подогревать» аудиторию, обещать им (и естественно выполнять), что буквально уже через несколько минут они узнают очень важную информацию. И это тоже работает! Но, как я уже и говорила, самое важное – информация, которую вы преподнесите и, конечно, КАК вы её преподнесите. Согласитесь, мы живём в то время, когда студенты уже не хотят слушать скучные лекции от именитых профессоров, молодёжь хочет общаться с молодежью, которая ценит их время.

Студенческие антикоррупционные комиссии за время своего существования провели огромную и плодотворную работу со студентами, формируя у них нетерпимое отношение к коррупции. Наша комиссия старается донести до студентов, что с коррупцией можно и нужно бороться, используя при этом совершенно различные методы борьбы. Пусть это будут и даже социальные сети, которые в такое сложное время стали связующим звеном с молодёжью. Но в любом случае, несмотря на все преграды, которые преподносит нам время, мы не должны сдаваться, ведь только в этом случае мы сможем побороть коррупцию! ■



*Нафиков И.С.  
Прокурор Республики Татарстан,  
государственный советник юстиции 2 класса*

## **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ**

Прокуратурой Республики Татарстан продолжается системная работа по обеспечению законности в сфере противодействия коррупции.

Внимание прокуроров сосредоточено на исполнении Национального плана противодействия коррупции при реализации Национальных проектов, выявлении и пресечении правонарушений при прохождении государственной и муниципальной службы, противодействии коррупции в сферах землепользования, размещения государственных заказов, использования государственного и муниципального имущества, бюджетной сфере, а также защиты имущественных прав граждан, организаций и государства, пострадавших от коррупционных преступлений и правонарушений.

Одним из важных направлений работы органов прокуратуры является обеспечение выполнения правоохранительными органами целей и задач по борьбе с коррупци-

ей. В этих целях в ноябре 2020 года под председательством прокурора Республики Татарстан проведено координационное совещание руководителей Управления ФСБ России по Республике Татарстан, следственного управления СК по Республике Татарстан, МВД по Республике Татарстан, Управления ФСИН по Республике Татарстан, Управления ФССП по Республике Татарстан, на котором обсуждены актуальные вопросы выявления и пресечения коррупционных преступлений, определены мероприятия, подлежащие выполнению.

Также координирующая роль прокуратуры реализуется путем ежеквартального проведения заседаний межведомственных рабочих групп с участием представителей правоохранительных органов и органов контроля. На заседаниях рассматриваются проблемные вопросы, возникающие в правоприменительной практике, а также требующие неза-

медлительного межведомственного взаимодействия.

В рамках непосредственного надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции за 9 месяцев 2020 года прокурорами выявлено 2 594 нарушения антикоррупционного законодательства (АППГ – 2593), в целях устранения которых на незаконные правовые акты принесено 1 335 протестов (722), в суды направлены 13 заявлений (16), внесено 595 представлений (777), по постановлениям прокуроров возбуждено 24 уголовных дела (25) и привлечено к административной ответственности 71 лицо (57).

Выявлено 497 (925) нарушений, связанных с исполнением обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в целях устранения которых внесено 85 (163) представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 300 (501) лиц.

Вместе с тем основной акцент делается на соответствие расходов должностных лиц их доходам. Работа в данном направлении в сравнении с прошлым годом существенно активизирована.

Так, по инициативе прокуроров, Аппаратом Президента Республики Татарстан и государственными органами республики проведен контроль расходов в отношении 17 муниципальных и 9 государственных служащих. По результатам проверок в прокуратуру республики поступили 2 материала, свидетельствующих о приобретении государственными

служащими имущества на неподтвержденные доходы, по которым прокуратурой предъявлены иски об обращении этого имущества в доход государства.

Следует отметить, что в силу ст. 10 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» на указанные факты должны обращать внимание кадровые подразделения органов государственной власти и местного самоуправления и самостоятельно инициировать контроль расходов своих служащих.

К сожалению, перечень имущества, при приобретении которого оценивается достаточность легальных доходов служащего, на которые он мог их приобрести, является исчерпывающим – недвижимость, транспортное средство, ценные бумаги, акции (доли участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций). В то же время нетрудовые или незаконно приобретенные доходы должностного лица могут быть направлены на приобретение иного, не указанного в законе имущества.

Весомым инструментом по профилактике коррупционных правонарушений является обеспечение требования закона по недопущению конфликта интересов.

За 9 месяцев 2020 года прокурорами выявлено 44 факта неисполнения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов (АППГ – 56).

Например, по представлению прокуратуры Республики Татарстан уволен в связи с утратой доверия заместитель начальника отдела организации закупок для государственных нужд Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан, который получил беспроцентный займ от юридических лиц, являющихся поставщиками товаров для нужд Фонда.

Прокуратурой Дрожжановского района выявлено, что судебным приставом-исполнителем возбуждено исполнительное производство о взыскании денежного долга в отношении супруги. О возникновении конфликта интересов в установленном порядке он не сообщил, в связи с чем по представлению прокуратуры уволен со службы.

Необходимо отметить, что законодательством не предусмотрены правовые последствия увольнения в связи с утратой доверия, что позволяет принимать на государственную и муниципальную службу лиц, ранее уволенных по данному основанию, даже в ту же самую организацию.

Полагаем, что целесообразно законодательно установить запрет в приеме на службу, назначение на должность, а также признать одним из оснований для отказа в регистрации кандидата в депутаты всех уровней для лиц, ранее уволенных в связи с утратой доверия на определенный срок.

В исключительной компетенции прокурора находятся полномочия по привлечению к администра-

тивной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица) и ст. 19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего).

Прокурорами возбуждено 5 дел об административном правонарушении по ст. 19.28 КоАП РФ, по результатам рассмотрения дел назначены штрафы на сумму 2,5 млн руб.

Например, приговором Нижнекамского городского суда от 05.12.2019 признан виновным заместитель директора по производству ООО «КПСК» Варисов И.И. за дачу взятки государственному инспектору Приволжского Управления Ростехнадзора за неприменение административного наказания в отношении ООО «КПСК» и должностных лиц данного предприятия. По постановлению Нижнекамского городского прокурора ООО «КПСК» привлечено мировым судьей к ответственности по ч. 1 ст. 19.28 КоАП РФ в виде штрафа в размере 1 млн рублей.

По постановлениям прокуроров по ст. 19.29 КоАП РФ привлечены 49 должностных и 14 юридических лиц.

Следует отметить, что законодательством не предусмотрено привлечение к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ индивидуальных предпринимателей, хотя они также выступают в качестве работодателей. Полагаем, не-

обходимо проработать вопрос о внесении соответствующих изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции».

Также имеются проблемы привлечения к ответственности организаций, принявших на работу бывших сотрудников внутренних дел с нарушением требований законодательства о противодействии коррупции. Так, в трудовые книжки сотрудников органов внутренних дел сведения о занимаемых ими в период службы должностях не вносятся, а указывается только время службы.

При этом согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» при отсутствии у работодателя сведений о ранее замещаемой им должности государственной (муниципальной) службы, включенной в Перечни (например, отсутствие указанных сведений в трудовой книжке), свидетельствует об отсутствии оснований для привлечения работодателя к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ.

Неотвратимость наказания является важнейшим принципом противодействия коррупции. По результатам судебного рассмотрения уголовных дел за 9 месяцев 2020 года с вынесением обвинительных приговоров осуждены 105 лиц. Среди них должностные лица правоохрани-

тельных органов (15), органов государственной власти (1) и местного самоуправления (12), государственных и муниципальных учреждений (9), коммерческих организаций (10).

За совершение коррупционных преступлений к реальному лишению свободы осуждены 12 лиц. Например, приговором Приволжского районного суда г. Казани к 3 годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима со штрафом в размере 300 тыс. руб. осужден Залялов А.И., получивший взятку от осужденного за возможность находиться в исправительном учреждении в гражданской форме одежды, а также иметь при себе предметы, запрещенные к ношению в исправительном учреждении – зажигалку и мобильный телефон.

Актуальным остается вопрос возмещения ущерба. Преступлениями коррупционной направленности причинен ущерб на сумму 333 млн руб. По результатам расследования преступлений коррупционной направленности добровольно погашен материальный ущерб на сумму 40,6 млн руб., в ходе предварительного расследования уголовных дел в качестве обеспечительных мер наложен арест на имущество в сумме 356 млн руб.

Прокурорами также принимаются меры по возмещению ущерба. Например, прокуратурой Тукаевского района в суд направлены иски о взыскании неосновательного обогащения. Приговором Тукаевского рай-

онного суда Кабиров Р.Ф. и Шаймухаметов А.С. признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, а именно в том, что без каких-либо на то законных оснований приобрели земельный участок, стоимостью 461 тыс. руб. Ввиду невозможности возратить в натуре неосновательно полученное имущество суд обязал Кабирова Р.Ф. и Шаймухаметова А.С. возместить действительную стоимость земельного участка. По указанным основаниям в Тукаевский районный суд направлено 8 исковых заявлений к Кабирову Р.Ф., Шаймухаметову А.С. о взыскании неосновательного обогащения в общей сумме 3,6 млн руб. Иски удовлетворены.

Продолжена работа по обеспечению полноты правового регулирования сферы противодействия коррупции и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

и их проектов. Прокурорами проведена антикоррупционная экспертиза свыше 20 тыс. нормативных правовых актов и их проектов. Коррупциогенные факторы выявлены в 268 нормативных правовых актах и 377 их проектах, которые по инициативе прокуроров исключены. Указанная работа позволяет устранять обстоятельства, которые могут способствовать проявлению коррупции.

Работниками прокуратуры республики продолжена работа, направленная на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания. Проведено свыше 600 различных мероприятий (лекции, семинары, круглые столы, конкурсы). Также организовано свыше 400 выступлений в печатных изданиях, на радио, телевидении и в сети Интернет. ■



*Хохорин А.В.  
Министр внутренних дел  
по Республике Татарстан*

## **АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, ВЫЯВЛЕННЫХ МВД ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН В 2020 ГОДУ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНЫХ И СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ**

Противодействие коррупции осуществляется МВД по Республике Татарстан в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 года №378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», распоряжения МВД России от 30.08.2018 года №1/10044 «Об утверждении Плана МВД России по противодействию коррупции на 2018-2020 годы», постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 года №512 «Об утверждении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2023 годы».

По итогам 9 месяцев 2020 года правоохранительными

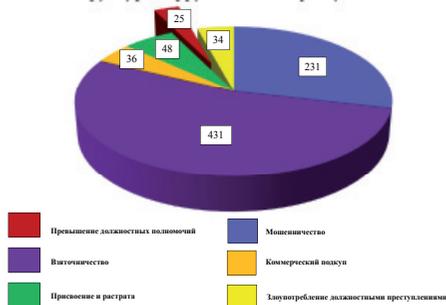
органами Республики Татарстан выявлено 875 преступлений коррупционной направленности (+24,6%).

По коррупционным посягательствам размер ущерба составил 311 млн рублей, обеспечено возмещением 383 млн рублей.

Выявлено 312 фактов взяточничества (+19,5%), из которых 52 в крупном размере.

Общая сумма незаконных денеж-

Структура коррупционных преступлений



ных вознаграждений составила 49,8 млн рублей.

Средний размер взятки – 160 тысяч рублей.

В суды направлены дела по 299 коррупционным преступлениям.

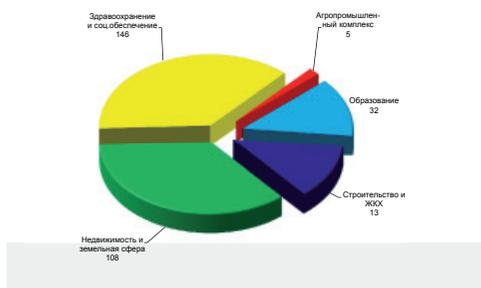
За совершение должностных посягательств осуждено 111 лиц.

Проводимый анализ пока-

Структура должностных преступлений



Структура должностных преступлений по отраслям экономики



зывает, что коррупционные риски широко распространены в сфере незаконного предоставления и распределения бюджетных средств, использования государственного имущества представителями органов государственной (муниципальной) власти и учреждений.

К примеру, фигурантом коррупционного уголовного дела, возбужденного по статьям 159, 286 УК РФ, стал руководитель исполнительного комитета Тукаевского муниципального района. Так, предварительно установлено, что должностное лицо совершило мошеннические действия в рамках исполнения нескольких муниципальных контрактов в 2018 году. Преступления соверше-

ны с участием директора фирмы, основной вид деятельности которой - производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными. За четыре года существования фирма участвовала в 314 муниципальных конкурсах и выиграла из них 308, то есть 98%. Общая сумма контрактов составила 140 млн рублей.

Все контракты связаны с Тукаевским районом, а основная доля из них (порядка 80% от общего числа) приходится на период работы фигуранта.

В последующем в ходе мероприятий установлено, что районный чиновник незаконно за счет средств муниципального бюджета построил частный банный комплекс в поселке Зиканни Куль в Тукаевском муниципальном районе. Преступная схема была следующая: вышеуказанная фирма предоставила в исполком фиктивные договоры подряда и акты выполненных работ на благоустройство территории в 16 населенных пунктах района. Полученные денежные средства в сумме 1,6 млн рублей обналичены и использованы в интересах должностного лица.

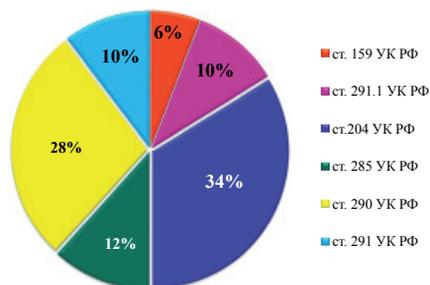
Следствие по уголовному делу продолжается.

В сфере деятельности коммерческих организаций наиболее подверженными коррупции стали вопросы проведения проверок субъектов предпринимательства, оказания государственных и муниципальных услуг (разрешительная деятельность), а также сферы предоставления подрядов и иных заказов, помещений, земель и иной собственности.

Например, за совершение коррупционных преступлений задержаны должностные лица Высокогорского района. По версии следствия, между действующим начальником отдела архитектуры и строительства райисполкома и его предшественником была разработана целая схема по выдаче строительных разрешений за взятки.

Потерпевшим оказался местный житель, который просил право строительства на своем участке дома. Действующий чиновник, отказывая, отправил жителя к посреднику, который после увольнения из исполкома стал предпринимателем и оказывал мнимые юридические услуги.

Структура коррупционных преступлений в сфере предпринимательской деятельности

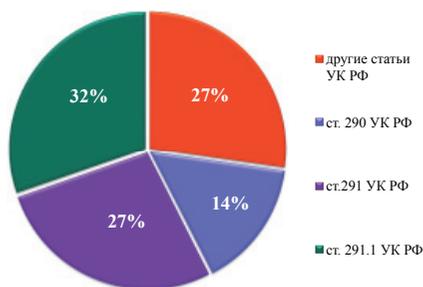


В итоге, за так называемую юридическую помощь посредник стал вымогать с гражданина 35 тысяч рублей. При этом, никакой помощи предприниматель не оказывал, а просто уверял, что теперь отдел строительства не будет воспрепятствовать в переводе земли. Впоследствии так и происходило, а должностные лица делили деньги на двоих. В рамках следствия устанавливаются дополнительные эпизоды противоправной деятельности фигурантов.

По-прежнему системные коррупционные посягательства выявляются в бытовых сферах жизнедеятельности.

Так, по результатам проведенного комплекса оперативно-разыскных мероприятий и следственных действий привлекается к уголовной ответственности группа должностных лиц сферы здравоохранения и граждан (фиктивные инвалиды), которые за взятки купили себе смертельные диагнозы и незаконно на протяжении нескольких лет получали государственные социальные выплаты.

Структура преступлений в сфере здравоохранения



При проведении проверки нескольких инвалидов с фиктивными документами о наличии смертельных диагнозов установили в 2019 году. Как выяснилось, для получения инвалидности граждане представляли справки из РКОД и РКБ. На поверку оказалось, что в базе данных онкодиспансера пациентов с такими фамилиями не зарегистрировано. Более того, часть справок выдана за подписью врача РКОД по фамилии Дмитриева, которая скончалась еще в 2016 году. Сами документы отличаются от тех, что выдают в диспансере: как по формату (например, не совпадает код диагноза), так и банальными «косяками» при заполнении - датой, личными данными пациентов.

В ходе следствия проведены обыска в г. Казани и Алексеевском, Рыбно-Слободском, Зеленодольском, Буинском, Высокогорском, Апастовском, Тюлячинском районах. Большинство опрошенных «инвалидов» указали, что впервые услышали о возможности получить льготный документ через не-

кую «Наталью Петровну». Позже выяснилось, что это ранее судимая за мошенничество и подделку документов Наталья Алешкина. После того как клиент получал инвалидность и возвращался в родной район, рассказывал об этом родным и близким.

После задержания в сентябре прошлого года Алешкина призналась, что оставалась лишь посредником, а деньги заносила врачу-терапевту бюро №13, а также руководителю одного из территориальных отделений бюро МСЭ и секретарю главного врача одной из ЦРБ. Алешкина и Мусина арестованы.

В последующем было возбуждено уголовное дело о мошенничестве с получением выплат в отношении 15 человек, незаконно получивших инвалидность. Их подозревают в мошенничестве с получением выплат (статья 159.2 УК РФ) на общую сумму в 6 млн рублей.

Работа по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений коррупционной направленности продолжается. ■



*Рамазанов Р.М.  
Заместитель начальника – начальник отдела  
по вопросам противодействия коррупции  
Управления Судебного департамента в  
Республике Татарстан.*

## **РАССМОТРЕНИЕ В 2020 ГОДУ СУДАМИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ, ВОЗБУЖДЕННЫХ ПО ПРЕСТУПЛЕНИЯМ ПРОТИВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Анализ статистических данных представлен по делам, рассмотренным судами общей юрисдикции Республики Татарстан за 9 месяцев 2020 года.

В 2020 году число подсудимых, в отношении которых вынесены судебные акты по существу обвинения по главе 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления» Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) составило 109 лиц или 0,9% от общего количества подсудимых в Республике Татарстан (в 2019 году – 191 лицо).

Доля лиц, в отношении которых в 2020 году уголовные дела были прекращены, составила 27,5% от общего количества подсудимых (30 лиц). Все дела были прекращены по не-

реабилитирующим основаниям. Из них 23 дела прекращено в связи с назначением меры уголовно-правового характера – судебного штрафа (ст. 25.1 УПК РФ) – 76,7% от общего количества прекращенных дел данной категории. В отношении 6 лиц вынесено судебное постановление о прекращении уголовного дела в связи с истечением сроков давности (п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ). Производство по одному уголовному делу прекращено в связи со смертью обвиняемого (п.4. ч.1. ст.24 УПК РФ). Процессуальная мера в виде конфискации имущества в соответствии со статьей 104.1 УК РФ применялась в отношении 4 лиц. Оправдательный приговор в 2020 году постановлен в отношении 1 лица.

Судами общей юрисдикции в Республике Татарстан осуждено 78

лиц. Число лиц, привлеченных к уголовной ответственности, составило 71,6% от общего числа подсудимых. Из них: Верховным Судом Республики Татарстан осуждено 4 человека, районными (городскими) судами – 39 человек, мировыми судьями – 35 человек. Наиболее весомую группу в общем количестве осужденных лиц составляют приговоренные к мере наказания в виде штрафа, как основного наказания, в общей сложности это 38 человек, или 48,7% от общего количества осужденных. К условным мерам наказания приговорено 25 человек, или 32,1% от общего количества осужденных. Их них условное осуждение к лишению свободы применено к 22 подсудимым. Мера наказания в виде реального лишения свободы применялась в отношении 9 подсудимых, или 11,5% от общего количества осужденных. Место отбывания наказания – колония строгого режима – определено в отношении 6 осужденных лиц. 3 осужденным отбывание наказания в виде ре-

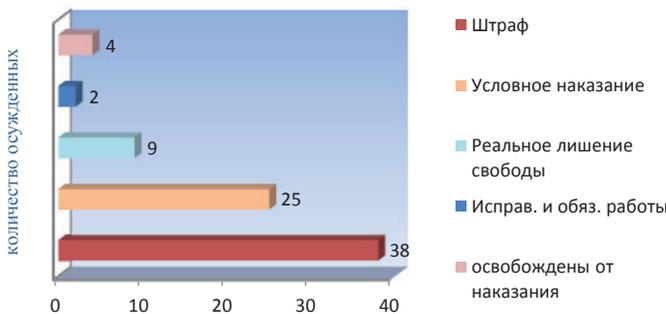
ального лишения свободы определено в колонии общего режима. Наказание в виде обязательных и исправительных работ назначено 2 осужденным. Необходимо отметить, что два человека по приговору освобождены от наказания по амнистии и двое осужденных освобождены от отбывания наказания в связи с зачетом срока содержания под стражей.

В то же время лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного наказания назначено 14 осужденным, штраф (в виде дополнительного наказания) присужден 3 подсудимым. Шести осужденным назначено наказание ниже низшего предела санкции статьи УК РФ.

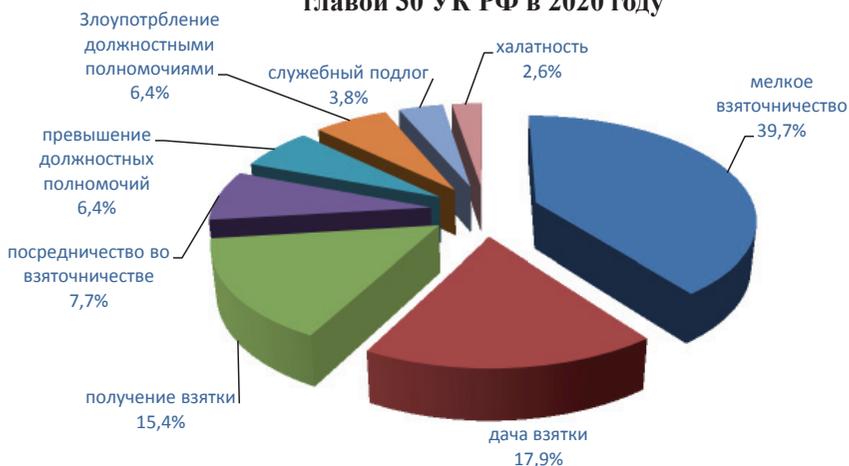
В 2020 году наибольшее количество подсудимых осуждено части 1 статьи 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество, получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем 10000 рублей» - 31 лицо. Доля лиц, осужденных по данной категории, составляет 39,7%.

В соответствии со статистическими данными, представленными судами общей юрисдикции, в 2020 году за совершение преступлений против государственной власти, инте-

**Сведения о количестве осужденных и назначенных мерах наказания в 2020 году**



### Распределение числа осужденных лиц по преступлениям, предусмотренным главой 30 УК РФ в 2020 году



ресов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (статьи 285-293 УК РФ) подсудимые осуждены по следующим статьям УК РФ:

- мелкое взяточничество (статья 291.2 УК РФ) – 31 лицо (39,7%)
- дача взятки (статьи 291 УК РФ) – 14 лиц (17,9%);
- получение взятки (статья 290 УК РФ) – 12 лиц (15,4%);
- посредничество во взяточниче-

стве (статья 291.1 УК РФ) – 6 лиц (7,7%)

- превышение должностных полномочий (статья 286 УК РФ) – 5 лиц (6,4%)

- злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 УК РФ) – 5 лиц (6,4%);

- служебный подлог (статья 292 УК РФ) – 3 лица (3,8%);

- халатность (статья 293 УК РФ) – 2 лица (2,6%).

### Тенденция изменения количества рассмотренных дел за период с 2017 по 2020 годы



За 9 месяцев текущего года по статье 290 УК РФ «Получение взятки» районными (городскими) судами Республики Татарстан рассмотрено 10 дел, по статье 291 УК РФ «Дача взятки» – 8 дел. Тенден-

ции изменения количества рассмотренных дел по указанным преступлениям за последние 4 года за аналогичный период представлена в диаграмме.

В структуре судимости по статьям 285-293 УК РФ по роду занятий наибольшее число осужденных стабильно составили подсудимые, не работающие или не имеющие иного дохода на момент совершения преступления – 27 лиц, или 34,6%. Из них 22 лица (28,2% от общего числа осужденных) являлись трудоспособными лицами без определенных занятий.

Количество осужденных, являющихся сотрудниками правоохранительных органов, в том числе органов прокуратуры, составило 17 лиц, или 21,8%. Судами республики осуждено 11 государственных и муниципальных служащих или 14,1 % по данной категории дел.

В отношении 12 рабочих были вынесены обвинительные приговоры по главе 30 УК РФ в текущем году (или 15,4%). По роду занятий наименьшее число осужденных составили лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность или участвующие в предпринимательской деятельности, а также служащие коммерческих и иных организаций, их доля составила 11,5% (9 лиц). 8 осужденных совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения.

Вместе с этим следует отметить,

что более половины осужденных составляют лица с высшим профессиональным образованием – 38 лиц или 48,7%. 19 осужденных имеют среднее профессиональное образование, 20 - среднее общее, 1 – основное общее.

Возрастные характеристики подсудимых показывают, что количество осужденных в возрасте 50 лет и старше составляет 19,2% или 15 лиц. Из них 5 мужчин и 2 женщины достигли пенсионного возраста к моменту вынесения судом приговора. Наибольшее количество осужденных лиц совершили преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в среднем возрасте – 53,8% (42 лица). Количество осужденных, совершивших преступление в возрасте от 14 лет до 29 лет, в 2020 году составило 26,9% (21 лицо).

Количество женщин, привлеченных к уголовной ответственности за преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, составило 11 человек или 14,1%.

В 2020 году в отношении 20 привлеченных лиц (или 18,3%) дела рассматривались в особом порядке судебного разбирательства при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (гл. 40 УПК РФ). По данной категории дел в 2020 году

вынесено 2 частных определения.

Что касается антикоррупционных стандартов поведения судей, то Суд однозначно должен выступать гарантом законности и справедливости, быть независимым, свободным от корыстных интересов. Под независимостью судей понимается принцип конституционного строя демократического государства, согласно которому судьи и иные лица, участвующие в отправлении правосудия, организационно обособлены и защищены от какого-либо вмешательства в реализацию компетенции судебной власти, установленную Конституцией Российской Федерации и законодательством. Состояние подобной защищенности судебной власти обеспечивается развернутой системой конституционно-правовых институтов, создающих необходимые для этого материально-правовые и процедурные гарантии, а также добровольно взятыми судьями обязательствами придерживаться установленных законом требований и соблюдать возлагаемые на них ограничения.

В целях обеспечения соблюдения принципа независимости судей устанавливаются общие стандарты борьбы с коррупцией путем реализации мер по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции, по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупцион-

ных правонарушений, по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Антикоррупционные стандарты в сфере судебной деятельности представляют собой единую систему гарантий, ограничений, запретов, обязанностей и требований, следование которым предполагает формирование устойчивого антикоррупционного поведения, и обеспечивающих предупреждение коррупции. Так, судьи должны воздерживаться от совершения действий или создания ситуаций, при которых возможно возникновение конфликта интересов или ощущение его возникновения. В случае возникновения конфликта интересов судья, участвующий в производстве по делу, обязан заявить самоотвод или поставить в известность участника процесса о сложившейся ситуации.

Управлением Судебного департамента в Республике Татарстан принимаются эффективные организационные меры по профилактике и противодействию коррупции в сфере судебной деятельности Республики Татарстан. Отделом по вопросам противодействия коррупции регулярно проводится анализ организации работы по профилактике коррупционных правонарушений в части, касающейся соблюдения судьями и работниками аппаратов судов антикоррупционных норм. Осуществляется проверка полноты и

достоверности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, которые представляются судьями Республики Татарстан судов всех уровней. Результаты анализа сведений в необходимых случаях передаются для рассмотрения специальной Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Управления Судебного департамента в Республике Татарстан, Верховного Суда Республики Татарстан, районных (городских) судов Республики Татарстан, Казанского гарнизонного военного суда, Арбитражного суда Поволжского округа и Арбитражного суда Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов.

В Республике Татарстан разработаны правовые акты, направленные на реализацию мер по предупреждению коррупции в судебной деятельности (кодекс этики и служебного поведения, антикоррупционных стандартов и т.д.).

Пресс-службами (редакционными коллегиями), пресс-секретарями судов, пресс-службой Управления организована работа по представлению и опубликованию информации о работе районных (городских) судов и Казанского гарнизонного суда в СМИ, что обеспечивает информационную открытость системе правосудия в республике.

Итоги работы и задачи в области

противодействия коррупции обсуждаются в рамках мероприятий, организованных Управлением, судебским сообществом (на заседаниях Совета Судей Республики Татарстан и конференциях судей). В Управлении регулярно проводятся семинары по противодействию коррупции с администраторами и работниками аппарата судей.

На официальном сайте Управления и сайтах районных (городских) судов республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены разделы, посвященные вопросам противодействия коррупции. На сайте Управления в разделе «Противодействие коррупции» опубликованы методические рекомендации по заполнению судьями и работниками аппаратов судов справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, памятки о типовых ситуациях конфликта интересов на государственной гражданской службе и порядке их урегулирования, по ключевым вопросам противодействия коррупции и другие методические материалы. Для сообщения о фактах коррупции в разделе «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции» указаны номера телефонов ответственных работников судов и специалистов управления. Кроме того, во всех судах размещены ин-

формационные стенды и установлены электронные киоски с информацией по противодействию коррупции. Также сообщение о фактах коррупции можно оставить в разделе «Обращения граждан» на сайтах судов и Управления, заполнив форму в электронном виде. Управлением проводится регулярный мониторинг информационного наполнения сайтов районных (городских) судов и судебных участков мировых судей Республики Татарстан на соответствие требованиям Федерального закона от 22.12.2008 № 262-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», обеспечения и поддержания их в актуальном состоянии в целях своевременного информирования общества о деятельности судов, в том числе в части, касающейся антикоррупционной деятельности, а также подачи и рассмотрения обращений.

С 1 сентября 2019 года вступили в силу поправки по совершенствованию судопроизводства. Изменения направлены на обеспечение доступа граждан и организаций к правосудию, его максимальной открытости и прозрачности. Изменения, в частности, касаются обязательно аудиопротоколирования судебных заседаний и автоматического распределения дел для рассмотрения в суде. Аудиопротокोल оформляется в течение судебного разбирательства, переносится на электронный диск

и подшивается к делу, т.е. CD или DVD-диски тоже являются материалами дела. Ознакомление с аудиозаписью судебного заседания проводится в специально-оборудованном помещении либо месте в присутствии сотрудника аппарата суда по письменному заявлению. Прослушивание аудио протокола возможно не более двух раз. Заявитель может запросить копию аудио протокола. Для этого он предоставляет в суд материальный носитель информации. Если заявитель хочет внести замечания в аудиопротокол судебного заседания секретарь вносит информацию в ГАС «Правосудие» и в журнал учета входящей корреспонденции, после чего эти же замечания в тот же день передает для рассмотрения судье. При этом аудиозапись ведется в ходе судебного заседания непрерывно, не допускается выборочная фиксация хода судебного заседания.

Также с 1 сентября 2019 года состав суда для рассмотрения каждого дела формируется не председателем суда, как это было раньше, а специальным программным изделием «Модуль распределения дел» с учетом нагрузки специализации судей, которое создано для повышения объективности при распределении дел и прозрачности этой процедуры. Модуль распределения дел предназначен для автоматического распределения поступивших уголовных, гражданских и административных дел. При распределении учитывает-



томатическое установление суда, в который необходимо подать исковое заявление; направление документов и уведомлений участникам процессов в электронном виде; наличие интерактивного помощника, который подскажет, как составить и подать электронное заявление через портал госуслуг, уплатить госпошлину.

Необходимо ввести обязательную видеозапись открытых судебных заседаний, по крайней мере по гражданским делам. Видеофиксация наиболее полно и точно отражает процесс судебного заседания по сравнению с аудиопотоколированием и письменным протоколом судебного заседания. Это может существенным образом повлиять на обеспечения прозрачности в работе судов, и повысить качество отправления правосудия.

Применение искусственного интеллекта при вынесении постанов-

лений по административным правонарушениям и судебных приказов снизит до минимума субъективную составляющую принятия решения по делу.

В случае поступления в адрес Управления либо суда неоднократных жалоб на того или иного судью, необходимо создать группу по осуществлению контрольных выездов сотрудниками соответствующего отдела Управления под видом обычных граждан в данный суд или судебный участок для проверки и анализа деятельности судьи по поступившим жалобам и обращениям с полной скрытой аудио и видеофиксацией всего процесса проверки.

Тем самым будет обеспечиваться максимальная доступность правосудия для граждан и юридических лиц, что значительно уменьшит коррупционную составляющую в судебной системе. ■



Плотникова И.Н.  
Журналист интернет-газеты «Реальное время»

## АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ИТОГИ-2020: ГРОМКИЕ АРЕСТЫ И МЯГКИЕ ПРИГОВОРЫ

*Топ-10 резонансных дел силовиков и госслужащих в Татарстане.*

*Неприкасаемых почти не осталось, но прекращение дел с назначением судебного штрафа в Татарстане становится все популярнее. В 2020-м статус фигурантов уголовных дел в республике получили два заместителя министра - в МЧС и минспорта, под суд отправили бывших сити-менеджера Болгара и главу исполкома Базарных Матак, зато прекратили преследование экс-руководителей управлений образования и здравоохранения Казани.*

**Фартовый сват экс-главы Балтасей обвинялся в аферах на 140 млн - получил штраф за фальсификацию**

Мягким приговором закончился скандал с распродажей за бесценок имущества "Балтасинской сельхозтехники" (далее БСХТ) и последующим оформлением ее в собственность бывшего гендиректора Рафаэ-

ля Фартовича Габдрахманова - по решениям судов. Его обвиняли в аферах с ущербом для госказны в 141,5 млн рублей, а также представлении в районный и арбитражный суды подложных договоров о личной покупке данного имущества.

Судили свата бывшего главы Балтасей Марата Зарипова (сын Габдрахманова женат на его дочке) в Арске в надежде на большую объективность. Результат вызвал недоумение у экс-работников обанкротившейся БСХТ - уголовный штраф в 130 тысяч рублей и освобождение от него за истечением срока давности. Суд посчитал излишними три тяжелых эпизода мошенничества (с максимальной санкцией до 10 лет лишения свободы), усмотрев в его действиях лишь фальсификацию доказательств для гражданских судов, на основе которых было произведено отчуждение имущества.

Этим же приговором Арский суд снял арест со спорного имущества.

И гособвинитель, что просил для Габдрахманова посадки на 6 лет в прениях, почему-то не стал подавать апелляцию. Зато теперь готовит гражданский иск.

На следствии обвиняемый частично признавал вину лишь в подделке подписей и печатей на договорах, в суде все отрицал. Экс-глава Балтасинского района прошел по делу свидетелем.

### **Бывшему зампрокурора Нурлата предъявили взятки на миллион**



Новый поворот в деле 31-летнего Евгения Сергеева, бывшего заместителя прокурора Нурлата. В октябре он был задержан по подозрению в посредничестве одной взятке, а к декабрю сотрудники 3-го отдела Следкома по РТ предъявили обвинения уже по 14-ти фактам - причем, не передачи, а получения незаконных вознаграждений на суммы от 30 тысяч рублей.

Общий размер взяток экс-силовика, как уверяют источники "Реального времени", на данный момент оценивается в 1 млн 150 тысяч рублей. Причем три эпизода связаны с личностью одного врача-психиатра, которого трижды ловили на выдаче поддель-

ных справок об инвалидности и каждый раз в суде его наказывали лишь штрафами. За лояльность гособвинения фигурант два раза отдавал по 100 тысяч, а в третий лишь 70. Видимо, заслужил скидку, как "постоянный клиент".

На старте расследования Сергеев написал явку с повинной по шести эпизодам, но предложил квалифицировать его действия как мошенничество. Уверял, что просто угадывал результат процессов и никоим образом не способствовал смягчению наказания. Статус посредника в том же уголовном деле получил теперь уже бывший водитель нурлатской прокуратуры Сергей Яманов.

### **"Амнистия" для главного педагога Казани**

В Казани освобожден от домашнего ареста и уголовного преследования бывший начальник управления образования Казани Ильнар Хидиятов. На скамью подсудимых по делу о странных поставках металлодетекторов и холодильников в школы и детсады отправятся лишь двое предпринимателей, утверждают ис-



точники "Реального времени".

Еще в августе в итоговом обвинении Хидиятову фигурировали пять взяток на общую сумму 3,5 млн рублей. Следователи полагали, что деньги в размере 10% от цены контракта он получал в 2016-2019 годах за содействие в заключении договоров без конкурса с фирмами «Новотех», «Омега» и «ТК «Кельт», аффилированными с бизнесменами Анваром Мурсюкаевым и Фанисом Юсуповым. Последним предъявляют хищения бюджетных средств путем мошенничества на 27 млн рублей по четырем контрактам, а ранее вменяли еще и дачу взятку.

Как выяснило «Реальное время», в ноябре, уже на этапе ознакомления с материалами дела силовики переквалифицировали обвинение Хидиятову со статьи 290 на статью 293 УК РФ (халатность). Поскольку решили - взятку не было, а была преступная халатность чиновника, не проконтролировавшего контрактные процедуры. А далее уголовное преследование VIP-педагога прекратили за истечением срока давности. Напомним, претензии во взятках Хидиятов не признавал с первых дней, а вот против закрытия дела по халатности почему-то не возражал.



Хотя применение срока давности - это реабилитирующее основание.

Под домашним арестом чиновник провел больше года, с работы уволился еще до задержания.

### **Арабские каникулы и раскаявшаяся директриса**

Прекращением уголовного преследования закончился вояж в Арабские Эмираты для руководителей элитной казанской гимназии №19. В декабре 2019-го прокурор Татарстана на антикоррупционном заседании в Казанском Кремле раскритиковал деятельность школьных «бизнес-центров по выколачиванию денег с родителей». Также Илдус Нафиков озвучил годовой оборот внебюджета в гимназии №19 - более 50 млн рублей, из которых администрации ежемесячно начислялось «более 100 тысяч рублей каждому». А еще зажег «корпоративный выезд» педагогов в ОАЭ в марте 2019-го.

В феврале 2020-го по той командировке Следком по РТ возбудил уголовное дело о превышении полномочий и растрате. Под подозрение попали «неустановленные» руководители гимназии, хотя в списке командированных в Дубай были директор и четыре его зама. Официальным поводом визита был важный международный форум GlobalEducation&SkillsForum, но он проходил 22-24 марта, а казанцы пробыли на три дня дольше - жили в четырехзвездочном отеле AloftPalmJumerian, причем каждый в двухместном номере. В итоге на по-

ездку ВИП-педагогов ушло 530 тысяч рублей. Следователи установили, что деньги были внебюджетными, а расходы согласованными и закрыли дело «неустановленных».

А вот дело пойманной на взятке в июле 2020-го директрисы школы №167 Казани в ноябре прекратил Советский райсуд Казани. После задержания Лилия Хасанова покаялась и полностью признала вину в получении семи взяток 10-25 тысяч рублей за прием первоклашек не по прописке. Местом преступления стал ее же служебный кабинет, периодом - всего одна неделя лета.

В суде Хасанова сначала поддержала рассмотрение своего дела в особом порядке, а потом попросила прекратить его. И суд прекратил, назначив расплакавшейся директрисе судебный штраф в 100 тысяч - на 5 тысяч меньше полученных ею взяток. Так что в отсутствие судимости она может вернуться к работе в учебное заведение. Если с решением райсуда согласится и Верховный суд РТ - гособвинителем подано апелляционное определение.

### **Посадка бывшего ректора КНИТУ-КХТИ**

Двухлетний судебный процесс по делу о хищениях в казанском вузе завершился обвинительным приговором всем пяти фигурантам. Их признали виновными в уводе средств по госконтракту Минпромторга на разработку «пластиковой брони» и пожертвований ПАО «Газпром». Под стражу в зале суда взяли лишь быв-



шего ректора КНИТУ-КХТИ Германа Дьяконова. 7 августа Вахитовский райсуд Казани снял с него статус создателя организованной группы, но признал виновным по всем 10 эпизодам мошенничества и постановил отправить в колонию общего режима на 7,5 года.

Такой же срок, но по совокупности с неотбытым наказанием по своему приговору 2015-го года получил бывший проректор по науке Ильдар Абдуллин. Правда, уже в декабре он вышел на свободу ввиду полного отбытия срока, причем еще до вступления приговора в законную силу. Такое решение по замене меры пресечения осужденному вынес Верховный суд Татарстана. Отбыть срок аж по двум приговорам Абдуллину удалось потому, что после посадки по первому делу об уводе 28 млн рублей по контрактам на поставку оборудования его арестовали по второму. В итоге в период следствия и суда он находился в СИЗО, где один день содержания засчитывается за полтора дня колонии общего режима, согласно закону о зачете сроков.

Еще трое фигурантов дела КНИТУ-КХТИ получили условные сроки, при этом двух частич-

но оправдали. Кроме того, райсуд сократил размер ущерба с 64 до 46 млн рублей, в том числе за счет заработной платы реальным исполнителям госконтракта. Следователи и ее считали похищенной. Хотя контракт числится давно исполненным, и у министерства-заказчика претензий нет.

Дьяконов оспаривает приговор, требуя оправдания. Такую же позицию занимают условно осужденные декан факультета технологии переработки каучуков Валентина Шкодич и завлабораторией кафедры плазмохимических и нанотехнологий высокомолекулярных материалов КХТИ Лилия Джанбекова. Ньюанс в том, что приговор заключившему досудебное соглашение по этому же делу экс-проректору по учебно-воспитательной работе Александру Кочневу не спешат выносить в ожидании результатов апелляции. А ведь Кочнев на следствии дал подробные показания о неоднократной передаче похищенных денег на "откаты" в Москву, но эти слова приговором по основному делу КХТИ были отвергнуты.

Тем временем Следком завершает следствие по третьему делу КНИТУ-



КХТИ в отношении еще одного бывшего ректора Сергея Юшко. Дьяконовы допрошены как свидетели.

### **Бюджетные подарки для жены ВИП-врача**

Почти безболезненно для бывшего главы горздрава Казани и закончилось уголовное преследование за злоупотребление полномочиями с ущербом для бюджета на 2,7 млн рублей. В ходе следствия Васил Зиатдинов полностью признал вину в том, что на протяжении пяти лет оплачивал из бюджета аренду сначала 40, а затем 90 квадратных метров за клинику своей жены «Медцентр Остеопат» в здании на улице Сеченова, 17. В том же здании размещается и Центр гигиены и эпидемиологии РТ, которым до 2019-го рулил Зиатдинов. Как установили сотрудники Следкома, чиновник убедил арендодателя, что между бюджетным Центром и «Остеопатом» существуют некие взаимозачеты и предложил включать плату за аренду частной клиники в платежки госучреждения.

Когда эту «семейную» бухгалтерию летом 2020-го вскрыли силовики, подозреваемый тут же возме-



стил ущерб бюджету. В итоге в августе в Советский райсуд Казани ушло ходатайство о прекращении его уголовного дела с назначением штрафа, суд ограничился суммой в 30 тысяч рублей, покаявшийся ВИП-врач остался не судимым и сохранил пост директора Казанского НИИ эпидемиологии и микробиологии в структуре Роспотребнадзора. А еще он остался главным внештатным остеопатом Минздрава Татарстана, профессором КГМА и врачом частного центра "Остеопат".

#### **«Черный список» утративших доверие пополнили четыре татарстанца**

Федеральный реестр уволенных по утрате доверия в 2020-м году пополнили четыре татарстанца. В январе работу потеряла главный специалист-эксперт миграционного отдела УВД Нижнекамска Юлия Еремина. Сейчас ее судят по обвинению в злоупотреблении полномочиями и регулярном получении взяток 0,5-15 тыс. рублей от работодателя иностранцев и лиц без гражданства. Еремина вину не признает. В феврале уволили старшего инспектора спецбатальона ДПС ГИБДД МВД по РТ Ильназа Ахметзянова. На тот момент он уже находился под стражей по обвинению в посредничестве взяткам на 8,5 млн рублей, из которых часть, по версии следствия, передавались в 2017 году в интересах теперь уже бывшей мировой судьи Казани Эльмиры Зиганшиной.

Зиганшина написала явку с повинной, что за 5 млн рублей надеялась решить вопрос с не привлечением к уголовной ответственности по другому коррупционному делу. Однако деньги не помогли - Верховный суд РТ признал ее виновной в покушении на посредничество взятке 510 тысяч рублей (деньги передавались взяткодателем за нужное решение апелляционной инстанции) и отправил за решетку на 4 года. В январе 2020-го приговор вступил в силу. А в ноябре Высшая квалификационная коллегия судей РФ дала добро на возбуждение против этой осужденной и лишенной статуса экс-судьи дела о даче взятки. Впрочем, ввиду явки с повинной преследование покаявшейся по этому делу будет прекращено.

В марте по представлению прокуратуры Татарстана региональное отделение ФСС покинул Сергей Ковылин, бывший заместитель начальника отдела организации закупок для госнужд. Проверяющие уличили его в получении беспроцентного займа от фирмы-поставщика технических средств реабилитации инвалидов по контракту с ФСС.

В мае с муниципальной службы вылетел Рашит Мусин, бывший руководитель исполкома Базарно-Матакского поселения Алькеевского района республики. В его семейной декларации нашли пробелы в виде девяти забытых счетов, трех авто, участка в 57 га и дохода с места работы. Впрочем, на этом проблемы Мусина не закончились - в декабре 2020-го в Алькеевский рай-

суд поступило его уголовное дело по двум эпизодам растраты, а вскоре в том же суде его признали виновным в превышении полномочий в сфере распределения муниципального жилья в обход нуждающихся (ч.1 ст. 286 УК РФ) и в качестве основного наказания лишили права в течение 3 лет занимать руководящие должности в органах государственной и муниципальной власти. На старте расследования силовики сообщали, что в 2014-м глава РИК заключил договор соцнайма с человеком, который малоимущим и нуждающимся не числился и вообще в момент подписания договора находился... в колонии за разбой.

Всего с 2018 года в федеральный «черный список» уволенных нарушителей антикоррупционного законодательства попали 22 жителя республики. 10 из них вышли из доверия во время работы в МВД, шестеро были депутатами, двое — сотрудниками ФСИН.

### **«Распродажа» в Казанском танковом училище**

В Казани сотрудники ФСБ и военные следователи пресекли преступный конвейер в Казанском танковом училище, выпускники которого и их родители платили от 80 до 170 тысяч рублей за выбор места будущей службы. При том, что подобное распределение проводится на основе рейтинга новоиспеченных офицеров-танкистов и строго по приказу министра обороны РФ Сергея Шойгу.

В марте на скамью подсудимых Казанского гарнизонного суда отправились бывший замначальника училища, полковник Азат Минибаев и экс-врио начальника отдела кадров училища, капитан Рустем Хайбуллин. Их обвиняли в трех мошенничествах с получением средств за отправку в Чечню и не отправку в Читю, а еще в получении взятки 70 тысяч рублей за помощь со сдачей экзамена по физподготовке желающим служить в танковом училище по контракту.

В ходе судебного следствия с подачи прокуратуры потерпевших лишили этого статуса, ведь деньги они передавали за заведомо незаконные действия. Эпизод взятки гособвинитель просил квалифицировать как мошенничество, а Хайбуллина признать лишь пособником этих преступлений. А еще просил лишить подсудимых воинских званий, а полковника Минибаева еще и Ордена Почета, а также медали Ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени - за участие в военных операциях в Сирии. «Искренне и на коленях прошу прощения у общества и государства», - выступил в прениях бывший замначальника училища.

Суд ни званий, ни наград лишать не стал, но наказал офицера Минибаева 2,5 года колонии общего режима со штрафом в 120 тысяч рублей, а Хайбуллина - 1,5 года колонии-поселения со штрафом в 100 тысяч рублей. Приговор пока в силу не вступил.

### **За что в Челнах посадили главного гаишника Кирова**

В августе в Набережных Челнах огласили приговор по коррупционному делу о мошенничестве на 837 млн рублей с реализацией 279 грузовиков на базе шасси КАМАЗ с липовыми паспортами о соответствии экологическому классу «Евро-4». Под стражу в зале суда взяли троих - владельцев челнинской компании «РенБизнесАвто» Рафиля и Рената Габделхаковых (оба получили по 4 года колонии общего режима), а также экс-руководителя управления ГИБДД Кировской области Александра Плотникова (2,5 года колонии). Бизнесменов признали виновными в афере, а высокопоставленного силовика в содействии им с незаконной регистрацией авто и в превышении полномочий. Два бывших подчиненных Плотникова отделались условными сроками.

В ходе судебного процесса прокуратура отказалась от претензий в части организации преступного сообщества и участия в нем, а после приговора подали апелляционное представление, требуя ужесточить наказание фигурантам. Однако позже это представление было отозвано. Так что на данный момент приговор оспаривает лишь защита. Дело «Ренбизнесавто» расследовалось в Следком по Кировской области с 2017 года. Причем, в ходе следствия были задержаны две группы «решал», обещавших обвиняемым прекращение преследования за взятки в 40 и 100 млн рублей.

Источник «Реального времени» из числа дилеров автопрома поделился информацией о том, что грузовики с липовыми паспортами «Евро-4» были востребованы в Сибири и на Урале, а преследование фальсификаторов обернулось спадом продаж для отечественного автопрома к выгоде китайцев.

### **Обвинения офицерам МВД, МЧС и УФСИН**

В октябре в Бавлах начался суд над заместитель начальника райотдела полиции, подполковником Алмазом Шакировым, бывшим следователем Ильнуром Назмутдиновым и бывшим опером уголовного розыска Фанисом Салаватовым. В итоговом обвинении по семи эпизодам преступлений фигурируют и превышение полномочий, и понуждение свидетеля к даче ложных показаний, и подделка постановления следователя об отказе в возбуждении дела. А еще - взятки в 160 тысяч рублей за снятие пропавшего после двойного убийства автомобиля с розыска и не привлечение покупателя авто к уголовной ответственности.

Вину офицеры не признают. Все эпизоды коррупционного дела связаны с расследованием двойного убийства 2016-м году, в котором, не без участия обвиняемых, изначально заподозрили соседа убитых. Хотя с первых дней располагали информацией о пропаже со двора покойных их иномарки и о том, что ранее в их доме проживали сводные братья из Башки-

рии. Статус подозреваемых, а позже и подсудимых они получили лишь после того, как невиновный год провел в СИЗО, а прокуратура трижды заблокировала отправку его дела в суд. Поскольку кроме первоначального признания не вполне здорового соседа, доказательств его причастности не было. Напротив, на одежде «убийцы» и выданных добровольно «орудиях преступления» отсутствовали следы крови, даже на обухе топора, хотя в доме жертв кровь осталась даже на потолке.

Вообще 2020-й оказался богат на коррупционные дела силовиков - по подозрению во взятках на десятки миллионов арестовали начальника казанского отдела полиции «Сафиуллина», полковника Алексея Ершова. В получении мзды за пронос мобильных обвинили другого полковника - начальника исправительной колонии №5 Малика Хуснетдинова. А делом полковника в отставке Ильхама Насибуллина, бывшего заместителя главы МЧС Татарстана, теперь занимаются московские следователи. В марте его арестовали, заподозрив в злоупотреблении полномо-

чиями путем покровительства аффилированной с руководством ведомства фирме «ОДС РТ». Эта компания, по версии следствия, получала деньги за услуги, оказанные сотрудниками государственной Поисково-спасательной службе в структуре МЧС, причем услуги этих нефтяным предприятиям республики еще и навязывали. Ущерб оценен в 162 млн рублей, до суда дело пока не дошло.

Заметим, самым жестким приговором по коррупции в уходящем 2020-м, пожалуй, стала посадка на 6 лет нижекамского инспектора Ростехнадзора Натальи Орел за 12 взяток от 20 до 150 тысяч рублей - за освобождение от ответственности по выявленным правонарушениям в сфере строительно-монтажных работ. Таким же сроком в Казани наказали подполковников МВД Романа Пахомова и Евгения Рафикова, первого за посредничество взятке в 100 тысяч долларов, второго - за покушение на мошенничество, поскольку суд установил - Рафиков собирался присвоить деньги взяточдателей из числа подозреваемых в «обнале», зная, что их дело будет прекращено следователями. ■



*Гибатдинов Р.М.  
Независимый эксперт, уполномоченный на  
проведение антикоррупционной экспертизы  
нормативных правовых актов  
и проектов нормативных правовых актов,  
Член Антикоррупционного актива Ассоциации  
«Объединение корпоративных юристов России»*

## **ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА С ЦЕЛЬЮ ПРОВЕДЕНИЯ НЕЗАВИСИМОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения установлены Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Правила и Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов определены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Институты гражданского обще-

ства и граждане Российской Федерации (далее - граждане) могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств, проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

При этом, как независимые эксперты, так и сами разработчики проектов нормативных правовых актов при проведении антикоррупционной экспертизы сталкиваются следующим вопросом, является ли правовой акт нормативным?

В связи с отсутствием точного законодательного определения нормативного правового акта, рассмотрение его характеристик, отличающих их от иных форм правовых актов представляется весьма актуальным.

Согласно пункту 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

Признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Вместе с тем признание того или иного акта нормативным правовым во всяком случае зависит от анализа его содержания, который осуществляется соответствующим судом.

Так, следует учитывать, что акт может являться обязательным для неопределенного круга лиц, в частности, в случаях, когда он издается в целях установления правового режима конкретного объекта публичного права (например, правовой акт об установлении границы территории, на которой осуществля-

ется территориальное общественное самоуправление, об установлении границ зон с особыми условиями использования территории, решение о резервировании земель для государственных и муниципальных нужд, об утверждении генеральных планов поселений, городских округов, схем территориального планирования муниципальных районов, субъектов Российской Федерации, двух и более субъектов Российской Федерации, Российской Федерации).

В отдельных случаях о нормативном характере оспариваемого акта могут свидетельствовать утвержденные данным актом типовые, примерные приложения, содержащие правовые нормы. С учетом этого отсутствие в самом оспариваемом акте положений нормативного характера не может оцениваться в отрыве от приложений и служить основанием для отказа в рассмотрении дела по правилам главы 21 КАС РФ, главы 23 АПК РФ.

Согласно пункту 3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

Существенными признаками, характеризующими акты, содержащие разъяснения законодательства

и обладающие нормативными свойствами, являются: издание их органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, уполномоченными организациями или должностными лицами, наличие в них результатов толкования норм права, которые используются в качестве общеобязательных в правоприменительной деятельности в отношении неопределенного круга лиц.

С учетом изложенного, признание нормативного правового акта всегда является субъективным, от восприятия и осмысления критериев, установленным Верховным Судом Российской Федерации.

Анализируя федеральные и региональные правовые акты, вводящие институт оценки регулирующего воздействия, становится ясно, что законодательные и исполнительные органы власти более расширенно представляют понятие и структуры нормативных правовых актов.

В частности, постановление Губернатора Владимирской области от 29.09.2006 № 668 определяет порядок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, в том числе регулирующей распределение обязанностей между Губернатором и его заместителями, а также внесение изменений в структуру администрации Владимирской области.

Исходя из вышеперечисленных критериев Верховного суда Рос-

сийской Федерации, данное постановление Губернатора Владимирской области не является нормативным. Однако Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации установило, что правовой акт может нести в себе негативные последствия, поэтому формальный подход справедливо не был применен.

Аналогичный подход необходимо отнести и к Закону Республики Татарстан от 7.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан».

Указанные разные подходы отрицательно влияют на взаимодействие органов государственной и муниципальной власти и независимых экспертов при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

К сожалению, на практике государственные органы и органы местного самоуправления, в том числе и в Республике Татарстан, пытаются нивелировать значение нормативного правового акта, признавая его ненормативным, тем самым уклоняясь от проведения независимой антикоррупционной экспертизы либо отказываясь признавать результаты независимой антикорруп-





*Алексеев С.Л.  
Кандидат педагогических наук, доцент.  
Председатель Совета по противодействию  
коррупции при Союзе общественных деятелей  
Республики Татарстан.  
Эксперт общественной палаты Республики  
Татарстан по противодействию коррупции.  
Первый проректор,  
профессор ФГБОУ ДПО «ТИПКА»*

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАНЖИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Институты в рамках отношений, складывающихся в сфере противодействия коррупции, получили максимально узкую трактовку среди исследователей, поскольку сведены лишь к организациям, уполномоченным заниматься антикоррупционной деятельностью [1]. При этом учёные проводят разграничение между формальными и неформальными институтами по принципу их официального признания государственной властью и их соответствующего влияния на принимаемые политико-управленческие и экономико-управленческие решения [2, с. 84]. Кроме того, присутствуют вкрапления «старого» институционализма в аспекте системы отношений, направленных на воспрепятствование коррупции или на её превенцию [3].

Исходя из сложившейся специфики институционального ранжирова-

ния антикоррупционного контроля в российских регионах, следует уделить особое внимание правоохранительному сегменту. Именно на него возложена центральная функция по выявлению и пресечению коррупционных фактов, что в большинстве случаев невозможно без проведения соответствующих антикоррупционных проверок.

Исходя из выше изложенного авторами проведён анализ проблемы расхождения в понимании термина «антикоррупционный контроль» среди правоохранительных органов, уполномоченных на проведение специальных проверок. Поэтому в рамках данной статьи автор проанализировал региональный уровень регламентации противодействия коррупции в аспекте антикоррупционного контроля и влияния на него экономических интересов.

В научной литературе принято

разделять методы проведения антикоррупционного контроля на стандартные (общие) и инновационные (специальные) [4, с. 60; 5, с. 41].

В первую категорию, как правило, включены основные действия контролирующих лиц, способствующие оценке состояния подконтрольного объекта. К их числу, в частности, относятся:

- проведение сравнительного анализа – по состоянию подконтрольной деятельности до и после введения антикоррупционных мер, по динамике эффективности реализации определённых направлений и методов;

- исследование различных официальных документов, в которых фиксируется не только текущая деятельность, но и признаки коррупционных фактов; организация разнообразных опросов (в том числе в форме анкетирования и интервьюирования);

- установление наблюдения за подконтрольной сферой (включённого и стороннего, открытого и скрытого, сплошного и выборочного, однократного и лонгитюдного, свободного и структурированного и т.д.).

Схожий набор методов, способствующих реализации антикоррупционного контроля, прослеживается в региональных программах по противодействию коррупции.

В силу обозначенного политико-правового статуса Управление по противодействию коррупции при президентской Администрации об-

ладает неограниченным правом по взаимодействию с другими государственными институтами, а также с общественными объединениями.

Примечательно, что аналогичный институт сформировался на региональном уровне. Так, при Президенте Республики Татарстан существует схожее Управление по противодействию коррупции. Оно является специализированным органом, ответственным за осуществление антикоррупционного контроля в соответствии с республиканским законодательством. При этом порядок проведения мониторинговых мероприятий, в рамках которых реализуются контрольные полномочия, определяется не законом, а самим Президентом Республики Татарстан.

На примере приведённого регионального института прослеживается полное дублирование федеральной системы антикоррупционного контроля. Как и при Президенте Российской Федерации, длительное время в Татарстане функционировал республиканский, а затем и президентский Совет по противодействию коррупции. Сегодня он трансформирован в республиканскую Комиссию по координации антикоррупционной работы.

Несмотря на схожесть политико-административного статуса, данные органы не находятся в единой системе антикоррупционного контроля Российской Федерации. Вместе с тем республиканская Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Татарстане обя-

зана взаимодействовать со специализированным Управлением Президента РФ. Однако порядок такого взаимодействия не имеет публичного характера, поскольку не регламентирован нормативно-правовыми актами ни федерального, ни регионального уровней.

В то же время антикоррупционная Комиссия Республики Татарстан должна реализовывать решения, исходящие от федерального президентского Совета по противодействию коррупции. Тем самым прослеживается определённая иерархия в распределении контрольных полномочий между федеральным центром и российскими регионами. Так, концептуальные положения антикоррупционного контроля формулируются на уровне Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, что, в свою очередь, становится обязательной институциональной основой деятельности региональных советов и комиссий, образуемых при высшем должностном лице субъекта федерации.

Однако рассматриваемые институты сами не занимаются осуществлением антикоррупционного контроля. Они вправе лишь выработать соответствующие поручения и детализировать нормы, которые подлежат согласованию либо с Президентом РФ (Управлением по противодействию коррупции при президентской Администрации), либо с губернатором (и его региональным специализированным управле-

нием). Тем самым антикоррупционный контроль в российских регионах приобретает исполнительный характер.

Например, среди полномочий Управления Главы Республики Марий Эл по профилактике коррупционных и иных правонарушений значится осуществление проверок по целой категории вопросов. Большинство из них дублируют федеральное Управление по противодействию коррупции при президентской Администрации, сводясь лишь к подтверждению или опровержению сведений об имущественном статусе публичных служащих и лиц, претендующих на публичные должности. Однако особый акцент в деятельности рассматриваемого института направлен на соблюдение муниципальными должностными лицами антикоррупционных запретов и ограничений.

В системе Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД РФ) полномочия в области антикоррупционного контроля распределены между самыми различными подразделениями. Вместе с тем среди них особо выделяется Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции. В силу своего наименования данное звено в органах внутренних дел должно непосредственно заниматься выработкой институциональных условий осуществления антикоррупционного контроля. Однако в практической плоскости рассматриваемое подразделение

также следует отнести к политико-административному уровню, связанному с законодательной деятельностью и анализом общефедеральной практики.

Из большинства полномочий Главного управления экономической безопасности МВД РФ единственной формой, олицетворяющей антикоррупционный контроль, является организационное участие в антикоррупционных экспертизах нормативно-правовых актов. Все остальные функции носят постреакционный характер, поскольку связаны с оперативно-розыскной деятельностью, включая проведение специальных операций. Невзирая на возможность занятия профилактикой коррупционных правонарушений, фактические полномочия данного ведомства не затрагивают текущую деятельность органов и организаций, подверженных коррупции. Тем самым непосредственный антикоррупционный контроль может осуществляться только по отношению к подразделениям МВД РФ, включая региональные органы внутренних дел.

Собственно, на органы внутренних дел субъектов Российской Федерации возложены основные обязанности по реализации антикоррупционного контроля. В связи с этим они разрабатывают плановые мероприятия, реализуют взаимодействие с другими федеральными и региональными институтами экономической безопасности по вопросам превентивного характера, а также не-

сут обязанность расследовать факты коррупционных нарушений.

Например, МВД Республики Марий Эл является участником Межведомственной комиссии, созданной при республиканском Правительстве для профилактики правонарушений. Помимо органов исполнительной власти, оно обязано взаимодействовать с Государственным Собранием Республики Марий Эл, с органами прокуратуры и Главным федеральным инспектором по данному субъекту федерации.

По существу, только с согласия перечисленных членов Межведомственной комиссии данный орган вправе участвовать в плановых и внеплановых антикоррупционных проверках, т.е. заниматься превентивными мероприятиями. Для этого ежегодно разрабатывается план действий, направленных на реализацию республиканских и ведомственных программ в области противодействия преступности и коррупции. Помимо функции построения и поддержки взаимодействия с другими органами и должностными лицами, Межведомственная комиссия при Правительстве Марий Эл занимается обеспечением совместного влияния на органы местного самоуправления в части достижения планируемых показателей по противодействию коррупции. Тем самым случайные или выборочные меры по антикоррупционному контролю проводятся подразделениями МВД Марий Эл лишь в соответствии с согласованным административным планом.

Все иные варианты воздействия на участников коррупционных отношений допускаются по федеральному законодательству в рамках пресечения преступлений и административных правонарушений.

Смежные полномочия, имеющие признаки антикоррупционного контроля, прослеживаются в системе Федеральной службы безопасности (далее – ФСБ). В каждом субъекте Российской Федерации функционируют территориальные управления данного правоохранительного органа. При этом субъекты федерации не могут определять его функции.

На федеральном уровне антикоррупционные полномочия ФСБ сформулированы в максимально широком виде. В частности, данный институт может не только разрабатывать, но и реализовывать самые различные меры по борьбе с коррупцией. Вместе с тем главным условием для воплощения этой функции обозначено обязательное взаимодействие с иными государственными органами.

Указанное требование выражается в участии территориальных управлений ФСБ в деятельности специализированных региональных советов по безопасности. Например, в Республике Татарстан подобный орган является консультативным образованием при Президенте Татарстана [6]. Однако его полномочия напрямую не касаются антикоррупционного контроля. Все они аккумулированы на вопросах региональной безопасности и на опреде-

лении (прогнозировании) угроз её отдельным объектам. К числу последних отнесены не только террористические угрозы, но и экономические. При этом трактовка такого типа угроз носит широкий характер, что позволяет считать коррупцию в качестве одного из явлений, которым должен противостоять республиканский Совет Безопасности.

В практической плоскости ФСБ и его территориальные подразделения преимущественно занимаются антикоррупционным контролем по отношению к правоохранительным органам и к высшим органам регионального управления. Следовательно, фактически данный институт самостоятельно определяет предмет своей деятельности, если иное не вытекает из установок, исходящих от главы государства, которому рассматриваемая служба подчиняется напрямую.

Более конкретизированные полномочия в области антикоррупционного контроля наблюдаются у Главного управления региональной безопасности Московской области. Противодействие коррупции обозначено в качестве основных задач данного органа, включая формирование у граждан нетерпимости к коррупционным фактам [7]. Вследствие этого Управление региональной безопасности Московской области в рамках поддержки общественной и экономической безопасности обладает функциями по предупреждению соответствующих правонарушений не только среди государственных ор-

ганов и публичных служащих, но и по отношению к организациям без уточнения их формы собственности.

Примечателен также тот факт, что главой рассматриваемого регионального управления выступает специальный областной министр по безопасности и противодействию коррупции. Вопросами его назначения занимается Губернатор Московской области. Отдельного министерства по аналогичному направлению в данном субъекте федерации не создано, поэтому Главное управление по региональной безопасности, по существу, выступает в Московской области таковым отраслевым органом исполнительной власти.

В то же время подобные министерства функционируют в некоторых российских регионах. Так, в Тульской области создано Министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений [8]. Оно специализируется исключительно на антикоррупционной деятельности, организуя и осуществляя различные проверки по отношению к публичным органам и организациям, в том числе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Помимо непосредственных функций, указанное областное министерство обязано взаимодействовать с различными органами власти, включая институты, обеспечивающие региональную экономическую безопасность.

Схожие органы образованы в Томской и Свердловской областях. Однако содержательная сторона их

полномочий совпадает с функциями по антикоррупционному контролю, проводимому региональными управлениями, которые существуют при главе субъекта федерации. Тем самым, несмотря на выделение в системе органов исполнительной власти специализированных структур, занимающихся противодействием коррупции, они лишь заменяют собой аналогичные звенья региональной власти, сложившиеся в других субъектах Российской Федерации.

Смежный статус в части реализации антикоррупционного контроля имеют региональные следственные управления Следственного комитета Российской Федерации. Однако их ключевая задача сводится к расследованию коррупционных преступлений, т.е. носит постреакционный характер, имеющий лишь отдалённые черты превентивной деятельности. В силу этого данный орган можно считать институтом противодействия коррупции, но в то же время его сложно рассматривать как специализированный институт антикоррупционного контроля.

Следственный комитет Российской Федерации в региональной плоскости представляет собой специальное ведомство, занимающееся расследованием преступлений. Отсюда выводится известный тезис о значительно узких полномочиях данного органа в части проведения проверочных мероприятий, т.е. ограниченных уголовно-процессуальными рамками [9; 10].

Кроме того, взаимодействие с

другими институтами региональной экономической безопасности строится исключительно в плоскости профилактики общей преступности [11]. Это означает, что как и в статусе региональных управлений МВД РФ, Следственный комитет профилируется на уголовно наказуемых коррупционных фактах, в силу чего может воздействовать лишь на разрушителей с момента совершения ими коррупционного действия. В его функции не входит пресечение иных коррупционных правонарушений (административных и дисциплинарных), за исключением собственных служащих.

Таким образом, институты антикоррупционного контроля в Российской Федерации и в субъектах федерации представляют собой разрозненную систему органов и должностных лиц, уполномоченных заниматься противодействием коррупции в пределах установленной компетенции [12]. Обладая внешне развёрнутыми институциональными формами, они в фактическом виде демонстрируют диспропорцию пол-

номочий. Большинство институтов, существующих на региональном и федеральном уровнях, заняты выработкой концептуальных положений антикоррупционного контроля. При этом непонятны границы между предметной деятельностью данных органов, вследствие чего она зачастую приобретает дублированный характер [13].

Дефицит исполнительского звена в институциональной иерархии антикоррупционного контроля компенсируется обширными функциями правоохранительных органов, которые самостоятельно либо в соответствии с политическими установками определяют акценты в своей деятельности, т.е. сужают её до отдельных субъектов коррупционных отношений [14]. Подобная практика подтверждает разграничение институтов антикоррупционного контроля на формальные и неформальные в пользу доминирования последних при реализации стратегий и публичных программ по противодействию коррупции [15]. ■

1. Абдулаев А.Х. Особенности исторической эволюции государственных институтов в сфере противодействия коррупции в России // Вопросы политологии. 2017. № 3 (27). С. 25-34.
2. Боталова Д.Б. Сущность, особенности и факторы политической коррупции как неформального института в условиях системной трансформации российского общества. Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук. Санкт-Петербург, 2011. 237 с.
3. Ходукин Д.В. Ротация как институт противодействия коррупции // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 11. С. 52-56.
4. Казачкова З.М., Казачков В.А. Мониторинг региональных антикоррупционных программ в свете общенациональной антикоррупционной политики // Юридическая наука. 2018. № 3. С. 58-65.
5. Молотков Ю.И. Мониторинг как инструмент управления антикоррупционным процессом на уровне субъекта РФ и муниципального района // Развитие территорий. 2016. № 3-4 (6). С. 41-45.
6. Указ Президента Республики Татарстан от 13.09.1999 № УП-719 (ред. от 19.03.2019) «Об образовании Совета Безопасности Республики Татарстан» // Республика Татарстан. – № 184. - 14.09.1999; Собрание законодательства Республики Татарстан. – 2019. - № 26. - ст. 0652.
7. Постановление Губернатора Московской области от 16.10.2015 № 444-ПГ (ред. от 22.01.2019) «Об утверждении Положения о Главном управлении региональной безопасности Московской области» // Информационный вестник Правительства Московской области. - № 1. - 29.01.2016; № 9. - 19.06.2019.
8. Постановление правительства Тульской области от 31.01.2019 № 37 (ред. от 01.07.2019) «Об утверждении Положения о министерстве по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области» // Сборник правовых актов Тульской области и иной официальной информации <http://npatula.ru>, 01.02.2019.
9. Багмет А.М. Противодействие Следственным комитетом Российской Федерации коррупции в государственных органах // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. 2018. № 4 (22). С. 21-24.
10. Сазин С.Т. Деятельность Следственного комитета по борьбе с коррупцией как механизм защиты прав и свобод человека и гражданина // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2011. № 1 (39). С. 251-256.
11. Алексеев, С.Л. Дихотомия факторов, влияющих на антикоррупционный контроль в российских регионах // Вестник Сургутского государственного университета. –2020.– № 1 (27). С. 6-11.
12. Алексеев, С.Л. Критерии классификации антикоррупционного контроля в системе обеспечения региональной экономической безопасности // Инновационное развитие экономики. –2019. –№ 5-2 (53). С. 23-31.
13. Алексеев, С.Л. Оценка антикоррупционного контроля в системе обеспечения экономической безопасности российских регионов // Экономика и управление: проблемы, решения. –2019. –Т. 2. № 10. С. 65-71.
14. Алексеев, С.Л. Основные направления становления механизма противодействия коррупции в предпринимательской деятельности как угроза экономической безопасности государства// Фундаментальные исследования. –2018. –№ 12-2. С. 213-217.
15. Алексеев, С.Л. Основные подходы к понятию коррупции как угрозы экономической безопасности субъекта РФ // Казанский экономический вестник. –2019. –№ 4 (42). С. 49-53.



*Нигматуллина Г.Р.,  
Начальник правления ЗАГС КМ РТ*

## **О РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В УПРАВЛЕНИИ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Основной целью деятельности Управления записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан является обеспечение лидирующих позиций Республики Татарстан в развитии системы государственной регистрации актов гражданского состояния Российской Федерации на основе использования современных управленческих и информационных технологий.

Сегодня органы записи актов гражданского состояния республики – это современные учреждения, которые динамично развиваются, постоянно совершенствуют формы и методы своей работы, широко реализуют механизмы предоставления услуг через сеть Интернет и активно участвуют в системе межведомственного электронного взаимодействия.

Без преувеличения важнейшим направлением деятельности орга-

нов ЗАГС в настоящее время является формирование Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС). С этой целью в масштабах страны осуществляется перевод в электронный вид всех актовых записей, начиная с 1926 года.

Наиболее ответственным участком работы, требующим максимальной концентрации усилий, выступает сейчас передача оцифрованных записей актов в ЕГР ЗАГС. Решение важнейшей общегосударственной задачи, связанной с загрузкой сведений в ЕГР ЗАГС, позволит сформировать новый уникальный информационный ресурс, не только идентифицирующий каждого жителя нашей страны, но и служащий электронной семейно-родословной летописью для будущих поколений россиян.

При Управлении создан Обще-

ственный совет как постоянно действующий совещательный орган, который является основным связующим звеном между ведомством и общественными организациями, а также гражданами, способствует совершенствованию и развитию отдельных направлений деятельности Управления при формировании и реализации государственной политики по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния. Основной формой организации деятельности Общественного совета при Управлении является проведение ежеквартальных заседаний, основывающихся на свободном обсуждении поднимаемых вопросов и коллективном принятии решений.

Одним из приоритетных направлений деятельности Управления неизменно остается профилактика коррупционных проявлений.

В Управлении мероприятия по противодействию коррупции выполняются в соответствии с законодательством Республики Татарстан, Программой Управления по реализации антикоррупционной политики на 2015-2023 годы, которая представляет собой систему комплексных мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, образовательных, воспитательных, организационных и иных мероприятий, направленных на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации коррупционных правонарушений в Республике Татарстан.

В результате реализации ведомственной антикоррупционной программы в Управлении:

- государственными гражданскими служащими соблюдаются установленные стандарты;
- созданы условия для более эффективной работы по противодействию коррупции;
- оказывается содействие представителю нанимателя в обеспечении соблюдения государственным служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;
- исключена возможность коррупции в сфере незаконного предоставления заинтересованными лицами информации о регистрации актов гражданского состояния;
- представляются сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния в соответствии с заключенными соглашениями;
- обеспечена более объективная оценка морально-психологических и деловых качеств кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы;
- созданы условия для обязательного проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Управления и их независимой антикоррупционной экспертизы;
- организована работа по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Управления и их проектов;

- обеспечена реализация прав и законных интересов граждан, юридических лиц, минимизированы условия для коррупции;

- повышена персональная ответственность, организованность и профессионализм в работе по противодействию коррупции;

- исключены условия для коррупционных проявлений при предоставлении государственных услуг.

Открытость и прозрачность деятельности Управления являются важнейшими показателями эффективности его функционирования при реализации установленных полномочий.

Взаимодействие Управления со средствами массовой информации обеспечивается посредством размещения и обновления различных информационных материалов и сведений о проводимых в Управлении мероприятиях антикоррупционного характера на главной странице официального сайта Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://zags.tatarstan.ru/>, <https://vk.com/zagstatar>, <https://www.instagram.com/uzagskmrt/>, <https://ok.ru/profile/562599150579>.

Пополнение и размещения информации на официальном сайте Управления осуществляется в соответствии с Едиными требованиями к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан.

Немаловажное значение в процессе формирования нетерпимости к коррупционным проявлениям и недопустимости их играют функционирующие телефон «доверия» для граждан и представителей юридических лиц при столкновении с коррупционными проявлениями, а также раздел «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции», размещенная в разделе «Противодействие коррупции» официального сайта Управления, для подачи сообщений и отзывов о деятельности Управления в сфере противодействия коррупции. Также имеется возможность подачи обращений через интернет-приемную, электронную почту.

Должностное лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, имеет стаж работы по данному направлению свыше трех лет, обладает специальными знаниями и навыками, необходимыми для исполнения возложенных полномочий.

В 2020 году проведено 20 мероприятий по правовому и антикоррупционному просвещению, включающих в себя консультации государственных служащих на тему антикоррупционного поведения.

16 марта 2020 года проведен семинар по вопросам представления государственными гражданскими служащими ведомства сведений о

доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей справки за 2019 год.

Следует отметить, что особое внимание уделяется антикоррупционному обучению и антикоррупционной пропаганде. Должностное лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, ежегодно проходит обучение в рамках программы повышения квалификации по направлению «Антикоррупционная политика».

Организационную основу противодействия коррупции в Управлении составляют комиссия при начальнике Управления по противодействию коррупции, комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, в состав которых включены представители Общественного совета при Управлении. В целях обеспечения информационной открытости проекты повестки дня протоколы заседаний комиссий размещаются на официальном сайте Управления. В целях повышения эффективности деятельности комиссий разработаны и утверждены планы работы указанных комиссий.

По состоянию на 1 октября 2020 года проведено 3 заседания Комиссии при начальнике Управления с рассмотрением:

- отчетов о реализации ведомственной программы по реализации антикоррупционной политики на 2015-2022 годы за 1, 2, 3 кварта-

лы 2020 года;

- информации о состоянии работы по предоставлению сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Татарстан в Управлении и членов их семей;

- информации о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2019 году, подготовленной Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики;

- обзора разъяснений по актуальным вопросам применения антикоррупционного законодательства Российской Федерации, подготовленного Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции в 2019 году;

- обзоров по итогам анализа, представленных в 2020 году органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления в Республике Татарстан сведений о реализации мероприятий по противодействию коррупции;

- доклада о проведенных за 6 месяцев 2020 года закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Управления.

В Управлении особое внимание уделяется вопросам противодействия коррупции в сфере закупок. В данном направлении организована систематическая работа по профилактике и недопущению коррупции

онных проявлений, приняты необходимые меры противодействия коррупции.

Размещение заказов для нужд Управления осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». План закупок товаров, услуг для обеспечения нужд Управления размещается в Единой информационной системе в сфере закупок: [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Проведение мониторинга цен накупаемую продукцию позволяет не допускать необоснованного завышения стоимости государственного контракта. Исключены искусственные ограничения и необоснованные завышенные требования к участникам, выработаны единый подход и критерии при оценке конкурсных заявок. При этом взаимодействие заказчика и организатора с участниками конкурсов в процессе подготовки, представления и оценки конкурсных заявок осуществляются только в законодательно установленной форме.

В целях координации и контроля деятельности в области закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд решением членов Общественного совета при Управлении в декабре 2015 года создана рабочая группа по общественному контролю в сфере государственных закупок и антикоррупционной работе Общественного совета при

Управлении. Систематически проводится анализ итогов размещения заказов, направленный на совершенствование условий, процедур и механизмов государственных закупок. Выполнение указанных мероприятий по противодействию коррупции, полная прозрачность и высокий профессионализм специалистов, занимающихся размещением заказов, позволяют устранить коррупционные риски на этапе размещения и проведения торгов.

Для минимизации коррупционных проявлений при исполнении бюджета приказом Управления в 2016 году утверждена постоянно действующая Комиссия по осуществлению внутреннего финансового контроля и аудита Управления.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 30.12.2009 № УП-701 приказом Управления утвержден перечень должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в Управлении, замещение которых связано с коррупционными рисками, при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Татарстан обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В указанный перечень включено 11 должностей государственной гражданской службы, что составляет 92,8%

от штатной численности государственных гражданских служащих Управления. В 2020 году сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 год представили 14 государственных служащих Управления.

При заполнении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей государственных гражданских служащих Управления используют электронный сервис «Предоставление сведений о доходах» (<https://dohod.tatar.ru/>) в Электронном правительстве (Электронный Татарстан), программе «Справки БК». Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера ежегодно размещаются на официальном сайте Управления.

Работа по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов организована и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в том числе с привлечением экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы.

Разработка проектов локальных

нормативных правовых актов Управления, правовая экспертиза, в т.ч. антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов, разрабатываемых структурными подразделениями Управления, в т.ч. приказов, положений, инструкций, договоров, соглашений, иных, в т.ч. секретных документов, ведение журнала учета проектов приказов возложено на начальника отдела правовой, организационной и кадровой работы.

По результатам каждой экспертизы должностным лицом, ответственным за ее проведение, составляется заключение, содержащее основание для проведения, наличие или отсутствие в анализируемом проекте коррупциогенных норм. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов, разработанные Управлением, размещаются на официальном сайте в подразделе «Независимая антикоррупционная экспертиза» раздела «Противодействие коррупции».

Для обеспечения информационной поддержки государственных служащих на официальном сайте Управления созданы подразделы, посвященные вопросам противодействия коррупции. Указанный ресурс является комплексным инструментом в сфере профилактики коррупции, где содержится необходимая правовая информация, методические материалы, формы документов и бланки. Сформирован комплекс методических рекомендаций

по ключевым направлениям профилактики коррупции.

В целях профилактики коррупционных и иных правонарушений ответственным лицом за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений регулярно проводится работа по внедрению комплекса информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на профилактику коррупционных и иных правонарушений, разъяснительная, консультативная и методическая деятельность о необходимости соблюдения законодательства в сфере противодействия коррупции гражданскими служащими Управления. Продолжается работа по информированию об установленных ограничениях, запретах, обязанностях и требованиях о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, включая вопросы соблюдения служебного поведения, в том числе при получении подарков гражданскими служащими Управления.

На сайте Управления в разделе «Противодействие коррупции» в режиме On-line проводится опрос общественного мнения о борьбе с коррупцией. Результаты опроса один раз в полугодие размещаются на официальном сайте Управления. Объявления о возможности принятия участия населения в проводимом опросе также размещены на информационных стендах органов ЗАГС республики.

Регулярно проводится проверка

на предмет участия государственных служащих Управления в деятельности коммерческих организаций, посредством имеющегося доступа к разделам сайта Федеральной налоговой службы России, содержащим сведения Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП).

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378, и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.11.2019 № 2745-р проведена работа по актуализации анкетных данных государственных гражданских служащих Управления с дальнейшим анализом полученной информации, в целях выявления возможного конфликта интересов.

Информация антикоррупционной направленности до сведения сотрудников Управления доводится на совещаниях, посредством электронного документооборота, размещения информации на официальном сайте Управления, информационном стенде, электронной почты.

В качестве инструмента профилактики коррупционных проявлений Управлением разрабатываются методические рекомендации, на регулярной основе проводятся консультации, семинары для государственных гражданских служащих Управления в отношении измене-

ний в антикоррупционном законодательстве, а также порядка заполнения справок о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера.

Назначение на должности государственной службы осуществляется по итогам конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, проводимых в соответствии с действующим законодательством о государственной

гражданской службе.

При назначении на должность анализируются все документы, необходимые для поступления на государственную службу, в том числе и сведения, указанные в анкетах. Проводится беседа с каждым претендентом на должность. Разъясняются обязанности, ограничения и запреты в сфере противодействия коррупции, связанные с поступлением и прохождением государственной службы. ■



*Тимергалеев Л.И.  
Руководитель ООО «Профи-Ньюс»  
«Коммерсантъ» («Волга-Урал»)*

## **АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ КОМПЛАЕНС (КОДЕКС ДЕЛОВОЙ ЭТИКИ)**

Для инвестиционной привлекательности региона важна прозрачность экономической деятельности региональных компаний. Потенциальные инвесторы не будут финансировать регион, где видят опасность для своих вложений. Необходим ряд мер для обеспечения экономической безопасности.

Экономическая журналистика, по определению, представляет собой сторонний независимый взгляд на состояние антикоррупционного комплаенс-контроля в организациях и учреждениях. Антикоррупционный комплаенс можно охарактеризовать как совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антикоррупционного законодательства и предупреждение его нарушения.

### **Что видит журналист?**

Находясь «по ту сторону баррикад» журналист отчетливо видит все

внешние недостатки и провалы в ведении антикоррупционной политики организации. Основная часть работы экономического журналиста заключается в описании и придании гласности коррупционных схем и раскрытии личностей коррупционеров.

С развитием общества, коррупционные схемы и практики становятся все сложнее и изощреннее. Сегодня мы, деловые журналисты, видим большую палитру инструментов, используемых в коррупционных практиках. Например, огромное количество появившихся криптовалют делают контроль над незаконными транзакциями практически невозможным. Кроме того, существенно упростились для коррупционеров операции по выводу нажитого ими коррупционного капитала за пределы страны, в том числе и через те же криптовалюты. Продолжает совершенствоваться юридическое

сопровождение для легализации незаконных доходов от коррупционных практик. На совершенствование мер антикоррупционного контроля, экономические преступники отвечают таким же прогрессом своих преступных схем. И журналистам, приходится тоже идти в ногу со временем и на ходу учиться выявлять подобного рода схемы.

### **Ошибки организаций по взаимодействию со СМИ**

Часто бывает, что руководители или собственники предприятий организаций узнают о проблемах и упущениях в антикоррупционной работе уже в ходе подготовки журналистского материала или даже постфактум. Это печально, потому что журналистские расследования действительно помогают установить факты коррупции или увидеть свежим взглядом упущения в антикоррупционной работе, но, согласитесь, лучше бы их и вовсе не было. Борьба с коррупцией - это устранение недостатков управления, а не ловля жуликов. При появлении в СМИ материалов о коррупции часто начинается отрицание руководством фактов расследования, стремление защитить работников компании, уличенных в жульнических действиях. Тем самым, проблемы коррупционного характера, загоняются вглубь и лишь усугубляются. Доходит до того, что некоторые компании пытаются коррумтировать сами СМИ, проплачивая владельцу СМИ или главному редактору, или журнали-

сту, неофициально или официально так называемый «блок» на негативную информацию. Возникает эскалация коррупции - одни коррупционеры платят другим коррупционерам, чтобы те про них не написали. А прикормленные журналисты собирают компрометирующие материалы и продолжают шантажировать своих непутевых доноров, чтобы плата за молчание не прерывалась.

Например, вот как описывают в сетевом издании «Проект» блокировку нежелательной информации в Telegram. «Поставить блок» можно на негативное упоминание определенных политиков, людей и событий. Один из подрядчиков рассказывает, что получал от крупного футбольного клуба заказ заблокировать распространение негативной информации об арестованных футболистах Александре Кокорине и Павле Мамаеве. Чтобы негатив никто не заметил, достаточно поставить блок в пяти-шести ведущих каналах, это будет стоить от полутора до шести миллионов рублей.

Но, такой подход уже устарел! Потому что монополия на информацию со стороны отдельных СМИ полностью утрачена. Реалии современного мира таковы, что СМИ сегодня может стать любой обладатель смартфона или компьютера. Сегодня, как никогда, любой производитель контента независим от каналов распространения и от необходимости сотрудничать с узким кругом официально зарегистрированных СМИ. Если прикормлен-

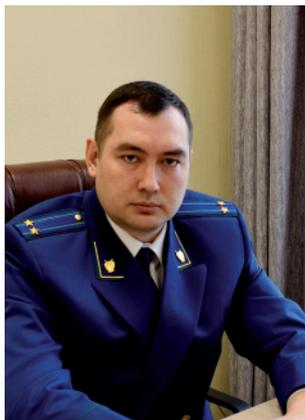
ное СМИ молчит о негативных фактах коррупции в компании, то запросто может найтись другое СМИ, которое об этих неприглядных фактах напишет. Выходит, лучшая политика организации заключается в предотвращении самих фактов коррупции через создание интегрированной системы антикоррупционного комплаенс-контроля.

### **Из чего состоит наша помощь в борьбе с коррупцией?**

Сотрудники казанского офиса могут принять участие в разработке внутренних документов системы антикоррупционного комплаенса. Например, в ведущих мировых корпорациях сложилась эффективная практика утверждения и строгого соблюдения такого важного документа, как «Руководство сотрудника по программе деловой этики». В нем прописываются обязанности руководителей и сотрудников по проведению мероприятий антикоррупционной направленности внутри компании. Основа подобных документов - Кодекс деловой этики, который является эксклюзивным для каждой отдельной компании. Потому что внешние условия, внутренняя среда, сложившиеся внутренние обычаи и нормы, различны для каждой компании. В Кодексе прописы-

ваются этические нормы работников компании, действия при конфликте интересов, особенности внутренней коммуникации по антикоррупционным процедурам, вопросы конфиденциальности, защиты информации и многое другое. Цепкий журналистский взгляд, заточенный на выявление уникальных деталей, с особой внимательностью, относящийся к вопросам коммуникации, компетентно поможет в составлении подобных документов.

Дополнительно наши специалисты подготовят меры по предотвращению коррупционных фактов или предоставят обоснование непопулярных в коллективе организационных решений без угрозы для внутреннего авторитета. Консультационная помощь со стороны опытных журналистов может стать для организации той самой антикоррупционной панацеей. Есть специализированные организации, оказывающие услуги по построению и настройке в организации антикоррупционного комплаенс-контроля. Но преимуществом журналистов в таких услугах будет являться то, что они учитывают влияние информационной общественной среды, лучше всех понимают внешние информационные эффекты от введения антикоррупционной политики в организации. ■



*Гайнов И.Д.*

*Профессор кафедры прокурорского надзора за исполнением законов и участия прокурора в административном, арбитражном и гражданском процессе Казанского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации*

## **ПРОБЛЕМЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ И УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ ПЕДАГОГИЧЕСКОГО РАБОТНИКА**

Коррупция подрывает демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку. Проблемы и угрозы, порождаемые коррупцией, причиняют ущерб стабильности и безопасности социальной сферы общественных отношений, особое место в которой занимают отношения, возникающие в связи с реализацией права на образование.

Очевидно, что особая опасность коррупции в сфере образования обусловлена не только снижением интеллектуального потенциала страны и ухудшением качества образования, но и высокой вероятностью вовлечения в коррупционные связи несовершеннолетних. В результате уже с самого раннего возраста меняется сознание детей, все более укореняется стереотип коррупции в сфере образования не только как этически приемлемой стратегии поведения, но и

как поведенческого стереотипа.

На необходимость усиления надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в сфере образования указано приказе Генерального прокурора Российской Федерации от 29.08.2014 № 454 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции».

В последние годы органами государственной власти был сформирован и реализован комплекс мер, направленных на предупреждение и преодоление коррупции в образовательной сфере. В числе таких мер следует назвать законодательное закрепление института «конфликта интересов педагогического работника» и порядка его предотвращения и урегулирования.

Базовое понятие «конфликта интересов» закреплено в ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии кор-

руппии» (далее – Федеральный закон о противодействии коррупции). Это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий). При этом, под личной заинтересованностью, понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями (ч. 2 ст. 10). Обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается на строго определённые категории лиц, перечень которых может быть расширен только в случаях, предусмотренных федеральными законами (ч. 3 ст. 10). В частности, в Федераль-

ном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) соответствующая обязанность возложена на педагогических работников и закреплено понятие «конфликт интересов педагогического работника» (п. 33 ст. 2). Это ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного имущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Согласно п. 21 ст. 2 Федерального закона об образовании педагогический работник это - физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности. Образовательная деятельность - деятельность по реализации образовательных программ (п. 17 ст. 2). Образовательная программа - комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях,

предусмотренных настоящим Федеральным законом, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов (п. 9 ст. 2).

Исходя из буквального смысла закона, к педагогическим работникам фактически относятся все работники занятые в сфере образования, перечень должностей которых содержится в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденном приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н.<sup>1</sup>

Особенностью правового регулирования отношений в сфере образования является большой объем локальных нормативных актов, что обусловлено принципом автономии образовательной организации который закреплен в п. 9 ч. 1 ст. 3 Федерального закона об образовании. Данный принцип предполагает самостоятельность образовательной организации в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных ак-

тов. Образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности. Применительно к рассматриваемому вопросу, отметим, что порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (далее - Комиссия) и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии) (ч. 5 ст. 45).

Анализ локальных актов образовательных организаций свидетельствует об отсутствии единого подхода к решению вышеуказанных вопросов. Более того, образовательные организации нередко весьма формально относятся к подготовке локальных актов, не уделяя должного внимания процедурам и условиям принятия решений комиссией, что оставляет необоснованно широкие пределы усмотрения и явно не способствует реализации принципа объективного и независимого рассмотрения споров.<sup>2</sup>

Федеральный закон об образова-

<sup>1</sup> Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»

<sup>2</sup> Плюгина И.В., Гаунова Ж.А. Локальное регулирование вопросов предотвращения и урегулирования конфликта интересов в образовательных организациях // Журнал российского права. 2019. № 11. С. 171 - 181.

нии содержит только одно описание ситуации, которая может быть рассмотрена в качестве возможного основания возникновения конфликта интересов педагогического работника. Педагогический работник организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя, не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника (ч. 2 ст. 48).

Анализ локальных актов показал, что образовательные организации как правило не учитывают специфику образовательной деятельности, обусловленной уровнями и видами образования, не уделяют внимания имеющимся в связи с этим рискам

и как правило ограничиваются перечислением типовых ситуаций, связанных с конфликтом интересов педагогического работника.<sup>3</sup>

Таким образом, в целях упорядочения правоприменительной практики исполнения законодательства о противодействии коррупции, сегодня назрела необходимость в регламентации соответствующего правового механизма применения института «конфликта интересов педагогического работника» на федеральном уровне.

Кроме того, очевиден дефицит государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, без надлежащего осуществления которого невозможно эффективное противодействие коррупции в сфере образования. ■

---

<sup>3</sup> Типовые случаи, порождающие конфликт интересов педагогического работника: педагогический работник ведет уроки и платные занятия у одних и тех же учеников; педагогический работник «обменивается» с коллегами слабоуспевающими обучающимися для репетиторства; педагогический работник осуществляет репетиторство с учениками, которых обучает; педагогический работник осуществляет репетиторство во время урока, внеклассного мероприятия и т.д.; педагогический работник получает подарки и услуги; педагогический работник участвует в формировании списка класса, особенно первоклассников; педагогический работник собирает деньги на нужды класса, школы; педагогический работник участвует в жюри конкурсных мероприятий, олимпиад с участием своих обучающихся; педагогический работник получает небезвыгодные предложения от родителей учеников, которых он обучает или у которых является классным руководителем; педагогический работник участвует в распределении бонусов для учащихся; педагогический работник небескорыстно использует возможности родителей обучающихся; педагогический работник нарушает установленные в организации запреты и др.



*Абдреев Т.И.  
Старший преподаватель кафедры  
прокурорского надзора за исполнением законов  
и участия прокурора в административном,  
арбитражном и гражданском процессе  
Казанского юридического института (филиала)  
Университета прокуратуры  
Российской Федерации,  
кандидат юридических наук*

## **РОЛЬ ПРОКУРОРА В РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА ПРИМЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЫ**

Обеспечение экономической безопасности является одной из функций государства. Данная государственная задача достигается развитием и совершенствованием системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования, государственного контроля (надзора), улучшением инвестиционно-инновационного климата; повышением эффективности расходов бюджета и борьбой с теневой экономикой, коррупцией.

Государственный контроль направлен на достижение законности в поднадзорной сфере, предупреждая возможные противоправные проявления, тем самым стимулируя к добросовестному правомерному поведению, и, в конечном итоге, способствуя достижению эффективной ре-

ализации всех функций государства, в том числе реализации положений ст. 75.1 Конституции РФ.

В рамках действующего законодательства прокурор, в силу своего правового статуса, и предоставленных ему полномочий, в том числе по координации деятельности правоохранительных и контролирующих органов, занимает центральное место в реализации антикоррупционного законодательства<sup>1</sup>.

Указанное направление работы принимает особенную значительность в экологической сфере, особенно в рамках реформы системы обращения с отходами и при реализации национального проекта «Экология».

Национальные проекты, приняты в Российской Федерации в 2018

<sup>1</sup> Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1// Информационно-правовая система «Гарант» (дата обращения 19.01.2021).

гуду<sup>2</sup> и их «стоимость» определяется важностью поставленных целей и задач. Так, в соответствии с «Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в ближайшие шесть лет на реализацию национальных проектов будет направлено 13.2 трлн руб. средств федерального бюджета и 18.2 трлн руб. в целом по бюджетной системе<sup>3</sup>, а также значительный объем средств, выделяемых из внебюджетных и иных источников. В целях межведомственного взаимодействия, мониторинга, эффективного обеспечения управленческих решений при реализации национальных проектов создаются проектные офисы.<sup>4</sup>

Следовательно, возникает необходимость и в проведении качественных контрольных мероприятий, направленных как на профилактику, выявление и пресечение противоправных проявлений, так и принятие мер к восстановлению нарушенных прав, а также, возврату бюджетных средств.

Так, за 9 месяцев 2020 года органами прокуратуры в сфере реализации национального проекта «Экология» в органы предварительного расследования направлено 28 материалов в

порядке п. 2 ч.2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 15 уголовных дел.

Кроме того, проведенной Генеральной прокуратурой РФ анализ показал, что не в полной мере обеспечиваются государственный экологический надзор, лицензирование и лицензионный контроль, взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Зачастую не принимаются исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений законодательства, возмещению вреда, причиненного окружающей среде, что создает предпосылки для злоупотребления со стороны должностных лиц, и может повлечь нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду и затронуть интересы будущих поколений граждан России.

В этой связи предупреждение коррупционных проявлений в указанной сфере направлено, в первую очередь, на правомерное и добросовестное поведение должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления.

Кроме того, пп. 8 п. 2 ст. 235 Гражданского кодекса Российской Федерации также предусмотрено прекращение права собственности, когда по решению суда производится обращение в доход Российской Феде-

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Гарант» (дата обращения 19.01.2021).

<sup>3</sup> Текст документа см.: URL: <http://minfin.ru>

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 (ред. от 10.07.2020) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Гарант» (дата обращения 19.01.2021)



В Республике Татарстан по материалу Казанской межрайонной природоохранной прокуратуры проводится расследование по факту премирования сотрудников специализированного учреждения за работы по очистке акватории Куйбышевского водохранилища, которые фактически в полном объеме не проводились<sup>7</sup>.

В Челябинской области инициировано уголовное преследование должностных лиц регионального министерства экологии и работников подрядной организации в связи с хищением около 13 млн рублей при исполнении государственного контракта на очистку реки<sup>8</sup>.

Землепользование. Так, в 2019 году прокуратурой Саратовской области в судебном порядке возвращено в федеральную собственность 4 гектара земель лесного фонда. Проверка показала, что при образовании земельных участков и постановки их на кадастровый учет, земли лесного фонда незаконно были учтены как сельскохозяйственные. При этом собственником планировалось использование земельного участка для личных сельскохозяйствен-

ных нужд, в ходе которого допускалась вырубка деревьев. Поскольку земельный участок лесного фонда выбыл из собственности Российской Федерации помимо её воли, он подлежал возвращению в собственность государства из незаконного владения<sup>9</sup>.

Аналогичная работа ранее проведена и прокуратурой Тукаевского района Республики Татарстан.

Лесопользование. Прокуратурами районов Ульяновской области также в 2019 году, выявлены факты проведения лесозаготовок в заказнике, при этом должностные лица министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии незаконно способствовали исключению из категории особо защитных участков леса отдельных выделов кварталов. Указанные незаконные действия повлекли в 2017-2018 гг. причинение государственному лесному фонду ущерба на сумму более 30 млн рублей. По результатам проверки возбуждены уголовные дела по ч. 1 ст. 285 УК РФ и ч. 1 ст. 286 УК РФ<sup>10</sup>.

Аналогичные факты выявлялись и Чебоксарской межрайонной природоохранной прокуратурой. Так по

<sup>7</sup> Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1892428/>

<sup>8</sup> См.: там же

<sup>9</sup> В Саратовской области прокуратура в судебном порядке добилась возвращения в федеральную собственность 4 гектаров земель лесного фонда// Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1682868/>

<sup>10</sup> В Ульяновской области по материалам прокурорских проверок возбуждены уголовные дела по фактам незаконных действий должностных лиц регионального министерства// Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL:<https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1654248/>

результате незаконной рубки леса окружающей среде причинен ущерб на сумму более 22 млн рублей.

По материалам, собранным прокуратурой, было возбуждено уголовное дело в отношении бывшего врио министра природных ресурсов и экологии Чувашской Республики по ч.1 ст. 286 УК РФ<sup>11</sup>.

Примеры прокурорской практики показывают, что предмет проверки в указанной сфере должен носить комплексный (межотраслевой) характер, и затрагивать также и область исполнения антимонопольного законодательства, законодательства о бюджете и федеральных це-

левых программ, об использовании государственного и муниципального имущества и закупок, указанными публичными субъектами, лицензионного законодательства, землепользовании и природопользовании.

При этом, законность в указанной сфере не может в полной мере достигаться только силами органов прокуратуры. Эффективность принимаемых мер, существенно повышается во взаимодействии с органами налогового контроля и оперативных подразделений правоохранительных органов, объединенных общей целью — пресечения противоправных действий. ■

<sup>11</sup> В Чувашии по материалам проверки природоохранной прокуратуры возбуждено уголовное дело в отношении бывшего временно исполняющего обязанности регионального министра природных ресурсов и экологии// Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL:<https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1654220/>

*Выходные данные*